



ZLC Llego la hora de diversificar

Por: Ninotshka tam

Analista del CNC

Luego de un ininterrumpido crecimiento de varios años el ímpetu de la Zona Libre de Colon (ZLC) pareciera haber llegado a un alto --cuando menos temporal. De acuerdo con cifras oficiales, la actividad de la ZLC registró una caída de 12 % a marzo de este año en comparación a igual periodo del año anterior.

El que esta situación resulte coyuntural o no dependerá de varios aspectos. En esta ocasión el descenso obedece a acontecimientos ocurridos principalmente en dos países, a saber : Colombia y Venezuela. De hecho, en conjunto ambos han representado en los últimos tres años un 30% del valor total de reexportaciones de la ZLC.

Lo cierto es que hasta ahora el funcionamiento del Centro Bancario Internacional en Panamá ha constituido una especie de palanca mediante la cual la ZLC financia una porción importante de sus operaciones de importación y reexportación. De hecho al cierre del 2012 existía un saldo comercial con esta zona aproximadamente 2.6 mil millones de dólares.

La señalada caída de por sí conlleva repercusiones tanto para la propia ZLC así como el sector bancario. Igualmente conlleva un impacto sobre el Producto Interno Bruto (PIB). De acuerdo con cifras de la Contraloría General de la República (CGR), la ZLC ha representado en promedio durante los últimos quince años un 7% del PIB.

En cuanto a Venezuela este país se halla inmerso en una marcada incertidumbre política y económica. Entre otras medidas el gobierno de ese país ha adoptado restricción a la venta de dólares lo que dificulta naturalmente que los clientes de la ZLC cumplan sus compromisos de pago. Colombia por su parte ha venido poniendo en práctica un conjunto de restricciones a las reexportaciones de la ZLC --principalmente calzados y textiles procedentes

Por ejemplo, desde marzo de este año las autoridades de ese país vienen aplicando un aumento al arancel "ad valorem" correspondiente a los productos textiles y un arancel específico a los calzados (arancel específico es una cantidad basada en el peso, el volumen o la cantidad del producto a diferencia del arancel que se aplica solo al valor del bien). Estas medidas sin duda agravarán las mermadas actividades de esta zona franca.

Estas medidas discriminatorias contra Panamá de paso a nuestro parecer resultan claramente contrarias a las disposiciones de la Organización Mundial de Comercio por lo cual Panamá podría recurrir ante un panel de controversia. Sin embargo, por la naturaleza compleja y técnica del proceso, el resultado seguramente no se vería antes de 2 años.

Otra opción sería dirimir el asunto en el marco de las negociaciones del Tratado comercial que adelantan ambos países donde podrían consignarse ciertos acuerdos que le den a esta situación una solución más institucionalidad si se quiere. Ello sin embargo también tomaría tiempo y además implicara seguramente un compromiso razonable de ambas partes que de un modo u otro representará algún tipo de concesión de parte de Panamá y la ZLC. El Gobierno Nacional debe brindar todo su apoyo a ese entendimiento razonable con Colombia sobre ZLC para que el mismo se de prontamente.

Comoquiera que sea, resulta evidente que a corto plazo la ZLC enfrenta un severo elemento de incertidumbre. Por otro lado, desde una perspectiva estructural, resulta claro que esto requiere un cierto grado de reconversión con el objeto de lograr cuatro objetivos fundamentales: establecer un modelo que imprima mayor valor agregado a la producción y servicios que ofrece la ZLC, y por ende más estabilidad comercial, incurriendo en procesos de semi-ensamblaje de bienes que cumpla con las llamadas normas de origen. Lo segundo sería una mayor diversificación del destino final de sus productos y servicios. La tercera es promover la venida de empresas concentradas en actividad logística que brinden servicios combinados de zona libre, puertos, canal y telecomunicaciones, sin perturbaciones burocráticas lo cual es fundamental. La cuarta desde luego, es diversificar los mercados en la región, como ha ocurrido con Puerto Rico en años recientes. La ZLC ha sido y seguirá siendo una actividad pionera de Panamá pero resulta claro que el creciente proceso de globalización supone para el sector desafíos impostergables.