

## NECESITAMOS UN DESARROLLO INCLUSIVO

El Índice de Competitividad Provincial de Panamá (ICPP) es una herramienta para medir y comparar la competitividad, así como el desempeño económico y social de las distintas provincias del país. Este índice toma en cuenta aspectos como los fundamentos, el crecimiento económico, la calidad de vida, los agentes económicos, la inversión, la gestión pública y el desarrollo regional, entre otros. Además, los resultados del ICPP pueden ayudar en la definición de políticas públicas que fomenten un desarrollo más equitativo en todo el territorio nacional.

### Qué

- El ICPP, desarrollado por el CNC, es un instrumento para medir la competitividad a nivel subnacional, con un enfoque multidimensional considerando factores estructurales y aquellos susceptibles a intervenciones.

### Por qué

- Es importante corregir las disparidades en el desarrollo del país. Identificar las oportunidades para implementar políticas públicas y acciones enfocadas en las particularidades de cada provincia fomentará una mayor equidad.

Evaluar la competitividad a nivel subnacional es fundamental para fomentar un desarrollo socioeconómico más inclusivo y equilibrado. Identificar las fortalezas y debilidades de áreas geográficas específicas proporciona una mejor perspectiva para diseñar soluciones mediante políticas públicas que respondan a las necesidades particulares de cada región. La creciente desigualdad económica entre regiones ha evidenciado la necesidad de políticas específicas que aborden las disparidades de manera más precisa y efectiva. Comprender las dinámicas económicas y competitivas en diferentes áreas requiere datos que potencien sus oportunidades, atraigan y retengan talento, y logren una asignación eficiente de recursos, tanto públicos como privados, que impulsen el desarrollo. Además, las intervenciones regionales forman parte de un marco estratégico para mejorar el desempeño productivo e innovador y esta herramienta puede ser de gran ayuda para los gobiernos locales.

Por ello, el Centro Nacional de Competitividad (CNC) creó en 2023 el Índice de Competitividad Provincial de Panamá (ICPP)<sup>1</sup>, una herramienta de medición que considero en su construcción diversas experiencias y buenas prácticas internacionales. De forma resumida el ICPP está basado en un enfoque multidimensional que incluye variables agrupadas en dos niveles: las “características dadas”, o fundamentos naturales del territorio y las “determinantes de la competitividad” o factores que inciden directamente en la competitividad de las provincias. La serie de indicadores seleccionados para cada nivel y sus dimensiones establece el ICPP. Este enfoque permite una evaluación integral de la competitividad, considerando tanto factores estructurales como aquellos susceptibles a intervenciones de políticas públicas.

En esta segunda edición, el ICPP 2024, se amplía el alcance y se actualizan algunos resultados del ICPP 2023 debido a un ajuste del año base realizado por el INEC, ahora 2018. Los detalles a nivel de provincias, publicados en mayo de 2024, afectan las consideraciones previas sobre el PIB del país. Sin embargo, no se incluye información sobre las áreas comarcales por falta de datos específicos.

En el ICPP 2024, las provincias más competitivas fueron Panamá (83.26 puntos), seguida de Panamá Oeste (48.78) y Colón (41.47). En el nivel medio de la clasificación se ubicaron Chiriquí (39.68), Coclé (35.29), Veraguas (34.65) y Herrera (32.23). En la parte inferior del índice se encontraron Los Santos (30.86), Bocas del Toro (20.10) y Darién (12.11). Estos resultados reflejan los desafíos significativos que enfrentan las provincias para mejorar sus resultados. Además, la brecha entre la provincia más competitiva y la menos competitiva se amplió (71.15 puntos de diferencia en 2024 frente a 66.24 puntos en 2023), lo que recalca la necesidad de políticas públicas que aborden estas diferencias regionales. Se pueden destacar los siguientes resultados provinciales:

<sup>1</sup> CNC. Diseño metodológico del Índice de Competitividad Provincial de Panamá (ICPP), mayo 2023.

- **Provincias Líderes:** Destacan principalmente por su infraestructura avanzada, alto capital humano y un entorno favorable para la inversión. La conectividad internacional y la presencia de servicios financieros y logísticos de alta calidad son elementos clave en su alto puntaje.
- **Provincias Intermedias:** Provincias como Veraguas y Coclé muestran un desempeño competitivo moderado, con fortalezas en sectores específicos, pero también con limitaciones en infraestructura y en la diversificación económica.
- **Provincias Rezagadas:** Darién y Bocas del Toro están al final del ranking, enfrentan desafíos significativos como falta de infraestructura básica, baja escolaridad y una economía poco diversificada. Estas provincias están en una posición desventajosa que limita sus oportunidades de desarrollo y crecimiento económico.

En la tabla a continuación, coloreada para facilitar la visualización de los resultados, el color verde (puntajes de 68-100) representa las fortalezas; el color amarillo (puntajes de 34-67) son aquellas áreas que requieren atención pues no están en su nivel óptimo; y el color rojo (puntajes de 0-33) refleja una alerta en los temas analizados asociados a la caracterización.

Pos.	ICPP		CARACTERÍSTICAS DADAS		DETERMINANTES							
	Provincias	Puntaje	Provincia	Pts.	Entorno Microeconómico		Comportamiento de las empresas		Gestión del Sector Público		Perfil Productivo	
					Provincia	Pts.	Provincia	Pts.	Provincia	Pts.	Provincia	Pts.
1	Panamá	83.26	Panamá	73.20	Panamá	83.10	Panamá	93.71	Panamá Oeste	73.52	Panamá	96.96
2	Panamá Oeste	48.78	Panamá Oeste	58.31	Panamá Oeste	47.07	Colón	36.03	Coclé	71.49	Panamá Oeste	52.28
3	Colón	41.47	Colón	47.31	Chiriquí	45.45	Chiriquí	16.83	Panamá	71.15	Chiriquí	49.03
4	Chiriquí	39.68	Chiriquí	43.85	Herrera	42.07	Bocas del Toro	11.73	Herrera	53.16	Colón	46.47
5	Coclé	35.29	Los Santos	43.48	Veraguas	40.89	Panamá Oeste	8.15	Veraguas	50.18	Veraguas	30.86
6	Veraguas	34.65	Veraguas	40.48	Los Santos	38.43	Veraguas	8.11	Colón	48.29	Coclé	27.10
7	Herrera	32.23	Coclé	39.51	Coclé	29.39	Coclé	4.30	Bocas del Toro	47.25	Herrera	26.86
8	Los Santos	30.86	Herrera	31.07	Colón	28.52	Herrera	3.98	Los Santos	44.06	Los Santos	21.91
9	Bocas del Toro	20.10	Darién	21.05	Bocas del Toro	9.78	Los Santos	3.80	Chiriquí	41.79	Bocas del Toro	17.35
10	Darién	12.11	Bocas del Toro	12.09	Darién	8.12	Darién	0.00	Darién	28.98	Darién	0.50

Es interesante observar que existe una amplia brecha entre los puntajes de la primera y segunda posición del ICPP global (34.48) situación que se repite en el resto de los componentes a excepción de la Gestión del sector público.

Los resultados reflejan que 8 de 10 provincias, están rezagadas en temas concernientes a Comportamiento de las empresas (innovación,

inversión y tejido empresarial) y 6 de 10 en Perfil productivo (participación laboral, empresas exportadoras e informalidad), por mencionar algunos.

El ICPP plantea un modelo de competitividad provincial que contrasta los resultados del ICPP con los subíndices de Desempeño y Bienestar, ya que para que realmente exista una construcción de competitividad, según Michael Porter, la competitividad debe reflejarse en ambos aspectos, es decir, debe existir un equilibrio o una combinación sólida de desempeño económico con un impacto social positivo. No se trata de ganancias monetarias, sino también de crear valor para todas las partes interesadas. Por ejemplo, la competitividad provincial en Panamá (#1) tiene un impacto directo y positivo en el desempeño económico (#2) y un poco menos en el bienestar de la población (#4). Esto pone en manifiesto la necesidad de políticas públicas para equilibrar los resultados y reducir las brechas.

En conclusión, el ICPP 2024 pone de relieve las grandes disparidades subnacionales en Panamá, lo que representa un reto significativo para el desarrollo equilibrado del país. Además, es importante tener un enfoque coordinado entre el gobierno central y las autoridades provinciales para implementar políticas para aumentar la competitividad y aseguren un desarrollo inclusivo que beneficie a todas las regiones. Por ello, es crucial impulsar la competitividad regional que tiene como resultado un desarrollo económico aunado a la estabilidad y cohesión social del país en su conjunto.

Fuente: Informe No. 2 Índice de Competitividad Provincial de Panamá (ICPP) 2024 - Centro Nacional de Competitividad (CNC)