



El estudio establece un vínculo entre la tasa de crecimiento económico registrado en épocas anteriores recientes y las políticas públicas instrumentadas. También, se identifican las políticas que apoyaron el crecimiento logrado y las que habría que replantear para recuperar tasas de crecimiento sostenible y aumento en el empleo.

La economía panameña se encuentra en una encrucijada al requerir decisiones urgentes en el área de políticas públicas para reactivar la economía. Por ello, el Dr. José B. Sokol elaboró el estudio **“Análisis de las Fuentes de Crecimiento de Panamá (la desaceleración, perspectivas y políticas de recuperación)”** para el Centro Nacional de Competitividad (CNC), con la conducción y guía del Dr. Héctor Alexander, Asesor Senior del CNC, y apoyado por el equipo del CNC compuesto por Rosemary Piper, Roger Durán y Nino Tam. La realización de este trabajo y su disponibilidad pública ha sido posible gracias al auspicio del Ministerio de Economía y Finanzas.

Además, el documento fue enriquecido por entrevistas a funcionarios públicos, observadores económicos, y profesionales y empresarios partícipes en el desenvolvimiento de la economía, que son mencionados en el documento.

Este escrito pretende resaltar los datos más importantes del estudio. La economía panameña se encuentra en una situación que requiere decisiones urgentes en el área de políticas públicas. Por un lado, se ha registrado una continua expansión económica a partir de 1989, la cual permitió alcanzar tasas de crecimiento de largo plazo poco igualadas globalmente y a la vez de reducir el desempleo a niveles equivalentes de pleno empleo. El rápido crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) provino de la expansión de las fuentes de crecimiento económico, o sea, de aumentos en los insumos capital físico y trabajo y en su productividad total.

El capital físico fue un factor importante en la aceleración del crecimiento y de hecho también en su caída. Podría decirse que una recuperación del crecimiento va a necesitar de un fuerte recobro del crecimiento del capital físico. Lo que también se detectó en el análisis de la contabilidad de crecimiento es que la productividad también tuvo, aunque en menor medida, un período de aceleración y luego desaceleración como le sucedió al capital físico. Por su lado, el insumo trabajo se desaceleró durante el auge y caída del crecimiento, tanto en el componente cantidad como en el de calidad.

Fuentes de Crecimiento Económico, Subperíodos, 1989-2016

(crecimiento promedio en por ciento)

Subperíodos	PIB	Capital Físico	Insumo Trabajo	PTF (productividad total de factores)
1989-2004	4.6	1.4	2.1	1.1
2004-2013	8.3	5.2	1.1	2.0
2014-2016	5.6	3.5	1.3	0.8

Fuente: Jorgenson y Vu y Hoffman, Aravena y Friedman para 1989-2004 y 2004-2013; estimaciones de Victor J. Elías para el 2014-2016.

Desagregando dicho análisis se observa un cambio en la composición del PIB a la vez de la fuerte desaceleración del capital físico. La logística, construcción y turismo se convirtieron en motores líderes del crecimiento, liderazgo anteriormente ejercido por el comercio, actividad manufacturera y agricultura. Al emerger los primeros, afloraron implicaciones relacionadas a la mayor intensidad del capital físico en la logística y construcción, requiriendo ambas menos personal, pero también personal mejor calificado. La desaceleración del capital físico coincidió con la finalización del tercer juego

de esclusas. El turismo ha mostrado síntomas de debilitamiento al disminuir la tasa de ocupación significativamente mientras aumenta la capacidad instalada.

Por otro lado, ha surgido una paradoja que preocupa y requiere atención inmediata. A partir del 2014 han aparecido nubarrones en el desempeño futuro de la economía. El PIB crece, pero disminuye la productividad y aumenta el desempleo, mientras que la informalidad también aumenta y se sitúa en niveles bastante altos. A la vez se han incrementado rápidamente los riesgos de shocks externos, y por el debilitamiento del comercio mundial, Panamá podría verse afectada significativamente. En paralelo, han irrumpido fuertes señales de desaceleración e interrogantes en cuanto a la sostenibilidad de flujos de inversión directa extranjera (IDE).

El estudio arroja una serie de recomendaciones de políticas públicas que se pueden implementar para recuperar el crecimiento económico rápido e inclusivo sin medidas o ajustes dolorosas.

Políticas Públicas de Prioridad Inmediata (corto plazo)

- **Mejorar Eficiencia:** reducir la tramitología gubernamental (exportaciones, permisos de construcción, entre otros).
- **Promover Comercio Exterior:** Desarrollar estrategias para aprovechar los TLC dado el fuerte desbalance; automatizar procesos y reducir contactos entre funcionarios públicos y privados para evitar corrupción; definir estrategia de promoción en turismo y aumentar a \$100 millones el “Fondo de Promoción” para aumentar la tasa de ocupación; otorgar incentivos de Panamá Pacífico a ZLC y Tocumen S.A.
- **Estímulos al Crecimiento:** transferir al sector privado responsabilidades a través de APP y concesiones para liberar recursos para hacerle frente a necesidades del gasto social; aumentar la calidad de la educación pública y aumentar horas y días de clases y mejorar infraestructura; utilizar precios de sostén para aumentar la producción agropecuaria; suspender importaciones agropecuarias en épocas de cosecha del producto.
- **Manejo Fiscal:** fortalecer recaudación y reducir gasto público; instituir el tratamiento tributario y distribución de utilidades vigente en la empresa privada a empresas y entidades públicas; reformar LRSF para analizar rentabilidad de proyectos de \$5 millones y más; reenfocar prioridades del gasto público para vigorizar calidad y ampliar cobertura educativa y fortalecer formación profesional.
- **Mejorar la Calidad de la Salud:** integrar servicios de centros de salud para racionalizar recursos y no duplicar esfuerzos a través de la receta electrónica, expedientes electrónicos y sistema de inventario electrónico para medicamentos; introducir cita única y ciclos de operaciones para utilizar salas de tiempo completo; enfocar el sistema en la prevención y promoción de hábitos de cuidados de salud; establecer unidades médicas cercanas a las comunidades.
- **Coordinación de Políticas Públicas:** Establecer el Consejo Nacional de Políticas Públicas (CONPP) presidido por el Presidente de la República, con el MEF como secretaría técnica para identificar y jerarquizar problemas, tomar acciones y dar soluciones a temas prioritarios, así como responsabilizar, darle seguimiento y evaluar todas las políticas.

Políticas Públicas de Prioridad Inmediata (mediano plazo para lograr un crecimiento rápido e inclusivo)

- **Expansión de la Calidad del Insumo Trabajo:** Mejorar calidad, pertinencia, cobertura y equidad del sistema educativo; vigorizar formación de docentes fortaleciendo facultades de educación; el gasto en educación no sea inferior al 6% del PIB; intensificar enseñanza del idioma inglés e involucrar especialistas y sector privado en planificar currículos y metodologías.
- **Expansión de la Calidad del Capital Físico:** Incentivar APP en puertos, generación y transmisión eléctrica, agua, centro de convenciones, plan piloto de escuelas públicas operado por el sector privado y medicamentos genéricos, entre otros; considerar APP en sectores cuyos servicios no son satisfactorios o requerimientos financieros exceden la capacidad de endeudamiento del Estado.

Para descargar el estudio completo visite la página web del CNC: www.cncpanama.org