

## EL AUMENTO DE LA PRODUCTIVIDAD TRANSFORMARÁ A PANAMÁ

La productividad en Panamá había venido en declive hasta reflejar números negativos en 2018, 2019, y en 2020 cuando la caída fue más profunda por la pandemia. En 2021 la recuperación económica refleja un efecto rebote o “corrección”, asociada principalmente a los sectores motores de crecimiento. En 2022 se estabiliza y equilibra los factores y la productividad. Sin embargo, se debe lograr que su contribución crezca más que los otros factores para registrar un crecimiento robusto y sostenible, y un desarrollo social integral a través de una economía del conocimiento, basada en la digitalización y el desarrollo de habilidades tecnológicas.

### Qué

- La productividad se entiende como una medida de la eficiencia en el uso de los factores de capital y empleo, así como del mejoramiento o cambio tecnológico que puede incrementar sus capacidades.

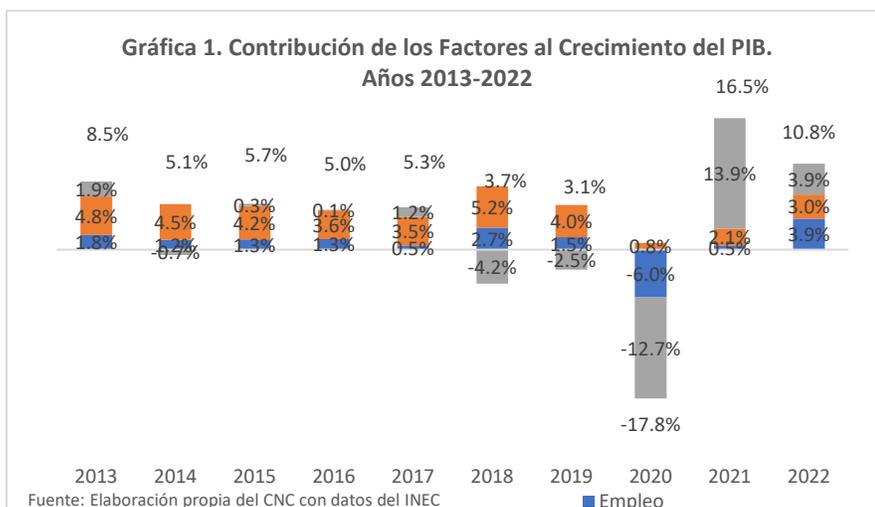
### Por qué

- El aumento de la productividad es crucial porque permite generar más bienes y servicios con los mismos recursos, mejorando así el crecimiento económico de manera sostenida. Además, impulsa la competitividad, incrementa los ingresos y eleva el nivel de vida.

Los modelos tradicionales de crecimiento económico postulan que el crecimiento del PIB se refiere al crecimiento explicado por los factores de producción, determinado por la acumulación de capital (inversión), el aumento del empleo, y la productividad [Productividad Total de Factores (PTF)]. La PTF se refiere a la eficiencia con la cual estos factores se interrelacionan durante los procesos de producción, lo que consecuentemente aumenta el PIB. Es fundamental resaltar que la productividad no solo es responsable de que el valor de lo producido sea mayor o menor en comparación con los recursos requeridos, sino que también tiene el potencial de incrementar los resultados de manera sostenida a largo plazo, más allá de las barreras impuestas por los recursos físicos disponibles.

Para medir la productividad se emplea la metodología propuesta por Robert Solow, economista galardonado con el Premio Nobel. Este enfoque desagrega los aportes del capital y el trabajo para calcular el residuo que se asocia con la productividad, permitiendo así evaluar la eficiencia general de la economía. Esto permite que los aportes porcentuales del empleo y capital se resten al crecimiento del PIB, dejando como residuo la contribución de la PTF, que captura factores como la tecnología, la innovación y la mejora organizacional.

La productividad tiene un potencial significativo para incrementar el crecimiento económico de un país. A diferencia del capital y el empleo, la productividad no tiene una barrera física que limite su crecimiento, ya que su mejora está impulsada por factores como la eficiencia operativa, la innovación tecnológica y la acumulación de conocimiento. Según el Banco Mundial y la OCDE, un aumento sostenido en la PTF depende de la implementación de reformas estructurales y de la creación de un entorno favorable para la inversión en tecnología, infraestructura y capital humano.



El análisis de la contabilidad del crecimiento económico de Panamá entre 2013 y 2022, (representado en la gráfica), muestra que la suma acumulada de los bloques correspondientes a empleo, capital y productividad resulta en el crecimiento del PIB del país. Este análisis es crucial para la

El análisis de la contabilidad del crecimiento económico de Panamá entre 2013 y 2022, (representado en la gráfica), muestra que la suma acumulada de los bloques correspondientes a empleo, capital y productividad resulta en el crecimiento del PIB del país. Este análisis es crucial para la

toma de decisiones. Sin embargo, sería mucho más oportuno para el análisis continuo y actualizado, y para la implementación de políticas públicas o estrategias contar con estadísticas oportunas (la última cifra disponible es de 2022, publicada en 2024).

En los últimos años, la economía panameña ha desacelerado su ritmo de crecimiento, vinculado principalmente a la caída en la acumulación de capital físico y a la productividad negativa registrada en varios periodos. Esta situación se agrava por problemas estructurales en el mercado laboral, donde la baja calidad educativa y la formación inadecuada han limitado la capacidad del empleo para adaptarse a las demandas cambiantes del mercado.

Entre 2017 y 2019, el crecimiento del PIB disminuyó de 5.3% a 3.3%, acompañada por una caída significativa en la PTF, que pasó de 1.2% en 2017 a -4.2% en 2018 y -2.5% en 2019. Es decir, la proporción de la productividad en muchos casos determina el crecimiento económico. Durante estos años, la acumulación de capital físico y la generación de empleo fueron los principales motores del crecimiento, lo que indica que la economía panameña seguía un patrón de crecimiento basado más en la cantidad que en la eficiencia de los factores productivos.

Es importante mencionar que el 2020 fue un año atípico debido a la pandemia de Covid-19, que provocó una contracción económica del 17.8%. A pesar de esta contracción, el capital físico fue el único factor que contribuyó positivamente al crecimiento, impulsado por las inversiones en infraestructura sanitaria. El 2021 también fue un año inusual, con un crecimiento del 16.5% como efecto rebote de la recesión de 2020. La productividad aportó un 13.9% en 2021, pero este dato debe considerarse con precaución, ya que refleja una combinación de factores atípicos que no se le puede atribuir a la productividad o eficiencia.

Para 2022, el crecimiento económico de Panamá comenzó a estabilizarse, y las contribuciones del empleo (3.9%), capital (3.0%) y productividad (3.9%) fueron relativamente equilibradas. Este escenario sugiere que el país ha alcanzado una fase de crecimiento más sostenible, donde la tecnología y la eficiencia juegan un papel más relevante. Sin embargo, según los informes de World Development Report 2023 del Banco Mundial y Going for Growth 2023 de la OCDE, existe un espacio considerable para mejorar la productividad en el largo plazo, dado que su contribución debería crecer más que los otros factores para registrar un crecimiento robusto y sostenible. Además, señala sobre la importancia de la transición de Panamá hacia una economía del conocimiento, basada en la digitalización y el desarrollo de habilidades tecnológicas. También, se destacan la necesidad de que países en desarrollo, como Panamá, impulsen la digitalización, inviertan en educación tecnológica y fortalezcan la innovación para mejorar su PTF y reducir la dependencia de sectores tradicionales. Según los informes mencionados, se puede impulsar un crecimiento basado en la PTF con las siguientes políticas: reformas estructurales, innovación tecnológica, inversión en tecnología e infraestructura digital, inversión en infraestructura moderna (logística y digitales), acceso al financiamiento, reformas laborales, inversión en capital humano y fortalecer instituciones.

Además, el Informe Macroeconómico de América Latina y el Caribe del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) señala que las economías que invierten en infraestructura tecnológica y digital, y en el desarrollo de capital humano tienden a incrementar su PTF en un rango promedio del 2-3% anual. También, ha enfatizado sobre la importancia de la adopción de tecnología y la digitalización para diversificar las economías de la región y aumentar la eficiencia y productividad.

Panamá tiene un gran potencial para aumentar su productividad y, en consecuencia, su crecimiento económico. No obstante, esto requerirá un enfoque integral que aborde los desafíos en la educación, la infraestructura digital y la gobernanza. Hacer los cambios e implementar las políticas adecuadas y oportunas en las reformas estructurales que promuevan la innovación y fortalezcan las instituciones públicas serán clave para sostener un crecimiento robusto y basado en la eficiencia (productividad).

Fuente: datos del INEC, BID, BM y OCDE.

## CaD #466 – El aumento de la productividad transformará a Panamá

Competitividad al Día (CaD) es una publicación del Centro Nacional de Competitividad (CNC) – Panamá, Rep. de Panamá

Directora Ejecutiva: Rosemary Piper | Analista: Roger Durán