

ANÁLISIS SECTORIAL DE LA CONSTRUCCIÓN Y FOMENTO DEL EMPLEO

La actividad de la construcción es una de las más dinámicas de la economía, no sólo por su aporte a la producción nacional, sino por la importante generación de plazas de trabajo originadas en esta industria. Puede mencionarse además, que la actividad de la construcción es un indicador de la buena salud de la actividad económica, debido a que es el resultado de las inversiones (públicas y privadas) con el objetivo de satisfacer necesidades propias de los procesos de desarrollo urbano, los cuáles serán más acelerados en la medida que existan más recursos para consumir (edificaciones de uso propio) y para invertir (obras de infraestructura y edificaciones para uso comercial e industrial).

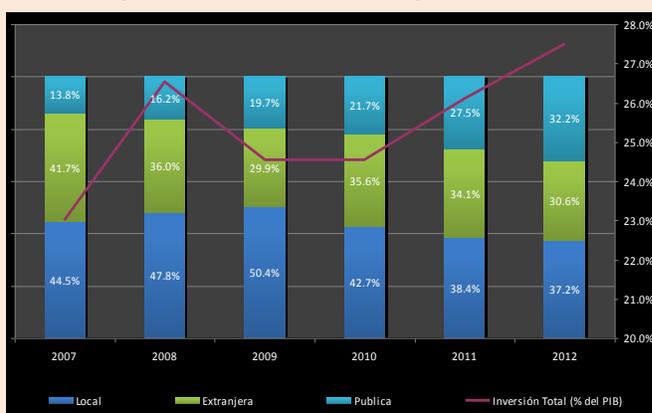
Según los informes de la Contraloría General de la República (CGR), el peso de la actividad de la construcción en el Producto Interno Bruto (PIB) pasó de un modesto pero significativo 7% en el año 2007, hasta un notable 13% en el último período registrado (2013), con un crecimiento promedio interanual de 18% en el último quinquenio. Estas cifras posicionan a la industria como la tercera más importante de la economía, solamente superada por la actividad de Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones y el Comercio al por Mayor y Menor. A su vez, es la segunda actividad con mayor generación de plazas de trabajo, empleando más del 11% de la población ocupada a nivel nacional, con más de 180 mil empleos reportados en la última Encuesta Continua de Hogares realizada por el Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC).

Lo anterior se explica principalmente por los flujos de inversión (doméstica y extranjera) de los últimos años, cuando la tasa de inversión ha llegado a superar el 27% del PIB, cifra poco usual para países en vías de desarrollo. La

composición de estas inversiones es bastante equilibrada, con un 37.2% proveniente del sector privado local, 30.6% de la inversión extranjera directa y 32.2% del sector público, según los últimos datos publicados por la CGR.

Gráfico N° 1

Composición de la Inversión y Tasa como % del PIB



Fuente: Elaboración propia en base a datos de CGR

El gráfico muestra la evolución progresiva de la participación del sector público en la inversión, abriendo espacios mediante la ejecución de grandes megaproyectos de construcción, principalmente de infraestructura (obras viales, de tratamiento de aguas y aguas residuales), edificaciones e instalaciones destinadas a servicios básicos como salud, educación y energía eléctrica, entre otras. Además, el proyecto de ampliación del Canal de Panamá ha tenido un impacto muy significativo.

Según el Foro Económico Mundial, en el aspecto de infraestructura Panamá ocupa la posición 40 de un total de 144 países, incluso formando parte del selecto grupo de los 10 más competitivos del mundo en "Calidad de la Infraestructura Portuaria", "Calidad de la Infraestructura de Transporte Aéreo" y "Suscripciones de Telefonía Móvil". Además, el país destaca en la infraestructura de ferrocarril, calidad de las carreteras y la infraestructura global.



Los buenos resultados en materia de competitividad, se deben al carácter procíclico de la actividad de la construcción, la cual no solo se vincula a la inversión, sino que es el producto del buen desempeño de la economía nacional. Así, en la medida que las perspectivas de la actividad económica doméstica sean favorables, así mismo los flujos de inversión (local y extranjera) serán mayores, reflejándose en la industria de la construcción que se encarga de materializar los proyectos que emprende el sector público y privado.

En el gráfico N°2 se muestra la evolución del PIB Total y de la Construcción para los últimos siete años, donde se refleja una fuerte correlación entre estas series.

Gráfico N° 2



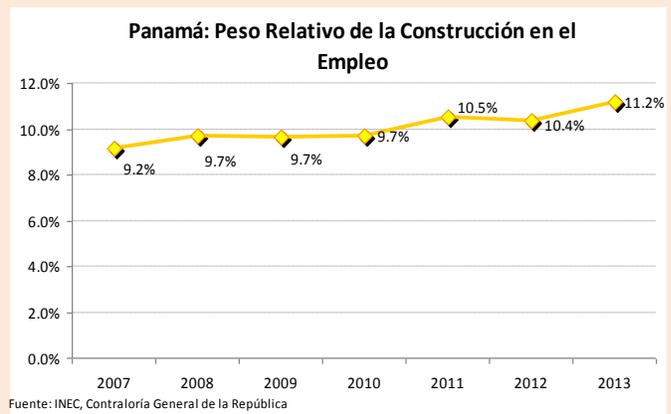
En el primer trimestre del 2014, el PIB reportó una breve desaceleración en su tasa de crecimiento pasando de un 7.6% a un 5.8% al mismo tiempo que la actividad de la construcción se desaceleró desde un 26.4% hasta un 16.1%. Esta disminución en el ritmo de crecimiento de la actividad se debe principalmente a la contracción de la producción de concreto premezclado y de cemento, lo que se explica por la culminación de varios megaproyectos de construcción como la tercera fase de la cinta costera, la línea uno del Metro de Panamá y las principales obras del proyecto de reordenamiento vial de la ciudad de Panamá. También, los conflictos e irregularidades dentro del proyecto de Ampliación del Canal incidieron negativamente en el desempeño de la actividad. No obstante lo anterior, la producción de mercado de obras de construcción y las de uso final propio mostraron cifras muy positivas.

En cuanto a la composición de las construcciones en proceso actualmente en los distritos de Panamá y San Miguelito, aproximadamente el 52% serán destinadas para uso residencial y el resto con otros fines. En total, se mantienen en construcción más de un (1) millón de metros cuadrados en estos tipos de edificaciones. Los edificios de apartamentos, oficinas, viviendas individuales y depósitos, lideran los espacios en construcción, en el orden mencionado.

Toda esta actividad genera una gran cantidad de empleos, reportando a nivel nacional 186,509 trabajadores ocupados en la construcción siendo una de las actividades que más recurso humano utiliza para la producción de bienes y servicios que se ofrecen finalmente tanto a consumidores locales como extranjeros. Éstos últimos, que con mucha frecuencia adquieren edificaciones construidas localmente o invierten en la materialización de proyectos de construcción para diferentes fines (turísticos, residenciales, comerciales, industriales, entre otros).

El gráfico N°3 muestra la participación de la construcción en el empleo para los últimos años.

Gráfico N° 3



CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

El sector construcción ha sido tradicionalmente uno de los más importantes para el país por su aporte a la actividad económica, y sobre todo por la gran generación de empleos en las obras y proyectos que se desarrollan. Promover e incentivar la competitividad y desarrollo del mismo, debe ser un objetivo permanente de todos los actores públicos y



privados involucrados. En este sentido, la mesa de infraestructura y ordenamiento territorial que forma parte de los Foros Nacionales para la Competitividad, organizados anualmente por el CNC, produce mediante consensos entre representantes de todas las partes, una agenda de acción que busca la mejora continua de la productividad del país, especialmente en aspectos vinculados a la industria de la construcción.

La implementación de las acciones propuestas y/o políticas públicas que faciliten el desarrollo de la industria y generen confianza a los inversionistas (reglas claras y la estabilidad macroeconómica, social y fiscal), serán factores fundamentales para el buen desempeño del sector. Así mismo, la coordinación entre gremios empresariales y los sindicatos de obreros, complementarán para tener la armonía y estabilidad que se requiere.

