

PERSPECTIVAS DE LA POBREZA EN PANAMÁ

La pobreza es un problema que concierne a todos los países del mundo, por lo cual, la Organización de las Naciones Unidas (ONU) creó los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) que abarca, ocho propósitos para el desarrollo humano a cumplirse en el periodo 2000-2015. Este acuerdo comprende a los 189 países miembros que buscan un mismo objetivo: la erradicación de la pobreza extrema y el hambre.

Panamá, ha alcanzado grandes avances en esta materia, logrando bajar la pobreza de 33.4% en el 2009 a 25.8% de la población en el 2014. Sin embargo, no son suficientes, ya que más del 50% de los jóvenes con menos de 20 años son pobres.

A continuación se desarrollan aspectos importantes sobre pobreza tales como su definición, la situación actual en Panamá y América Latina, las causas y el impacto de la pobreza en la competitividad del país.

Definición de pobreza

Se define como “**pobres**” a aquellas personas que pertenecen a hogares cuyo consumo per cápita, en un periodo determinado, es inferior al valor de la línea de pobreza. Además, los pobres se dividen en pobreza general y pobreza extrema o indigencia lo que depende de la línea de pobreza. Los organismos internacionales como el Banco Mundial y la CEPAL, definirá los siguientes criterios para medir la pobreza:

- ✚ Por el ingreso diario, la pobreza extrema o indigencia es la que cuenta un ingreso diario de B/. 1.25 y la pobreza total de un ingreso diario de B/. 2.50.
- ✚ Por el costo de adquirir la canasta básica de alimentos. En otras palabras la pobreza extrema o indigencia es las personas cuyos ingresos no alcanzan para adquirir una canasta básica de alimentos, así lo destinan en su totalidad a dicho fin, y la pobreza total es que los ingresos son inferiores al valor total de una canasta básica de bienes y servicios tanto alimentos como no alimentos.

Esto permite que se enmarque con mayor facilidad y de forma universal este problema que afecta a nivel mundial.

Situación Actual de la pobreza

Según informe de Pobreza e Indigencia de marzo 2014, emitido por Ministerio de Economía y Finanzas, la pobreza extrema mostró un leve descenso con respecto al período anterior de 11.1% a 11.0%, lo que significa que 5,210 personas aproximadamente dejaron de estar en la indigencia.

El informe muestra cómo está dividida la pobreza extrema y la pobreza general por áreas urbanas y rurales. En donde la pobreza extrema en el entorno rural era de 26.3% y en el urbano de 3.3%. En cuanto la pobreza general en el rural era 49.7% y en el urbano de 13.8%.

Por lo cual, es importante mencionar la valoración del trabajo en el área rural para este grupo social donde se observan mayores carencias y dificultades del entorno, específicamente necesidades básicas.

Para valorizar el trabajo, se divide el ingreso laboral total mensual del hogar entre los miembros que lo conforman. Para el 10% de la población con menos ingresos (los más pobres), le hizo falta en promedio B/. 49.46 para poder adquirir la canasta básica de alimentos, mientras el segundo, tercero y cuarto grupos, le hizo falta B/. 40.62, B/. 26.10 y B/. 10.08 respectivamente. Esto es sin contar con la ayuda del gobierno y otras ayudas ya sean privadas o de personas.

En el caso del 10% más pobres, la estructura del ingreso promedio per cápita se dividen de la siguiente manera; los ingresos laborales representan el 40.6%, las ayudas del gobierno 49.7% siendo la principal fuente de ingreso y las otras ayudas el 9.7%, representando más de la mitad de sus ingresos las ayudas recibidas. (Ver Cuadro N° 1)



La principal actividad que realiza este grupo, es la agricultura, la foresta y pesca con el 83.3% del total de las cuales el 91.9% dedican sus cultivos para la subsistencia, buscando cubrir sus necesidades alimentarias.

Cuadro N° 1 Ingreso promedio per cápita mensual de áreas rurales según decil: Encuesta de Mercado Laboral, marzo 2014

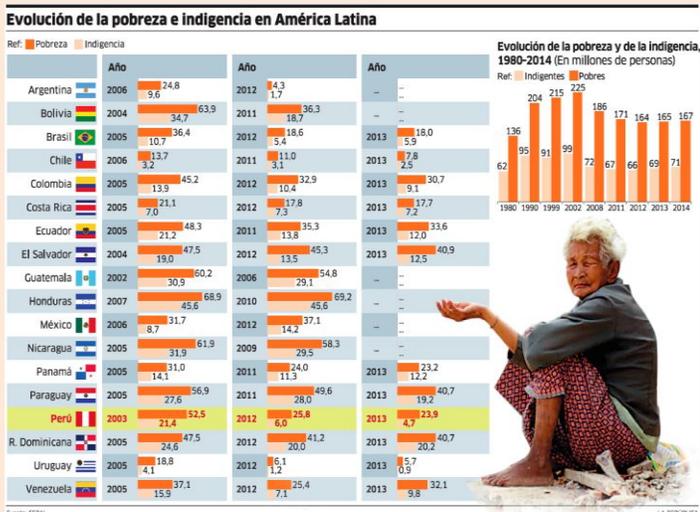
Decil	Promedio de personas por hogar	Líneas (En balboas)		Ingreso promedio per cápita mensual (En balboas)			
		Indigencia	Pobreza general	Total	Laboral	Ayudas del Gobierno	Otras ayudas
1	5.7	58.78	105.19	22.98	9.32	11.43	2.23
2	6.3	58.78	105.19	41.06	18.16	16.19	6.71
3	5.5	58.78	105.19	55.72	32.68	13.65	9.39
4	4.6	58.78	105.19	72.30	48.70	11.67	11.93
5	4.0	58.78	105.19	96.30	67.34	12.70	16.26
6	3.7	58.78	105.19	127.39	83.18	25.34	18.87
7	3.6	58.78	105.19	165.87	122.40	19.96	23.52
8	3.4	58.78	105.19	214.94	161.35	18.44	35.16
9	3.0	58.78	105.19	293.07	235.35	15.93	41.78
10	2.4	58.78	105.19	656.78	522.82	10.82	123.14

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas

Evolución de la Pobreza en América Latina (AL)

La pobreza, es uno de los principales problemas socioeconómicos de la población que enfrenta América Latina, en especial, en las áreas rurales.

Según el informe de la CEPAL "Panorama Social de América Latina 2014" la tasa de pobreza de AL en el 2013 fue de un 28.1% de la población, en tanto que la indigencia o pobreza extrema es de 11.7%. Estos porcentajes equivalen a 165 millones de personas en situación de pobreza, de los cuales 69 millones son personas en situación de pobreza extrema.



En los últimos tres años su variación ha sido mínima en términos de tasas, y según estimaciones la pobreza alcanzará

valores similares al 2011, lo que representa un retroceso a los logros alcanzados en años anteriores.

El informe señaló los factores asociados a la evolución de la pobreza. Estos factores pueden ser reflejados en las variaciones de las tasas de pobreza, dichos factores se constituyen en dos elementos: el crecimiento del ingreso medio de las personas (efectos crecimiento) y los cambios en la forma en que se distribuye este ingreso (efecto distribución).

Causas de la Pobreza

La pobreza es un problema social que se da por diversas causas entre ellas;

Carencia de recursos y activos: humanos-capacitados y físicos-propiedad y sociales

Carencia de oportunidades: economía sin crecimiento, falta de información, acceso a servicios necesarios para la producción y a mercados, falta de integración cultural y étnica, discriminaciones por sexo, raza y etnias y falta de acceso político y social

Carencia de Seguridad: propias, entorno nacional y naturaleza

En este mismo sentido, la pobreza no cuenta con las mismas causas en el entorno urbano y rural. Ya que en el rural es por el aislamiento, la dispersión de los hogares, el acceso, la falta de información y la carencia de autoabastecimiento. En el urbano es por, el hacinamiento, la promiscuidad, la inseguridad, la falta de capacitación y la falta de empleo.

Es evidente que la mayoría de los pobres están en áreas rurales. Sin embargo, donde se encuentra la mayor parte de los pobres es en los pueblos indígenas que representan aproximadamente 1/3 de los pobres a nivel nacional.

Esta disyuntiva debe ser tratada proveyendo de necesidades básicas, educación, nutrición e integrando a los pueblos indígenas respetando su cultura y costumbres.

Además, la pobreza es como un círculo vicioso de los pobres. En otras palabras el círculo comienza en la familia pobre de ahí vienen los hijos pobres (desnutrición y bajo rendimiento) que asisten a escuelas pobres (mala infraestructura y poca tecnología) que imparten clases de calidad educativa pobre y



los egresados de dichas escuelas consiguen empleos de poca remuneración donde no se logró salir de la pobreza y el círculo comienza de nuevo. (Ver Gráfico N° 1)

Sin embargo, este crecimiento es necesario pero no suficiente, falta desarrollo humano. Estas dos variables deben ir estrechamente correlacionadas para poder lograr un crecimiento económico sostenible y una economía saludable.

Gráfico N° 1 CÍRCULO VICIOSO DE LA POBREZA



Fuente: Elaboración Propia del CNC

Por lo tanto, es de suma importancia que se tomen medidas por parte del Estado, para que las personas puedan salir de la pobreza y romper el círculo vicioso de la pobreza. Siendo capaces de auto sostenerse económicamente por sí mismo de forma digna.

Impacto de la pobreza

La pobreza impacta principalmente el desarrollo integral del ser humano, impidiendo la integración en la sociedad y en la economía por la carencia de educación, alimentación, ingresos, salud, oportunidades entre otros factores.

Las carencias de los factores mencionados traen problemas como el analfabetismo, salubridad, migración descontrolada, delincuencia y problemas gubernamentales (dictaduras y corrupción).

En conclusión, Panamá ha experimentado en los últimos años un crecimiento económico de los más altos de la región. Dicho crecimiento aporta generación de empleo, generación de recursos fiscales, aumentos salariales, ingresos per cápita, oportunidades para los jóvenes y encadenamientos para microempresarios entre otros.

Recomendaciones

- Incrementar la inversión en educación de calidad, infraestructura moderna y adecuada, docentes capacitados y bien remunerados.
- Implementar políticas públicas a largo plazo dirigidas al desarrollo humano.
- Impulsar el emprendedurismo mejorando las capacidades de implementar las ideas de negocios de los individuos con el apoyo de los programas de AMPYME.
- Programas de crédito y asistencia técnica para producción y mercadeo, para el apoyo a microempresas.
- Mantener el crecimiento económico y empleo de las diversas actividades económicas, sin dejar de considerar el agro y la industria. Sectores con alto potencial, pero que han disminuido su participación en la economía.
- Transferencia de recursos vía el presupuesto nacional para invertir en mejorar las capacidades personales de los pobres, así como oportunidades de capacitación y empleo.

Concluyendo, para la reducción de la pobreza su principal pilar es la educación (sólida, de calidad y con valores). Esto debe ir acompañado con inversión, políticas públicas, controles de ejecución presupuestaria y sobre todo voluntad de los actores (sociedad, sector público y privado).

