

SERIE OBSERVATORIO NACIONAL DEL DESARROLLO

# HACIA LA VISIÓN PAÍS 2050

*(Informe de avances - año 2019)*



Una producción del



Centro Nacional de Competitividad. Hacia la Visión País 2050: Informe de avances a 2019.

Equipo del Centro Nacional de Competitividad: Rosemary Piper, Roger Durán, Ninotshka Tam (con la colaboración de Nydia Núñez).  
Panamá, julio de 2020.

Las opiniones, análisis y conclusiones expresadas por los autores no necesariamente reflejan el punto de vista de la Junta de Síndicos ni el Directorio Ejecutivo del Centro Nacional de Competitividad (CNC).

Este documento puede reproducirse, descargarse o imprimirse libremente para fines no comerciales. Si se utiliza el contenido en algún documento, presentación u otro medio, deberá citarse la fuente.

## Contenido

<b>Introducción</b> .....	<b>3</b>
<b>Monitoreo y Análisis de los Avances a 2019</b> .....	<b>6</b>
<b>Objetivo 1:</b> Panamá forma parte de los países de altos ingresos, gracias a la buena posición competitiva en servicios logísticos y otros servicios de valor añadido. ....	8
<b>Objetivo 2:</b> La institucionalidad está fortalecida, se observa una plena separación de los poderes públicos y se dispone de un sistema judicial altamente eficiente.....	11
<b>Objetivo 3:</b> Panamá ha sido capaz de transitar exitosamente, desde un perfil demográfico de población joven, a otro de población envejecida.....	14
<b>Objetivo 4:</b> Los logros económicos han sido facilitados por una importante capacidad de investigación e innovación.....	18
<b>Objetivo 5:</b> La gestión inteligente de los recursos naturales, los valiosos ecosistemas y la elevada biodiversidad de Panamá han dado soporte a un potente conglomerado científico-técnico que exporta conocimiento, bienes y servicios en base al manejo equilibrado de la naturaleza.....	22
<b>Objetivo 6:</b> Panamá es un modelo de sociedad inclusiva, educada, con una buena situación de bienestar general, apoyado en la generalización del empleo de calidad en diversos sectores, con una reducción drástica del empleo informal, complementado por políticas públicas de atención social .....	26
<b>Objetivo 7:</b> El país ha ido cerrando sus brechas de ingreso y reducido sus índices de pobreza y desigualdad, tanto en el medio rural, como en el urbano, escapando de la “trampa del ingreso medio”.....	30
<b>Objetivo 8:</b> Panamá ha logrado cumplir con sus compromisos relativos al cambio climático .....	34
<b>Objetivo 9:</b> El sistema financiero panameño desarrolla su papel instrumental como medio para financiar la transformación, aprovechando de esta forma la buena posición del país en el sistema mundial dominante en la actualidad.....	37
<b>Conclusiones</b> .....	<b>41</b>

# Introducción

---

En el marco de su rol, el CNC ha fortalecido la capacidad institucional para la evaluación de políticas públicas desde el sector privado en Panamá. Para ello, avanzó un proceso de reestructuración y entre sus líneas de acción estableció el Observatorio Nacional del Desarrollo (OND) ya que considera menester contar con la suficiente capacidad técnica para impulsar y promover el desarrollo y la competitividad del país mediante análisis prospectivos estratégicos de largo plazo, mejoras en la efectividad de las políticas públicas y la inversión, mejoras en la competitividad/productividad de los sectores y medición de la evolución del desarrollo.

En 2018, en un esfuerzo colectivo y participativo de reflexión que congregó a cientos de empresarios, dirigentes gremiales, académicos, representantes de organizaciones no gubernamentales y funcionarios claves, entre otros, para desarrollar la Visión País 2050<sup>1</sup>. Ello representó definir cómo sería el escenario deseable para Panamá de forma prospectiva siendo “una apuesta para contribuir a definir una visión de futuro, que requiere la superación de la grave crisis económica e institucional existente y en especial, impulsar la modernización y descentralización de la gestión pública, la reforma educativa y del sector salud, la adopción de mejores estrategias e instrumentos para acelerar la inclusión social y la integración de todas las regiones del país al desarrollo nacional sostenible”.

Ese escenario futuro, holístico e integrado que concilia una multiplicidad de intereses y retos se expresa en la declaración de la Visión País 2050: “Panamá, país próspero de alto ingreso, nodo global y centro de relevancia mundial en generación de conocimiento, con instituciones democráticas fortalecidas y la consolidación de una sociedad educada, inclusiva, segura, cohesionada, innovadora y competitiva, en un territorio integrado y de alto valor natural.”

En 2019, el CNC asume el reto de dar seguimiento y monitorear los avances a través del Observatorio Nacional del Desarrollo. Tomando como insumo ese documento, y gracias al auspicio del Banco Interamericano de Desarrollo e integrando al equipo a la consultora Nydia

---

<sup>1</sup> El esfuerzo, liderado por la Asociación Panameña de Ejecutivos de Empresa (APEDE), incluyó al Consejo Nacional de la Empresa Privada (CoNEP), Cámara de Comercio, Industrias y Agricultura de Panamá (CCIAP), Consejo Empresarial Logístico de Panamá (CoEL); Consejo de Servicios Internacionales de Panamá (COSIP); Cámara de Turismo de Panamá (CamTur) y la Red de Centros de Competitividad Regionales.

Núñez, se preparó un protocolo metodológico que sienta las bases del mecanismo institucional para su seguimiento y monitoreo. A partir de la visión compartida, y el análisis de los objetivos deseables o norte estratégico a los cuales responden dentro de cada uno de los pilares y ejes de la Visión País 2050, se identificó un grupo de indicadores e índices internacionales alineados en lo posible con la aspiración de la Visión, para su selección como meta de posicionamiento dinámica. Asimismo, se identifica la posición y situación relativa de Panamá en el contexto de una canasta de países en mejor posición para tomarlos como referencia del sendero de desempeño competitivo y sostenible a recorrer al 2050.

Es importante mencionar que se analizaron en detalle los objetivos de la Visión 2050 y las 6 Visiones regionales, para identificar los posibles indicadores y metas de los ODS a los que estarían vinculados, al considerar la relevancia del logro de los ODS para el país.

La selección de índices o indicadores de comparabilidad internacional corresponden a herramientas elaboradas por varias organizaciones mundiales de reconocida trayectoria y su utilidad es servir para el monitoreo de los diferentes factores que inciden en su buen desempeño en el contexto mundial, en cada uno de los objetivos o escenarios deseables.

Dicha selección de indicadores permite, por un lado, identificar para Panamá, el estado de esos indicadores y consecuentemente las fortalezas o las debilidades que registra el país; y por otro lado, generar lineamientos para aportar a la formulación de políticas públicas más efectivas para el mejoramiento continuo de la sociedad como lo establece la Visión país 2050 en sus objetivos y escenarios deseables.

Una vez definidos los índices e indicadores de monitoreo y seguimiento se estableció una ruta de desempeño a través de metas establecidas para los tramos de seguimiento propuestos hasta el año 2050, en función de una progresión basada en la comparación de posiciones relativas de indicadores con otros países que, en la actualidad, en encuentran en una mejor posición en cada uno de los indicadores analizados y seleccionados en función del norte estratégico.

Con las metas periódicas establecidas (al 2023, 2029, 2035 y 2050) expresadas en rangos deseables, se anualizaron las del primer segmento (período 2019-2023).

Corto plazo	Mediano plazo	Largo plazo
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Desde la línea de base 2018 hasta el 2023 antes de culminar el mandato del Presidente Cortizo</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Desde el 1 de julio del 2024 Hasta el 2029</li> <li>• El 2030 es un año para una revisión y ajuste de acuerdo a los ODS y otros factores</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2035, 2040 y 2050 responden a la necesidad de establecer intervalos coherentes (5 y 10 años respectivamente) hasta el año 2050</li> </ul>

La estrategia metodológica para el manejo del monitoreo y seguimiento supone una mirada dinámica de la gestión y el monitoreo aplicable a la Visión País 2050, con revisiones periódicas para, entre otros, alinearla a los PEG quinquenales y otros planes relevantes o de incidencia.

El presente documento constituye una primera medición del monitoreo de los avances que se registran al año 2019 versus la línea base de los diferentes indicadores que corresponden a la última medición disponible. El desempeño de los indicadores de impacto (que depende del resultado, y el logro o no de la meta) por objetivo, se determinan a través de un semáforo donde,

- Rojo: indica que se está por debajo de la meta (debajo del piso);
- Amarillo: refleja que la meta se mantiene igual sin cambios o que al momento de la evaluación no se cuenta con el dato actualizado; y
- Verde: representa que la meta se alcanzó (está dentro del rango o por encima del techo establecido) y por tanto, se está avanzando favorablemente hacia el objetivo.

El análisis basado en los indicadores de impacto establecidos para cada objetivo, se acompaña –siguiendo la metodología del protocolo- por la información de otros indicadores claves, que están relacionados con la meta de forma directa o indirecta, pues se ha considerado que ellos incidirán en el resultado de los objetivos. Y, finalmente, se presenta el estado global de avances hacia los objetivos, también en forma de semáforo, pero a partir de las valoraciones predominantes en los indicadores de cada objetivo. De esta manera, se brinda una evaluación metodológica de cómo Panamá está avanzando o no hacia el alcance de los objetivos propuestos en la Visión País 2050.

No obstante, la periodicidad para la revisión de las metas intermedias deberá adelantarse por la pandemia ocasionada por el COVID-19 que representa una situación inédita y trae consigo una alteración mundial de las condiciones socioeconómicas y por tanto de todas las expectativas que se tenían al iniciar el año 2020. Incluso, con el paso de los meses desde el inicio de la crisis, las proyecciones de organismos referentes nos ponen en una situación más crítica, lo que hace necesaria la revaloración oportuna de las metas de la Visión País 2050.

# Monitoreo y Análisis de los Avances a 2019

Alcanzar la Visión País 2050 que reza: “Panamá, país próspero de alto ingreso, hub global y centro de relevancia mundial en generación de conocimiento, con instituciones democráticas fortalecidas y la consolidación de una sociedad educada, inclusiva, segura, cohesionada, innovadora y competitiva, en un territorio integrado y de alto valor natural”, supone ir avanzando en el cumplimiento de los objetivos deseables (norte estratégico) identificados para cada meta a la que se aspira. Estos objetivos se han anualizado de manera que el monitoreo en cortos periodos de tiempo permita identificar desviaciones (favorables o desfavorables) y tomar las acciones necesarias que permitan mantenernos en la senda trazada.

La Tabla 1 presenta el conjunto de metas programadas para el año 2019 y están expresadas en un rango “piso-techo” que bien pueden ser valores absolutos o la posición dentro de una clasificación (o ranking) donde la posición 1 es la mejor:

**Tabla 1. Visión País 2050: Metas 2019 y 2023**

Objetivo	Indicadores de Impacto Deseables	Unidad de Medida	Meta 2019 Piso-Techo	Meta proyectada	
				2023 Piso-Techo	País Referente
1	PIB per cápita	US\$	15,575-16,460	15.575-20,000	Grecia
	Índice de desempeño logístico	Posición	38	38-30	Qatar/ Canadá
	Índice Mundial de Viajes y Turismo	Posición	35-34	35-30	Taiwán
2	Índice del Estado de Derecho	Posición	61-59	61-50	Jamaica
	Índice de Desarrollo del Servicio Civil	Puntaje	29-31	29-41	México
	Índice de percepción de la corrupción	Posición	93-90	93-77	Bulgaria
3	Índice de envejecimiento de la población	Posición	20-19	20-16	Francia
	Indicador vinculado al sistema de pensiones 2009-	Puntaje	64.0-65.0	64.0-68.8	Trinidad y Tobago
	Índice de cobertura universal de servicio de salud esenciales	Puntaje	79.0-79.4	79-81	Dinamarca

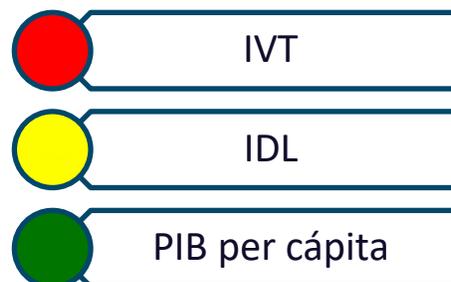
Objetivo	Indicadores de Impacto Deseables	Unidad de Medida	Meta 2019 Piso-Techo	Meta proyectada	
				2023 Piso-Techo	País Referente
4	Índice Global de Innovación	Posición	70-68	70-60	Kuwait
	Índice Global de Competitividad	Posición	64-61	64-50	Indonesia
	Índice Global de Competitividad del Talento	Posición	45-44	45-40	Eslovaquia
5	Índice de Desempeño Ambiental	Puntaje	56	56-40	Albania
	Índice de Vulnerabilidad Ambiental	Puntaje	35-34	35-30	Guinea Ecuatorial
	Huella Ecológica	Posición	93-89	93-75	Macedonia
6	Índice de Desarrollo Humano	Posición	66-63	66-50	Uruguay
	Informe PISA	Posición	71	71-59	Chile
	Desempleo	Porcentaje	3.9-3.8	3.9-3.6	Singapur
7	Índice de pobreza multidimensional	Puntaje	0.081-0.068	0.081-0.016	República Dominicana
	Índice de Brecha Global de Género	Posición	45-43	45-37	Portugal
	Índice de los Objetivos de Desarrollo Sostenible	Posición	86-81	86-66	Singapur
8	Emisiones de Dióxido de Carbono	Toneladas métricas per cápita	2.26-2.13	2.26 - 1.62	Costa Rica
	Producción de energía eléctrica renovable	Porcentaje	65.30-65.88	65.30-68.20	Colombia
	Riesgo de Desastres Naturales	Posición	65-64	65-60	Irlanda
9	Sistema financiero (Pilar IGC-WEF)	Posición	41-39	41-30	Austria
	Inclusión financiera	Puntaje	59-60	59-64	Argentina/ Brasil
	Inversión extranjera directa	Miles de millones de dólares	6.5-7.3	6.5-10.0	Emiratos Árabes Unidos.

A partir de las metas a 2023, se anualizaron los valores para el año 2019 y se procederá a analizar el avance en cada uno de los objetivos definidos donde, siguiendo el protocolo metodológico, se monitorearán, de forma independiente, los indicadores claves que tienen relación con ellos.

**Objetivo 1:** Panamá forma parte de los países de altos ingresos, gracias a la buena posición competitiva en servicios logísticos y otros servicios de valor añadido.

Los indicadores definidos para este objetivo son: PIB per Cápita, Índice de Desempeño Logístico e Índice de Viajes y Turismo. Los resultados para ellos fueron los siguientes:

- PIB per Cápita:** La medición de la actividad económica en un país proporciona información sobre el bienestar económico de sus residentes. El Producto Interno Bruto (PIB) per cápita es un indicador económico que mide la relación existente entre el nivel de renta de un país y su población. Para ello, se divide el PIB de dicho territorio entre el número de habitantes. A este respecto, el PIB es la suma del valor agregado bruto de todos los productores residentes en la economía más todo impuesto a los productos, menos todo subsidio no incluido en el valor de los productos. Se calcula sin hacer deducciones por depreciación de bienes manufacturados o por agotamiento y degradación de recursos naturales. El resultado al año 2019 fue de B/.15,834.0. Dado que el indicador se encuentra dentro del rango de B/.15,575.1-B/.16,460.0, la meta se logró.



Indicador	Base (2018)	Meta (2019)	Resultado
PIB per cápita	15,575.1	15,575.1 – 16,460.0	15,834.0

- Índice de Desempeño Logístico (IDL):** es una herramienta de evaluación comparativa creada para identificar los desafíos y oportunidades que enfrentan los países en su desempeño en logística comercial. El Índice de desempeño logístico 2018 permite comparaciones en 160 países. El Índice de Desempeño Logístico se basa en una encuesta mundial de operadores en el terreno en el que se analizan los siguientes criterios establecidos con base a investigaciones teóricas y empíricas recientes y a la experiencia práctica de los profesionales de logística involucrados en el transporte internacional de carga: aduanas, infraestructura, facilidad de organizar envíos, calidad de los servicios de logística, monitoreo y seguimiento, y puntualidad. Este índice no cuenta con medición al 2019 porque el índice se mide cada dos años. Por este motivo esta meta no tiene avance o cambios.

Indicador	Base (2018)	Meta (2019)	Resultado
IDL	38	Sin medición	Sin cambio

El índice ha mejorado dos posiciones en comparación con la última medición que fue en el año 2016, mostrando buenas señales en el índice. En ese mismo sentido Panamá ocupa la segunda posición de la región Latinoamericana después de Chile que ocupa la posición 34. Sin embargo, el índice tiene indicadores con oportunidades de mejora a los que se tiene que prestar atención, como son; Puntualidad (posición 46), Aduanas (posición 45) e Infraestructura (posición 42). Estos resultados nos indican donde debemos enfocar las políticas públicas para seguir avanzar y escalando posiciones de manera más rápida y potenciar el sistema logístico panameño y competir con los mejores del mundo.

- **Índice Viajes y Turismo (IVT):** mide el conjunto de factores y políticas que permiten el desarrollo sostenible del sector de viajes y turismo, contribuyendo a incrementar los ingresos del país, al mismo tiempo que favorece el desarrollo y la competitividad. Este índice cubre 140 países, se publica cada dos años y se compone de cuatro subíndices: a) ambiente favorable, b) condiciones favorables para el turismo y viajes, c) infraestructura, d) recursos naturales y culturales. Dentro de cada subíndice hay pilares e indicadores, haciendo un total de 14 pilares y 90 indicadores individuales, distribuidos entre los diferentes pilares. La meta se estableció en el rango de 35-34 para el año 2019 y se obtuvo la posición 47 entre 140 países, quedando por debajo de la meta por 12 posiciones. Por tanto, la meta no se logró.

Indicador	Base (2017)	Meta (2019)	Resultado
IVT	35	35-34	47

Panamá ha mostrado deterioro en el resultado global y ocupa la 4ta posición de la región latinoamericana después de México (posición 19), Brasil (32) y Costa Rica (41), que ocupan las tres primeras posiciones de la región en orden descendente. Los pilares con mayor rezago en la medición y son los que están impidiendo que país escale en el índice son: Recursos humanos y mercado laboral en la posición 109; Seguridad y protección en la posición 84 (con malos resultados en tasa de homicidio, costos comerciales del crimen y la violencia, y fiabilidad de los servicios policiales); y Salud e higiene en la posición 82. Es por ello, que se debe enfatizar en políticas públicas para mejorar los servicios básicos, el manejo de los desechos y la seguridad de todos los ciudadanos panameños y extranjeros en el territorio nacional. Además, se debe contar mano de obra capacitada para el sector y con dominio de idiomas para poder ofrecer un servicio de calidad mundial a los turistas.

Solo le logró alcanzar una de las metas. La valoración conjunta de los indicadores refleja un avance parcial hacia el alcance del objetivo deseado.

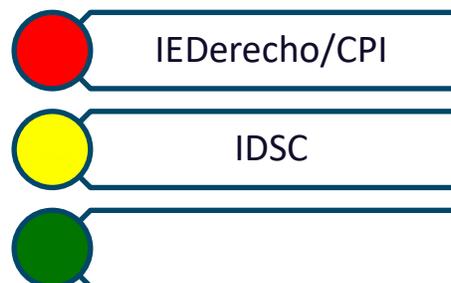
## Otros indicadores relacionados al objetivo

- El PIB de Panamá en 2019 creció un 3.0% respecto a 2018, tasa de crecimiento medido por el cambio en el PIB a precio constante, aunque la economía panameña se ha desacelerado en los últimos 10 años, sigue estando entre uno de los que más crece de la región.
- También se mide la tasa de crecimiento del PIB de sectores prioritarios como: agricultura, ganadería y silvicultura; industria manufacturera; minas y canteras; transporte; hoteles y restaurantes; actividades financieras, para conocer la evolución y desempeños de dichos sectores. La mayoría de los sectores mostraron crecimiento, menos industrias manufactureras y hoteles y restaurantes.
- Calidad de la infraestructura logística vial del IDL, mide la calidad de la infraestructura que se utiliza para facilitar el transporte y la eficiencia de los servicios logísticos. Panamá ocupa la posición 62 de 160 países para el año 2019, mostrando mejoras en comparación con la última medición.
- Números de ocupados en los sectores prioritarios, son todas las personas que están desempeñando algún oficio o trabajo relacionado con el sector, esto nos indica que tanta mano de obra requiere dicho sector y estar preparado para cubrir las necesidades que se requieran en el mercado.
- El porcentaje de la ocupación hotelera fue de 44.9% para el año 2018. Este indicador mide el porcentaje de habitaciones están siendo ocupadas con respecto al total de las habitaciones que existen. Esto nos indica el porcentaje de habitaciones se están ocupando. Este indicador se ha ido deteriorando a través de los años, mostrando la necesidad de una estrategia turística para cubrir dicho déficit de ocupación.

## Objetivo 2: La institucionalidad está fortalecida, se observa una plena separación de los poderes públicos y se dispone de un sistema judicial altamente eficiente

Los indicadores definidos para este objetivo son: Índice del Estado de Derecho, Índice de Desarrollo del Servicio Civil e Índice de Percepción de la Corrupción. Los resultados para ellos fueron los siguientes:

- Índice del Estado de Derecho (IEDerecho):** elaborado en el marco del World Justice Project (WJP), es el informe que mide el estado de derecho en función de las experiencias y percepciones del público en general y de expertos nacionales en todo el mundo. Fortalecer el estado de derecho es un objetivo principal de los ciudadanos, gobiernos, donantes, empresas y organizaciones de la sociedad civil de todo el mundo. Para ser efectivo, el desarrollo del estado de derecho requiere claridad sobre las características fundamentales que lo definen, así como una base adecuada para su evaluación y medición. La meta se encuentra en el rango de 61-59. Al 2019 se obtuvo la posición 64 entre 126 países, quedando por debajo en el piso de la meta por 3 posiciones. Ante esto, la meta no se logró.



Indicador	Base (2018)	Meta (2019)	Resultado
IEDerecho	61	61-59	64

El Índice del Estado del derecho y los factores e indicadores que lo componen muestran deficientes calificaciones que están incidiendo para que Panamá este en la posición 64 entre 126 países. Entre los factores que están incidiendo negativamente está el indicador relativo a la justicia penal (que nos sitúa en el puesto 110 entre los 126 países), esto a pesar de la entrada en funcionamiento del Sistema Penal Acusatorio, donde hay aspectos que están afectando la efectividad del sistema y el desarrollo de investigaciones.

- Índice de Desarrollo del Servicio Civil (IDSC):** Este índice se obtiene a partir del diagnóstico de la calidad institucional de los sistemas del servicio civil en 16 países latinoamericanos. El BID apoyó el diseño de una metodología que evalúa puntos críticos para evaluar los servicios civiles y llevó a cabo evaluaciones de países en 2004. Entre 2011 y 2013 se completó un segundo grupo de diagnósticos (con el apoyo del BID, y en el caso de los países de América Central y República Dominicana con el apoyo de la Agencia Española de Cooperación

Internacional y Desarrollo –AECID- y el Sistema de Integración Centroamericana-SICA). Este índice no cuenta con medición al 2019 siendo que la última medición del fue el 2018. Por este motivo la meta no tiene avance o cambios.

Indicador	Base (2018)	Meta (2019)	Resultado
IDSC	29	Sin medición	Sin cambio

Los indicadores establecidos y que miden el avance para el año 2019 del objetivo hacia una institucionalidad fuerte, con plena separación de poderes públicos y sistema judicial eficiente, evidencian una notable debilidad institucional en materia de la gestión pública, tanto en la calidad, como en la capacitación, la escasa tecnificación, planificación y la eficiencia. Solo se alcanzaron 29 puntos de los 93 del índice (alcanzado por Chile que lo ubica en el primer lugar); esto sitúa al país por debajo del promedio regional y muy por debajo de Costa Rica, Uruguay, Brasil y Chile. Los factores que más afectan hacia abajo la calificación de Panamá son: la gestión del rendimiento (13 puntos); el índice de capacidad funcional (24 puntos); y el índice del mérito (20 puntos), factores que expresan la baja calidad del sistema del servicio civil.

- **Índice de Percepción de la Corrupción (CPI):** elaborado por Transparency International (TI), este indicador mide los niveles percibidos de corrupción en el sector público en 180 países y territorios. A partir de 13 tipos de encuestas diferentes a empresarios y evaluaciones realizadas por expertos, el índice asigna sus puntuaciones de acuerdo con una escala de 0 (corrupción elevada) a 100 (transparencia elevada). La meta se encuentra en el rango de 93-90 y al 2019 se logró la posición 101 entre 198 países, quedando por debajo del piso de la meta por 8 posiciones. Por lo anterior, la meta no se logró.

Indicador	Base (2018)	Meta (2019)	Resultado
CPI	93	93-90	101

Este indicador relacionado con la corrupción registra un fuerte deterioro, logró un puntaje de 36. Al compararnos con países de la región, está por debajo de varios y muy por debajo de países como Uruguay (21/98) que ocupa la primera posición de la región Latinoamericana, Chile (26) y Costa Rica (44) que ocupan la 2da y 3ra posiciones de la región, mientras que Panamá ocupa la gna posición de la región.

El estado de situación por el deterioro o falta de avance en los indicadores relacionados con este objetivo de la Visión hace que sea indispensable que el gobierno y la sociedad en su conjunto se involucren para avanzar y lograr acuerdos para atacar las causas que están afectando el deterioro de las instituciones. Es necesaria la profesionalización y despolitización del servicio civil, la

separación de poderes, el fortalecimiento de los recursos y tecnificación de la justicia y superar el estancamiento en que está la lucha contra la corrupción. Estos indicadores están haciendo saltar las alarmas por los efectos e implicaciones en la calidad de la gestión pública y la sostenibilidad de la democracia panameña.

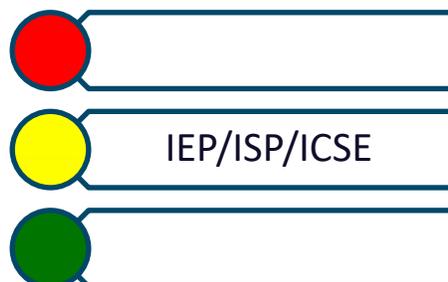
Ninguna meta se logró y se registra un retroceso en 2 de ellas. La valoración conjunta de los indicadores refleja que no se lograron avances hacia el alcance del objetivo deseado.

Otros indicadores relacionados al objetivo

- El indicador de Límites al Poder Gubernamental del Proyecto de Justicia Mundial (WJP, por sus siglas en inglés), establece en qué medida, quienes gobiernan están obligados por ley. Comprende aspectos tanto constitucionales como institucionales, a través de los cuales los poderes del gobierno y sus funcionarios y agentes son limitados y son responsables ante la ley. También incluye controles no gubernamentales sobre el poder del gobierno, como una prensa libre e independiente. Panamá ocupa la posición 66 de 126 países en el 2019, mostrando mejoría con respecto a la medición del año anterior.
- El indicador de Acceso a la Justicia Penal del WJP, valora el sistema de justicia penal de un país. Panamá ocupa la posición 110 de 126 países, mostrando deterioro en el indicador con relación al año 2018. Es por ello, que un sistema de justicia penal eficaz es un aspecto clave del estado de derecho, ya que constituye el mecanismo convencional para reparar las quejas y emprender acciones contra las personas por delitos contra la sociedad. Una evaluación de la prestación de justicia penal debe tener en cuenta todo el sistema, incluidos la policía, los abogados, los fiscales, los jueces y los funcionarios de prisiones.
- La confianza en el Órgano Judicial mide el porcentaje de la población encuestada confía en el órgano Judicial. Panamá obtuvo el 21% para el año 2018.
- El número de empleados públicos nos permite medir el tamaño de la planilla Estatal y su evolución. Panamá cuenta para el año 2019 con 242,374 funcionarios, mostrando un incremento de 0.6% con relación al año 2018.

### Objetivo 3: Panamá ha sido capaz de transitar exitosamente, desde un perfil demográfico de población joven, a otro de población envejecida

Los indicadores definidos para este objetivo son: Índice de Envejecimiento de la Población, Indicador vinculado al sistema de pensiones e Índice de Cobertura de Servicios Esenciales que buscan medir los avances en el entorno propicio y la red de protección social que permita transitar en las mejores condiciones de población joven a otro de población envejecida. Los resultados para ellos fueron los siguientes:



- Índice de Envejecimiento de la Población (IEP):** Este indicador expresa la relación entre la cantidad de personas adultas mayores y la cantidad de niños y jóvenes. El índice compuesto de envejecimiento de la población analiza 4 dimensiones y 13 indicadores que permiten dar cuenta del nivel de bienestar social y económico para las personas adultas mayores: seguridad en el ingreso, estado de salud, capacidades educativas y el entorno habilitador para el adulto mayor. El Índice global de envejecimiento de la población elaborado por AgeWatch<sup>2</sup> evalúa los factores que determinan el bienestar social y económico de las personas adultas mayores en todo el mundo. Este indicador permite comparar países, resaltando las buenas prácticas y áreas de posibles mejoras, además de brechas en los datos y la información. Este índice no cuenta con medición al 2019, la última medición del índice fue el 2015. Por este motivo la meta no tiene avances o cambios.

Indicador	Base (2015)	Meta (2019)	Resultado
IEP	20	Sin medición	Sin cambio

Panamá ocupa un lugar destacado en el Índice Global AgeWatch, con un puesto 20 en general. Ocupa el primer lugar en el dominio de la capacidad (16). Ocupa un lugar moderado en el dominio de la salud (31), con una esperanza de vida superior al promedio regional.

<sup>2</sup> <https://www.helpage.org/global-agewatch/>

También ocupa un lugar moderado en el ámbito de la seguridad de los ingresos (40), y la cobertura de las pensiones (77%) está considerablemente por encima del promedio regional (54.7%). Ocupa el lugar más bajo en el ámbito del entorno propicio (48), aunque tiene valores medios regionales superiores para todos los indicadores.

- **Indicador Vinculado al Sistema de Pensiones (ISP):** Este indicador analiza el porcentaje anual de contribuyentes activos a un esquema contributivo de vejez como porcentaje de la fuerza laboral, en base a la información publicada por la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y de acuerdo con las estadísticas nacionales (último dato oficial publicado entre 2009 y 2012). Este indicador tiene como objetivo registrar la proporción de personas en la fuerza laboral protegidas a través de un plan de pensiones contributivo. Proporciona información sobre el porcentaje de la fuerza laboral que recibirá una pensión de vejez una vez que alcance la edad de jubilación. Este derecho a la seguridad de los ingresos en la vejez está garantizado por el pago previo de primas o contribuciones, es decir, antes de que ocurra la contingencia asegurada. Este índice no cuenta con medición al 2019; por tanto, la meta no tiene avances o cambios.

Indicador	Base (2018)	Meta (2019)	Resultado
ISP	64%	Sin medición	Sin cambio

Los indicadores de monitoreo nacional están reflejando un deterioro de las condiciones sociales, donde hay por un lado un aumento de la población con menor nivel educativo en la economía informal que está con un acceso menor a una red de protección, y así mismo un aumento de los beneficiarios del Programa 120/65 años llegando a representar el 60.5% de la población de 65 años y más que no tienen jubilación ni pensión y un aumento del desempleo de la población joven entre 15 y 24 años de cerca del 18%.

Por otro lado, el país registra al 2019 que un 45.5% de las personas mayores de 65 reciben algún tipo de tasa contributiva de beneficiarios de pensiones y un 51.4% de los trabajadores activos están cotizando en la seguridad social. Esto nos indica que hay una población en aumento que estará presentando afectaciones a sus trayectorias de bienestar integral. Es por ello que se deben tomar acciones específicas que ayuden esa trayectoria de la mejor manera.

- **Índice de Cobertura de Servicios Esenciales (ICSE):** este indicador se basa en intervenciones trazadoras que incluyen salud reproductiva, materna, neonatal e infantil, enfermedades infecciosas, enfermedades no transmisibles y capacidad y acceso a servicios, es un índice que hace parte también de los ODS. Un análisis de las tendencias recientes muestra que muchos países ya han trabajado para alcanzar este objetivo al extender la cobertura y el acceso a la salud mediante el desarrollo de estrategias de protección de la salud, legislación e inversión

de cantidades significativas de fondos destinados a proporcionar un mejor acceso a servicios de salud y servicios de alta calidad. Este Índice de cobertura de servicio de salud esenciales se presenta en una escala de 0 a 100. El Banco Mundial ha actualizado al 2017 este índice y el mayor valor alcanzado es de 89 y lo obtiene Canadá. El índice no cuenta con medición al 2019; la meta no tiene avances o cambios.

Indicador	Base (2017)	Meta (2019)	Resultado
ICSE	79	Sin medición	Sin cambios

Se evidencia un deterioro de la red de protección social para garantizar una buena trayectoria en condiciones de bienestar para la población adulta mayor. Esto demanda la revisión y diseño de sistemas de protección social más fuertes y eficaces, así mismo mejorar la calidad educativa y capacitación de los jóvenes y una expansión del gasto social que permitan una mejor preparación para en el futuro mantener la calidad de vida y bienestar de la población envejecida con políticas de bienestar integral y un sistema de pensión social universal.

Al no existir medición para el 2019, se califica como sin avances hacia el objetivo esperado.

Panamá se encuentra en estos índices en posiciones relativamente altas atribuidas en gran medida a la existencia y efectividad de políticas sociales estatales y políticas de envejecimiento en particular. Sin embargo, hay que enfatizar en algunos indicadores que presentamos deterioro para seguir manteniendo buenos resultados y seguir avanzando en este objetivo.

Otros indicadores relacionados al objetivo

- El indicador de la Seguridad de los ingresos en mayores de 65 años es un indicador que mide el bienestar social y económico de sus personas mayores. Panamá ocupa la posición 40 de 96 países, y la quinta posición de América Latina y el Caribe, superando países como Chile, Costa Rica y Colombia.
- En cuanto a la asistencia del Estado a los más vulnerables, se aprecia que los beneficiarios del Programa 120/65 como % de la población de 65 años y más, que no tienen jubilación ni pensión es de 60.5%, cubriendo un porcentaje significativo de dicha población.
- El porcentaje de trabajadores activos cotizantes de la Seguridad Social mide la proporción de personas que están contribuyendo para sus pensiones en el momento. En Panamá está el 51.4%, este indicador debe ir aumentado para tener mayor población protegida al momento de su jubilación.
- El país registra que el 45.4% de las personas mayores de 65 que reciben algún tipo de pensión contributiva (Tasa contributiva de beneficiarios de pensiones). Esto nos indica

que hay una población que no cuenta con ningún tipo de apoyo, viéndose afectado su bienestar social.

- La incidencia de Pobreza Multidimensional de Niños, Niñas y Adolescentes (NNA), muestra la proporción o porcentaje de NNA que se encuentran en esta condición. En Panamá el 32.8% de la población de dicho segmento está en pobreza multidimensional.
- La Mortalidad infantil a nivel nacional (tasa global por 1000 nacidos vivos) nos muestra la incidencia de las mortalidades infantiles con relación de los nacidos, para identificar o envía alertas sobre este indicador. Panamá muestra una tasa de 14.2%, dicho indicador hay que prestarle atención, ya que se ha ido aumentando 1.9 puntos porcentuales en 4 años.

## Objetivo 4: Los logros económicos han sido facilitados por una importante capacidad de investigación e innovación

Los indicadores definidos para este objetivo son: Índice Global de Innovación, Índice de Competitividad Global (ICG) e Índice Global de Competitividad del Talento. Los resultados para ellos fueron los siguientes:

- Índice Global de Innovación (IGI):** El Índice clasifica y desglosa el desempeño en materia de innovación de 129 países y economías de todo el mundo que representan el 91.8% de la población mundial y el 96,8% del PIB mundial en paridad de poder adquisitivo, dólares internacionales actuales. El propósito de esta herramienta, elaborada desde 2007 por varias organizaciones entre las que se incluye la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI), con el objetivo del monitoreo de los factores de innovación y con esto permitir la formulación de políticas públicas más efectivas para la sociedad y la economía. La meta se encuentra en el rango de 70-68. Al 2019 se obtuvo la posición 75 entre 129 países, quedando por debajo del piso de la meta por 5 posiciones. La meta no se logró.



Indicador	Base (2018)	Meta (2019)	Resultado
IGI	70	70-68	75

Los resultados de Panamá muestran deterioro en la clasificación del índice quedando por debajo de países de la región latinoamericana como Chile (posición 51), Costa Rica (posición 55), México (posición 56), Uruguay (posición 62), Brasil (posición 66), Colombia (posición 67), Perú (posición 69) y Argentina (posición 73), ocupando la novena posición de la región.

Los pilares que mostró mayor rezago fueron: 1) Sofisticación de negocios ocupando la posición 123 de 129 países, por 6 posiciones no se ocupó el último lugar (el pilar incluye trabajador del conocimiento, articulación de la innovación, y absorción del conocimiento); 2) Producción de conocimiento y tecnología, ocupando la posición 117 (el pilar incluye indicadores de creatividad, impacto y difusión del conocimiento e investigación). Estos resultados muestran las debilidades que existen en términos de investigación e innovación que deben ser atendidas con políticas públicas para poder garantizar un desarrollo sostenible e incrementar la competitividad.

- Índice de Competitividad Global (ICG):** El Índice proporciona un mapa detallado de los factores y atributos que impulsan la productividad, el crecimiento y el desarrollo humano en la era de la Cuarta Revolución Industrial. El Índice Global de Competitividad 4.0 cuenta con indicadores individuales, derivados de una combinación de datos de organizaciones internacionales, así como de la Encuesta de Opinión Ejecutiva del Foro Económico Mundial. Los indicadores están organizados en 12 pilares: instituciones, infraestructura, adopción de las TIC, estabilidad macroeconómica, salud, habilidades, mercado de productos, mercado laboral, sistema financiero, tamaño de mercado, dinamismo de negocios y capacidad de innovación. A través de esos 12 pilares se hayaron 90 indicadores. La meta se encuentra en el rango de 64-61. Al 2019 se obtuvo la posición 66 entre 141 países, quedando por debajo del mínimo esperado en 2 posiciones. Debido a ello, la meta no se logró.

Indicador	Base (2018)	Meta (2019)	Resultado
ICG	64	64-61	66

El país ha mostrado deterioro en los resultados del índice. Para el caso de la región de Latinoamérica, la primera posición la sigue ostentando Chile que ocupa la posición 33, seguido de México con el segundo lugar, después Uruguay, Colombia, Costa Rica, Perú, Panamá, Brasil, República Dominicana y Argentina conforman el *Top Ten* de la región. Podemos destacar que hubo algunos cambios en las posiciones de los países de la región como la de Colombia que subió al 4to lugar superando a Costa Rica que perdió 7 posiciones en el índice a nivel mundial y República Dominicana que superó a Argentina. En cuanto a Panamá se mantiene en el escaño 7 de Latinoamérica al igual que en la clasificación del 2018.

Los pilares con oportunidad de mejora son los que analizan al mercado laboral, las habilidades, la adopción de TIC y las instituciones, que ocupan las posiciones 92, 88, 86 y 80 respectivamente. Los indicadores que muestran mayor rezago en la clasificación son: la independencia judicial (posición 129), el pago y productividad (124), el gasto en investigación y desarrollo (I+D) (121), la facilidad de encontrar empleados calificados (118), y la tasa de homicidios (117). Estos resultados nos ayudan a identificar cuáles son los factores a mejorar que inciden en la competitividad. Por lo tanto, la necesidad imperante para Panamá es afrontar el reto que se le presenta mejorando el entorno en que se desarrolla la sociedad, el bienestar y capacidades del capital humano, y apostar por la innovación.

- Índice Global de Competitividad del Talento (IGCT):** Este índice se refiere al conjunto de políticas y prácticas que permiten a un país desarrollar, atraer y empoderar el capital humano que contribuye a la productividad y la prosperidad. El índice diferencia entre dos niveles de talento que pueden considerarse en general como habilidades de nivel medio y alto. Las

Habilidades Técnicas y Vocacionales describen las habilidades que tienen una base técnica o profesional adquirida a través de la capacitación y experiencia profesional. Su impacto se mide por el grado de empleabilidad al que conducen. Las Habilidades de Conocimiento Global se refiere a los trabajadores del conocimiento en roles profesionales, gerenciales o de liderazgo que requieren creatividad y resolución de problemas. Su impacto económico se evalúa mediante indicadores de innovación, emprendimiento y el desarrollo de industrias de alto valor. La meta se encuentra en 45 y al 2019 se logró la posición 52 entre 125 países, teniendo un retroceso de 7 posiciones quedando por debajo de la meta. Ante esto, la meta no se logró.

Indicador	Base (2018)	Meta (2019)	Resultado
IGCT	45	45	52

Los resultados de Panamá muestran deterioro en la clasificación del índice quedando por debajo de países de la región latinoamericana como Chile (posición 32), Costa Rica (posición 34), Uruguay (posición 46), ocupando la cuarta posición de la región.

Los pilares con oportunidad de mejora son: Habilidades y conocimiento global en la posición 74 (el pilar incluye indicadores sobre habilidades de alto nivel, e impacto del talento), y Crecer en la posición 71 (el pilar incluye indicadores sobre educación formal, aprendizaje continuo, y acceso a oportunidades de crecimiento). Panamá muestra resultados con mucho rezago, pero con oportunidades de mejora. Es importantes enfocar las políticas públicas oportunas en educación y formación de todo tipo, ya que sin las habilidades y competencias que está demandando el futuro y las nuevas tendencias de la era digital, nuestra población no podrá adaptarse a las nuevas ocupaciones y, por ende, se perderá competitividad.

Las metas no fueron alcanzadas para ninguno de los indicadores y se registra un retroceso en los posicionamientos con relación a la medición anterior.

#### Otros indicadores relacionados al objetivo

- El Índice de desarrollo de las TIC, mide el desarrollo de las herramientas, la investigación en las tecnologías a nivel mundial. Panamá ocupa la posición 94 de 176 países.
- El indicador Gasto en I+D como porcentaje del PIB, busca medir que tanto se está invirtiendo en investigación y desarrollo a nivel nacional en proporción a la economía del país. Para el año 2017 se gastaba el 0.15% del PIB de Panamá, muy por debajo en comparación a países de la región que están por encima del 1%.

- El 76.3% de la matriz energética es producida de forma limpia, esto nos permite compararnos con otros países y hacer una mirada a lo interno para mejorar y reducir la contaminación ambiental.
- El Foro Económico Mundial mide la Publicaciones científicas, este indicador evalúa la cantidad de publicaciones científicas y las compara con los países dentro del índice. Panamá ocupa la posición 62 de 141 países.
- El Foro Económico Mundial mide que la Colaboración de multiplicidad de partes interesadas (empresas-universidades y empresas-empresas), en el desarrollo de innovaciones y compararlo con otros países. El país ocupa la posición 84 de 141 países.
- En el último estudio de Banco Mundial sobre el Capital Humano, se indica que el promedio de escolaridad ajustado en función del aprendizaje para el país es de 7.2 años mostrando una brecha de conocimiento real de 4.1 años que no se están aprovechando, ya que el promedio de escolaridad que nos muestra cuantos años estudia la población en el sistema educativo se encuentra en 11.3 años.
- El Ranking Latinoamericano de Universidades, Posición de la primera universidad panameña-2019, es ocupado por la Universidad Tecnológica de Panamá (UTP) y ocupa la posición 119 entre más de 500 universidades de la región.

## Objetivo 5: La gestión inteligente de los recursos naturales, los valiosos ecosistemas y la elevada biodiversidad de Panamá han dado soporte a un potente conglomerado científico-técnico que exporta conocimiento, bienes y servicios en base al manejo equilibrado de la naturaleza

Los indicadores definidos para este objetivo son: Índice de Desempeño Ambiental, Índice de Vulnerabilidad Ambiental y Huella Ecológica. Los resultados para ellos fueron los siguientes:

- Índice de Desempeño Ambiental (EPI):** Este Índice fue precedido por el de Sostenibilidad Ambiental, publicado entre 1999 y 2005. Ambos indicadores han sido desarrollados por el Centro de Política y Ley Ambiental de la Universidad de Yale, en conjunto con la Red de Información del Centro Internacional de Ciencias de la Tierra de la Universidad de Columbia. Es un indicador utilizado para cuantificar y clasificar numéricamente el desempeño ambiental de las políticas de un país. El Índice de Desempeño Ambiental de 2018 clasifica a 180 países en 24 indicadores de desempeño en diez categorías de temas que cubren la salud ambiental y la vitalidad del ecosistema. El índice no cuenta con medición al 2019, ya que su medición es cada dos años. Por este motivo; la meta no tiene avances o sin cambios.



Indicador	Base (2018)	Meta (2019)	Resultado
EPI	56	Sin medición	Sin cambios

Panamá ha mostrado deterioro en el resultado del índice si lo comparamos con la medición anterior que fue en el año 2016 que ocupaba la posición 51, perdiendo 5 posiciones con relación al año 2018. El país se ubica en la sexta posición de la región latinoamericana siendo superado por Costa Rica (30), Colombia (42), República Dominicana (46), Uruguay (47) y Venezuela (51).

Los resultados más rezagados de Panamá se muestran en las siguientes categorías: agricultura, posición 158; saneamiento del agua en la posición 106, y la contaminación del aire en la posición 103. Se deben tomar acciones enérgicas en temas ambientales para poder tener un desarrollo sostenible y equilibrado. El índice revela que existe una tensión entre la salud ambiental, que aumenta con el crecimiento económico y la prosperidad; y la vitalidad del ecosistema, que se ve afectada por la industrialización y la urbanización.

Es por ello, que la buena gobernanza o la buena aplicación de las políticas públicas es imprescindible como el factor crítico necesario para equilibrar estas distintas dimensiones para logra la sostenibilidad.

- Índice de Vulnerabilidad Ambiental (IVA):** Es un indicador elaborado por la Comisión de Geociencias Aplicadas del Pacífico Sur (SOPAC) y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) para caracterizar la gravedad relativa de varios tipos de problemas ambientales sufridos por 243 países y territorios (como la Antártida). Los resultados de este Índice se utilizan para centrarse en soluciones planificadas a presiones negativas sobre el medio ambiente, al tiempo que se promueve la sostenibilidad. Las primeras versiones de este Índice se elaboran en 1999 para ser aplicadas a pequeños estados insulares en desarrollo, si bien su alcance se extiende a partir de reuniones de expertos con el apoyo del SOPAC y PNUMA y su aplicación en varios países que muestran la posibilidad de extensión a otros territorios en todo el mundo. Su cálculo responde al análisis de 50 indicadores vinculados a la vulnerabilidad ambiental. A partir del promedio general de todos los indicadores, se genera el Índice de Vulnerabilidad Ambiental para cada país, a partir de tres ejes: peligros, resiliencia y daño. El índice no cuenta con medición al 2019. Por este motivo; la meta no tiene avances o sin cambios.

Indicador	Base (2018)	Meta (2019)	Resultado
IVA	35	Sin medición	Sin cambios

Panamá muestra una posición destacable en comparación con los países de la región latinoamericana ubicándose en la primera posición, superando a países como Bolivia (posición 42), Uruguay (posición 52), y Paraguay (posición 54). Aunque ocupa la primera posición de la región, los resultados muestran que Panamá se encuentra en el grupo de los países con riesgo. Es por ello que se deben tomar acciones para pasar del grupo de riesgo al grupo de resilientes, incorporando políticas públicas para el mejoramiento ambiental, sobre el cambio climático, la protección de la biodiversidad y sobre la preparación a los desastres naturales.

- Huella Ecológica (HE):** El índice es construido por Global Footprint Network y abarca a 187 países. El método de análisis de la huella ecológica es un procedimiento cuantitativo que permite comparar la carga que sobre el medio ambiente genera la actividad económica de un país con la capacidad de carga del ecosistema. Para su cálculo, se establece el indicador de biocapacidad, esto es, el área de tierra y aguas ecológicamente productivas del país expresadas en términos de hectáreas globales. Este indicador se puede entonces comparar con la huella ecológica del mismo, que se define como el

territorio ecológicamente productivo, incluyendo las aguas marinas, medido en hectáreas globales, necesario para producir los recursos que el país consume. Si un país no tiene suficientes recursos ecológicos dentro de su propio territorio para cubrir la huella de su población, entonces tiene un déficit ecológico y el país se denomina deudor ecológico. De lo contrario, tiene una reserva ecológica y se le llama acreedor. Este indicador será importante para establecer la huella ecológica y el déficit o reserva de biocapacidad. El índice no cuenta con medición al 2019. Por este motivo; la meta no tiene avances o sin cambios.

Indicador	Base (2018)	Meta (2019)	Resultado
HE	93	Sin medición	Sin cambio

La huella ecológica promedio mundial en 2016 fue de 2.75 hectáreas globales por persona, con una biocapacidad promedio mundial de 1.63 hectáreas globales por persona, esto lleva a un déficit ecológico global de 1.1 hectáreas globales por persona. Para Panamá los resultados fueron de huella ecológica de 2.79 hectáreas globales por persona, con una biocapacidad de 2.94 hectáreas globales por persona, lo que resulta en un superávit o reserva ecológica de 0.1 hectáreas globales por persona. Es de suma importancia tomar acción de inmediata sobre el medio ambiente e implementar políticas públicas para reforzar una cultura de consumo adecuada y responsable, respetando el ambiente y utilizando productos que no sean altamente contaminantes. Además, se puede mejorar huella ecológica realizando cambios hacia la sostenibilidad en el parque vehicular, en la construcción y mejoras en el depósito de la basura.

Siendo que no existen mediciones al 2019, se califica como sin avances hacia el logro del objetivo esperado.

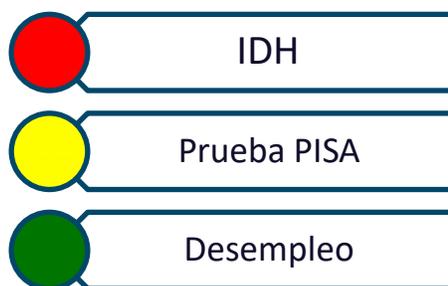
#### Otros indicadores relacionados al objetivo

- La variación porcentual del Gasto ambiental nos permite ver si el gasto aumentó o disminuyó anualmente. Para el año 2019 el gasto varió en -1.65% en comparación con el año 2018, mientras que para el periodo 2017-2018 fue de 1.1%, mostrando un recorte en los recursos destinados para la conservación del medio ambiente.
- La proporción de las aguas residuales tratadas nos indica la cantidad de agua que se tratan para mitigar el impacto ambiental antes de ser arrojadas al mar en el país. Para el año 2018 se muestra que el 13.3% de las aguas residuales fueron tratadas.
- El indicador de salud ambiental que es parte del Índice de Desempeño Ambiental, evalúa indicadores como: efectos del ambiente en las enfermedades; agua potable y saneamiento; y calidad del aire en la salud. Panamá obtuvo el puntaje de 66.96 de 100.

- El indicador de viabilidad de los ecosistemas que es parte del Índice de Desempeño Ambiental evalúa indicadores como: contaminación del aire en ecosistemas; recursos hídricos, biodiversidad y hábitat. Panamá obtuvo el puntaje de 59.87 de 100.
- El 76.3% de la matriz energética es producida de forma limpia, esto nos permite compararnos con otros países y hacer una mirada a lo interno para mejorar y reducir la contaminación ambiental.
- Superficie reforestada en Panamá, muestra la cantidad de hectáreas que se han reforestado en un año determinado. En el país se han reforestado 1,265.8 hectáreas para el año 2019.
- Tasa de mortalidad por contaminación doméstica y ambiental (por 100,000 habitantes) se ubica en 26% para el año 2015 siendo el último dato estimado.
- La huella de producción de nitrógeno (kg per cápita), nos muestra cuanto de nitrógeno es producido por cada habitante de un país. Panamá muestra una de 23.5 por cada habitante.

**Objetivo 6:** Panamá es un modelo de sociedad inclusiva, educada, con una buena situación de bienestar general, apoyado en la generalización del empleo de calidad en diversos sectores, con una reducción drástica del empleo informal, complementado por políticas públicas de atención social

Los indicadores definidos para este objetivo son: la Prueba Pisa, Índice de Desarrollo Humano y Desempleo. Los resultados para ellos fueron los siguientes:



- Prueba PISA:** el informe del Programa Internacional para la Evaluación de Estudiantes o Informe PISA (Programme for International Student Assessment, por sus siglas en inglés) es un estudio llevado a cabo por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) a nivel mundial que mide el rendimiento académico de los alumnos en matemáticas, ciencia y lectura. Su objetivo es proporcionar datos comparables que permitan a los países mejorar sus políticas de educación y sus resultados, ya que este análisis no se evalúa al alumno, sino al sistema en el que está siendo educado. El estudio se basa en el análisis del rendimiento de estudiantes de 15 años a partir de unos exámenes estandarizados que, desde el año 2000, se realizan cada tres años en diversos países. La meta se basó en los resultados 2018 y como no hay medición hasta el 2021, la meta se mantiene sin cambios o avances.

Indicador	Base (2018)	Meta (2019)	Resultado
Prueba PISA	71	Sin medición	Sin cambios

En los resultados de las pruebas PISA, el país obtuvo evaluaciones deficientes en las tres áreas analizadas. En matemáticas se logró 353 puntos, en lectura 377 puntos y ciencia 365 puntos, todos por debajo del promedio de la OCDE (matemáticas 489, lectura 487 y en ciencias 489). Las políticas públicas deben ir encaminadas a mejorar la calidad de la educación a través de la aplicación de un currículo educativo que vaya más allá de lo tradicional y con un sistema que fomente el pensamiento crítico. Otro aspecto por considerar es que la educación llegue a toda la población sin distinción y utilizando la tecnología para ir cerrando las brechas digitales. Esto último necesita que las personas cuenten con los servicios básicos de electricidad y acceso a banda ancha móvil e internet de fibra óptica.

- **Índice de Desarrollo Humano (IDH):** es un indicador elaborado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) desde 1990. Es un índice compuesto que se centra en tres dimensiones básicas del desarrollo humano: la capacidad de tener una vida larga y saludable, que se mide por la esperanza de vida al nacer; la capacidad de adquirir conocimientos, que se mide por los años promedio de escolaridad y los años esperados de escolaridad; y la capacidad de lograr un nivel de vida digno, que se mide por el ingreso nacional bruto per cápita. La meta se encuentra en el rango de 66-63 y para el 2019 se obtuvo la posición 67 entre 189 países, quedando por debajo del rango de la meta establecida. Por tanto, no se logró.

Indicador	Base (2018)	Meta (2019)	Resultado
IDH	66	66-63	67

Uno de los índices que compone el IDH, es el IDH ajustado por la desigualdad que descuenta la desigualdad de la distribución del desarrollo humano. Mientras mayor es la desigualdad del país, así aumenta la pérdida del desarrollo humano. El IDH ajustado de Panamá es de 0.626 puntos cuando el puntaje del IDH general era de 0.795 (valores entre 0 y 1, siendo 0 la calificación más baja y 1 la más alta), es decir, la desigualdad resta desarrollo al país. Esto requiere de políticas públicas que, con transparencia y rendición de cuentas, proteja a la población más vulnerable con asistencias que le permitan realmente salir de la pobreza, subsanen las carencias en áreas de salud con una mejor atención al ciudadano y con instalaciones adecuadas con el equipamiento y profesionales necesarios; las falencias en educación, donde se mejore la calidad para brindar oportunidades a la población y atender la falta de infraestructura como carreteras, internet, entre otros, para lograr una reducción en las brechas existentes.

- **Desempleo:** este indicador es la proporción de la población activa que no tiene trabajo pero que busca empleo y está disponible para realizarlo. Las definiciones de población activa y desempleo difieren según el país, pero a partir del indicador elaborado por el Banco Mundial sobre la base de la información de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), se establece la posibilidad de realizar una comparación entre los países para identificar cuáles tienen una menor proporción de población activa desempleada y qué medidas han adoptado para lograrlo. Este indicador tenía como meta en 2019 el rango 3.9%-3.8%. El resultado arroja una tasa de 3.9%, situándose dentro del rango estimado. La meta se alcanzó.

Indicador	Base (2018)	Meta (2019)	Resultado
Desempleo	3.9	3.9-3.8	3.9

De acuerdo a datos del Instituto de Estadística y Censo, la población desocupada a nivel nacional se incrementó en 23.5% en comparación al mismo período del 2018. Según sexo, el desempleo aumentó en los hombres y mujeres con 23.8% y 23.2% respectivamente. En cuanto al desempleo juvenil, éste fue de 57.1%, esto quiere decir que, de cada 100 desocupados, 57 tienen edades entre 15 y 29 años. La situación del desempleo en Panamá necesita de programas que permitan a la población escapar de la pobreza a través del trabajo, no solo ampliando la cantidad de plazas sino también mejorando las capacidades de los trabajadores (productividad) y sin discriminación por raza, sexo, edad, religión, ni origen. Las políticas deben atender los diversos segmentos de la población para alcanzar a las mujeres y a los jóvenes.

Se registra logro en solo una de las metas. La valoración conjunta de los indicadores refleja un avance parcial hacia el alcance del objetivo deseado.

#### Otros indicadores relacionados al objetivo

- El promedio de escolaridad nos indica cuantos años estudia la población en el sistema educativo. En Panamá el mismo se encuentra al 2019 en 11.5 años (en promedio 11.3 para los últimos cinco años) lo cual a primera vista parece positivo. Sin embargo, en el último estudio de Banco Mundial sobre el Capital Humano, se indica que el promedio de escolaridad ajustado para el país es de 7.2 años mostrando una brecha de conocimiento real de 4.1 años que no se están aprovechando.
- Los datos disponibles (2017) indican que el gasto social en educación como porcentaje del PIB alcanza 3.3% y el gasto social en salud como porcentaje del PIB es de 2.3% con crecimiento de 0.1% y 0.6% respectivamente en comparación con el año anterior. Este tipo de gasto es un impulsor de bienestar social ya que focaliza su beneficio al principal activo del país: su gente.
- Otra medida del bienestar de la población es la cobertura de agua potable rural y de electrificación rural, alcanzando la primera el 85% y la segunda el 71.8% en los últimos datos disponibles. Existen aún acciones por implementar para cubrir el 100 por ciento de la población para que ella cuente con los servicios adecuados y así elevar su calidad de vida y poder adaptarse -con los servicios básicos- más rápidamente a los cambios de modernización y tecnología.
- La cobertura en etapa de preescolar e inicial, es importante ya que el correcto desarrollo de un niño tiene un impacto directo en su crecimiento general y en el adulto en el que se convertirá. En Panamá, al 2019 se cuenta con una cobertura de 22.8% ligeramente superior al del año anterior (22.4) y mucho más distante de los resultados al 2015 que alcanzaba el 26%.

- El porcentaje de alumnos que culminan la media superior es de 74.9 (dato al 2019) aumentando en 0.6 con relación al periodo previo. El hecho que los estudiantes logren culminar sus estudios en nivel medio permite al país contar con más personas preparadas, que puedan con sus capacidades y conocimientos, emprender o insertarse al mercado laboral.
- La tasa de desempleo en jóvenes con edad entre 15 y 24 años es de 18.1% (2019), aumentando con respecto al año 2018 cuando fue de 15.7%. Es crucial poder insertar a los jóvenes en el mercado laboral no solo por la independencia económica que ésta le genera, sino también por el reconocimiento e inclusión social.
- La tasa de informalidad se encuentra en 44% al 2019 y la misma ha ido aumentando sostenidamente en los últimos cinco años. La informalidad genera precariedad laboral, donde las personas tienen empleos con salarios menores a lo establecido por ley (salario mínimo), con una alta temporalidad, inexistencia de contratos, horarios muy amplios, oportunidades de formación inexistentes, y carencia de seguridad social que, entre otros aspectos, que afectan la calidad de vida de la población.
- En cuanto a la asistencia del Estado a los más vulnerables, se aprecia que los beneficiarios del Programa 120/65 como % de la población de 65 años y más, que no tienen jubilación ni pensión es de 60.5%; beneficiarios de la Red de Oportunidades como % de los hogares pobres es de 32.7% y los beneficiarios de Ángel Guardián como % de la población con discapacidades alcanza el 18.9% según los datos disponibles al 2018. Es importante monitorear la eficacia de estas políticas.

**Objetivo 7:** El país ha ido cerrando sus brechas de ingreso y reducido sus índices de pobreza y desigualdad, tanto en el medio rural, como en el urbano, escapando de la “trampa del ingreso medio”

Los indicadores definidos para este objetivo son: El Índice de Pobreza Multidimensional (IPM), el Índice de Brecha de Género y el Índice de Objetivos de Desarrollo Sostenibles. Los resultados para ellos fueron los siguientes:



- Índice de Pobreza Multidimensional (IPM):** este índice, preparado por el Ministerio de Economía y Finanzas refleja tanto la prevalencia de las carencias multidimensionales como su intensidad, es decir, cuántas carencias sufren las personas al mismo tiempo, por lo que va más allá de solo medir sus ingresos. La intensidad de la pobreza indica la proporción de elementos (educación, trabajo, salud, ambiente y vivienda) a los que no tiene acceso la población. Este indicador se puede utilizar, por tanto, para hacerse una idea general del número de personas que viven en la pobreza, y permite realizar comparaciones entre grupos étnicos, zonas rurales o urbanas, así como otras características relevantes de los hogares y las comunidades. La meta identificada para este indicador fue el rango de 0.081-0.068 en el 2019, pero para ese año no se cuenta con medición, por esa razón la meta no muestra avances.

Indicador	Base (2018)	Meta (2019)	Resultado
IPM	0.081	0.081- 0.068	Sin medición

El IPM mejoró en el 2018 en 0.003 puntos ya que en el 2017 era de 0.083, traduciéndose en que los pobres experimentan el 8.1% del total de posibles carencias. La proporción de personas en situación de pobreza multidimensional alcanzó el 19.0%, mejorando en 0.1 puntos porcentuales al relacionarlo con el año anterior; es decir, existen 789,181 personas en pobreza multidimensional y en términos de hogares, 137,573 o 12.2%. En cuanto a la pobreza de acuerdo con su dimensión, la Educación fue la dimensión con mayor aporte a los niveles de pobreza multidimensional (23.7%), Ambiente, entorno y saneamiento (21.7%) ocupó el segundo puesto en importancia, seguido de Trabajo (19.4%), Vivienda, servicios básicos y acceso a internet (17.8%) y Salud (17.4%). Claramente las políticas públicas deben apuntar a la mejora en educación como se ha abordado en los indicadores anteriores y también a lo relacionado a ambiente donde se debe optimizar el manejo de la basura (recolección, tratamiento y eliminación) y la convivencia amigable con el medio ambiente,

pues los problemas de contaminación, aguas negras, desechos peligrosos, entre otros, afectan directamente la salud humana y deterioran el entorno.

- **Índice de Brecha de Género:** este índice elaborado por el Foro Económico Mundial contiene estadísticas que están diseñadas para medir la igualdad y desigualdad de género. La paridad de género es fundamental para determinar si las economías y las sociedades prosperan y cómo. El garantizar el desarrollo completo y la implementación adecuada de la mitad del grupo de talentos total del mundo tiene una gran influencia en el crecimiento, la competitividad y la preparación para el futuro de las economías y las empresas de todo el mundo. La meta al 2019 se encuentra en el rango de 45-43 (posición internacional), pero a ese año se logró el puesto 46. La meta no se alcanzó.

Indicador	Base (2018)	Meta (2019)	Resultado
Brecha de género	45	45-43	46

Según el informe del Índice de Brecha de Género, para construir economías más justas e inclusivas es fundamental inculcar la paridad de género en la educación, la salud, la política y en todas las formas de participación económica. Los resultados para Panamá en las cuatro dimensiones temáticas fueron: Participación y Oportunidad Económica (47/153), Logro Educativo (65/153), Salud y Supervivencia (1/153), y Empoderamiento Político (62/153). Esas posiciones indican que el país debe hacer mayores esfuerzos para cerrar las brechas entre mujeres y hombres principalmente en lo relacionado a la educación y al empoderamiento político. Este último demanda el fortalecimiento del liderazgo de las mujeres, la promoción de la igualdad en los partidos políticos y en la conformación del gabinete de gobierno, así como campañas que busquen la eliminación de la discriminación en la sociedad.

- **Índice de Objetivos de Desarrollo Sostenible:** este índice enmarca la implementación de los ODS en función de la implementación de amplias transformaciones y muestra si los países tienen o no avances en ellos. Ha sido elaborado por equipos de expertos independientes en la Sustainable Development Solutions Network (SDSN) y de la Fundación Bertelsmann Stiftung. La meta para el 2019 se ubicó en el rango de 86-81; el resultado para el año fue la posición 90 entre 162 países. La meta no se alcanzó.

Indicador	Base (2018)	Meta (2019)	Resultado
Índice de Objetivos de Desarrollo Sostenible	86	86-81	90

El rendimiento promedio por cada uno de los ODS, indica que el país requiere incrementar sus esfuerzos en los siguientes ODS: (2) Hambre cero, (9) Industria, innovación e infraestructura, (10) Reducción de las desigualdades y (17) Alianzas para lograr los objetivos. La mejora en estos aspectos es crucial para la consecución de las metas al 2030. Es vital el promover políticas dirigidas a: campañas de prevención de obesidad, luchar contra la prevalencia de retraso en el crecimiento infantil, aumentar el gasto en investigación y desarrollo, lograr más artículos en revistas científicas, mejorar el acceso a internet de la población, reducir la brecha de desigualdad y aumentar el gasto del gobierno en educación y salud.

Se contabilizan desmejoras en 2 de los indicadores y para un tercero no se tiene medición. Por lo anterior, no se logró avanzar hacia el alcance del objetivo deseado.

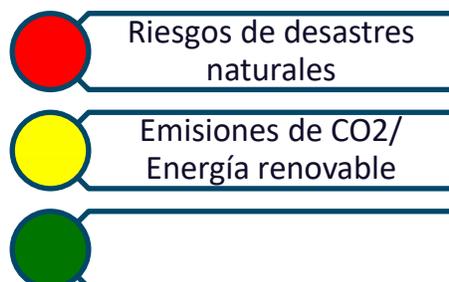
Otros indicadores relacionados al objetivo

- La pobreza por ingresos (al 2017) nos dice que el 20.7% de la población se halla en condición de pobreza, una cifra alentadora pues en el 2016 y 2015 alcanzaban los 22% y 23% respectivamente. El crecimiento económico debe acompañarse de desarrollo social, en caso contrario no se está cumpliendo el fin último del país: generar riqueza para beneficio de su población.
- La desnutrición es el resultado de una ingesta nutricional deficiente en cantidad o calidad, o de la absorción o uso biológico deficiente de los nutrientes consumidos. Para Panamá la tasa de desnutrición infantil alcanza el 19.1%, en el 2003 era de 23% se evidencia una mejora, pero aun es una cifra bastante significativa. Este indicador forma parte de los compromisos internacionales de la agenda 2030 de Desarrollo Sostenible y es vital para mejorar las condiciones y esperanza de vida de los niños panameños.
- La proporción de escaños ocupados por mujeres en los parlamentos nacionales al 2019 es de 21.1% y en el 2018 fue de 18.3% mostrando un incremento de las mujeres en la actividad política. La promoción de la participación de la mujer es un avance en el incremento de las oportunidades para todos.
- Enfocando en el área rural, los datos de participación en el PIB del sector agropecuario al 2019 es de 2% mejorando en 0.5% al compararlo con el 2018. Mientras que los ocupados del sector llegan a 263 mil personas (2019), 4.2% de incremento en comparación con el 2018. El fomento de esta actividad -que se desarrolla mayoritariamente en áreas rurales- con apoyo tecnológico, desarrollo de capacidades e innovación producirá un desarrollo importante que generará mayor rendimiento en la producción (para el mercado local y extranjero) y oportunidades para la población que reside en esas áreas.

- El índice GINI mide hasta qué punto la distribución del ingreso entre individuos u hogares dentro de una economía se aleja de una distribución perfectamente equitativa. Así, un índice de Gini de 0 representa una equidad perfecta, mientras que un índice de 100 representa una inequidad perfecta. El resultado para Panamá es de 49.2, cuando el año 2018 era de 49.9 una muy leve mejoría.

## Objetivo 8: Panamá ha logrado cumplir con sus compromisos relativos al cambio climático

Los indicadores definidos para este objetivo son: producción de energía renovable, emisiones de dióxido de carbono y el riesgo de desastres naturales. Los resultados para ellos fueron los siguientes:



- Emisiones de dióxido de carbono:** El CO<sub>2</sub> es un gas incoloro, inodoro y no venenoso que se desprende de la combustión de combustibles fósiles y normalmente forma parte del aire ambiental. Se considera el principal gas de efecto invernadero, al contribuir a los cambios del clima. Las emisiones de dióxido de carbono son las que provienen de la quema de combustibles fósiles y de la fabricación del cemento. Incluyen el dióxido de carbono producido durante el consumo de combustibles sólidos, líquidos, gaseosos y de la quema de gas. Este indicador del Banco Mundial analiza el CO<sub>2</sub> emitido (en toneladas per cápita) que permite comparar países independientemente de la cantidad de población. La meta para el año 2019 se ubicó en el rango 2.26-2.13. No se cuentan con los datos al 2019 motivo por el registra sin avances esta meta.

Indicador	Base (2014)	Meta (2019)	Resultado
Emisiones de dióxido de carbono	2.26	2.26-2.13	Sin medición

Los bosques de Panamá tienen la capacidad para absorber 27.7 millones de toneladas de dióxido de carbono, principal gas que causa el efecto invernadero. Panamá está apostando por actividades forestales para reducir sus emisiones, pero debe tomar acciones más contundentes para la protección de los bosques y para una reforestación continua que permita mitigar los efectos del cambio climático. Fortalecer la institucionalidad que vela por los temas ambientales, y la educación a la población en esto temas, es crucial para el logro de la conservación del ambiente.

- Producción de energía renovable:** Este indicador del Banco Mundial, se refiere a la la participación de la electricidad generada por las plantas de energía renovable en la electricidad total generada por todo tipo de plantas. La inversión en energías limpias permite disminuir de forma drástica las emisiones de dióxido de carbono a la atmósfera, sin que ello

afecte a la producción. Para el año 2019, no se cuentan cifras de este indicador, por lo que la meta se encuentra sin cambios o avances.

Indicador	Base (2015)	Meta (2019)	Resultado
Producción de energía renovable	65.3	65.3-65.8	Sin medición

Las emisiones perjudiciales para el medio ambiente pueden ser reducidas de dos maneras principales: 1) Por medio de la reducción del factor de emisión de la red eléctrica, y 2) mediante la disminución de la demanda, que impacta las necesidades de generación y la velocidad en la que debe ampliarse la red de generación eléctrica. En Panamá existen planes de expansión de la infraestructura de generación eléctrica, específicamente con el incremento de la generación a partir de otras fuentes renovables, como la eólica y la solar, para el año 2050. Para que esto se lleve a cabo, es relevante establecer políticas públicas que fortalezca la institucionalidad del sector, crear alianzas con iniciativa privadas para aumentar las inversiones y fomentar el uso de las energías limpias.

- Riesgo de desastres naturales:** el Índice de Riesgo Mundial elaborado por Bündnis Entwicklung Hilft y Ruhr University Bochum – Institute for International Law of Peace and Armed Conflict (IFHV), considera la vulnerabilidad de un país y su exposición a los peligros naturales. Este índice se basa en que la intensidad del evento natural no es el único factor relevante para el riesgo de desastre, sino que el nivel de desarrollo de la sociedad es igualmente importante. Si está menos desarrollada, una sociedad será más vulnerable a los eventos naturales que si estuviera mejor preparada con respecto a la exposición (terremotos, ciclones, inundaciones, sequías y aumento del nivel del mar), la susceptibilidad (infraestructura, suministros de alimentos, etc.), las capacidades de afrontamiento (en función de la gobernanza, la asistencia sanitaria, la seguridad social, entre otros) y las capacidades de adaptación (relacionadas con los eventos naturales venideros, el cambio climático y otros desafíos). La meta para el 2019 se estableció en el rango de 65-64 y el resultado obtenido en 2019 fue la posición 68 entre 180 países, ubicándose fuera del piso del rango previsto. La meta no se logró.

Indicador	Base (2018)	Meta (2019)	Resultado
Riesgo de desastres naturales	65	65-64	68

La fuerza y la duración de un evento natural no siempre son las razones principales de un desastre, por el contrario, las estructuras sociales y las condiciones del marco político a menudo juegan un papel importante. Panamá muestra debilidades por la falta de capacidad de respuesta ante eventos naturales, con resultados regulares en las áreas de vulnerabilidad y en capacidades

de adaptación; áreas que deben ser reforzadas para aminorar el riesgo ante desastres de la naturaleza.

No se registran avances hacia la meta puesto que en dos de los indicadores no se tienen medición en el año considerado y para el tercero se reporta una desmejora.

Otros indicadores relacionados al objetivo

- La superficie reforestada disminuyó en 7 mil hectáreas para el año 2019. Promover acciones de reforestación de bosques es vital para reducir las incidencias de las emisiones perjudiciales para el medio ambiente por lo que el manejo sostenible de los mismos es relevante para la conservación de la vida humana, flora y fauna.
- Las emisiones del CO<sub>2</sub> del consumo de combustibles sólidos (kilotoneladas) son de 832 mil al año 2016 (último dato disponible), disminuyendo en más de 100 mil kilotoneladas al compararlo con el 2015. Las emisiones de dióxido de carbono a partir del consumo de combustibles sólidos se refieren a las emisiones generadas por el uso del carbón como fuente de energía que pueden generar grandes daños sobre los ecosistemas y la biodiversidad.
- La generación de fuentes renovables y de energía solar es de 4.1% y 2% respectivamente para el 2018, aumentando ambos en relación con el año anterior, donde alcanzaban los 3.7% y 1.6% respectivamente. Está mejorando la composición de las fuentes renovables lo que representa un avance en la lucha directa contra el cambio climático.

**Objetivo 9:** El sistema financiero panameño desarrolla su papel instrumental como medio para financiar la transformación, aprovechando de esta forma la buena posición del país en el sistema mundial dominante en la actualidad

Los indicadores definidos para este objetivo son: Pilar de sistema financiero del Índice de Competitividad Global (ICG), el entorno Propicio para la Inclusión financiera y la inversión extranjera directa. Los resultados para ellos fueron los siguientes:



- **Pilar de Sistema financiero:** este pilar del ICG (elaborado por el Foro Económico Mundial) se compone de 2 subíndices:
  - el subíndice de Profundidad analiza la disponibilidad de crédito, capital, seguros y otros servicios financieros, y
  - el subíndice de Estabilidad analiza la mitigación de riesgos excesivos dentro del sistema financiero.

Este índice tiene una alta relevancia por el impacto que el Sector Financiero tiene en la productividad, ya que un sistema financiero eficiente aumenta la disponibilidad de recursos para la inversión privada. El resultado de este indicador al 2019 es de 46 entre 141 economías, cuando el rango de la meta estaba entre 41-39. Por esa razón, la meta no logró cumplirse.

Indicador	Base (2018)	Meta (2019)	Resultado
Sistema financiero	41	41-39	46

El pilar de sistema financiero perdió 5 posiciones en el 2019 al compararlo con el año anterior. Se destaca que, aunque aumentó en el valor, el pilar no logró incrementar su posición en el ranking, debido a que otros países han implementado acciones que han mejorado su competitividad -en los temas financieros- con mayor rapidez que Panamá.

En la profundidad del sistema financiero, Panamá se ubica en el puesto 51 de 141 países, perdiendo diez posiciones en comparación con el 2018. Mientras que la estabilidad obtuvo la posición 46 (mejorando 16 posiciones). Las principales variables que afectaron el desempeño del pilar de sistema financiero fueron: Brecha de crédito (# 127), Relación capital regulatorio de los bancos (#97) y Capitalización del mercado (#70). El fomentar el financiamiento a los

empresarios y para consumo, así como la promoción de la bolsa para mejorar el acceso a inversores y captación de recursos, ayudarán a mejorar el desarrollo del pilar.

- **Entorno propicio para la inclusión financiera:** el Microscopio Global elaborado por The Economist apoyado por fondos de la Fundación Bill y Melinda Gates, el Centro de Inclusión Financiera en Acción, BID Invest y BID LAB, proporciona una visión única de las prácticas líderes que los gobiernos y los reguladores están adoptando para canalizar la revolución digital de los servicios financieros hacia mayores niveles de inclusión financiera. El índice incluye actores clave como bancos, instituciones financieras no bancarias, emisores de dinero electrónico y proveedores de pagos transfronterizos. También se centra en el papel de los seguros inclusivos, los agentes financieros, las empresas Fintech y los proveedores de información crediticia. La meta para el 2019 se ubicó en el rango de 59-60 y el resultado para el año 2019 fue de 56 puntos, es decir, se desmejoró en la puntuación. Este resultado se ubica por debajo del rango previsto. La meta no se alcanzó.

Indicador	Base (2018)	Meta (2019)	Resultado
Entorno propicio	59	59-60	56

Es necesario para el país reforzar la transformación digital, la cual se contempla en el Proyecto de Ley de Modernización y Competitividad del Sistema Financiero que se presentó ante la Asamblea Nacional en el 2018, pues la innovación financiera podría aumentar la inclusión financiera. De acuerdo con un diario nacional<sup>3</sup>, el secretario general del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), Eloy Fischer, informó que preparan un nuevo proyecto de ley, pero para regular las Fintech o Tecnología Financiera, para lo cual iniciarán un proceso de consultas con el sector privado y la Autoridad de Innovación Gubernamental (AIG). Esta es una acción que se debe definir con prontitud para que se puedan incorporar nuevas empresas de tecnología financiera que propicien mayor competitividad del sector y favorezcan la inclusión financiera.

- **Inversión extranjera directa (IED):** este indicador publicado por el Banco Mundial constituye la entrada neta de inversiones de una empresa que funciona en un país que no es el del inversionista. Es la suma del capital accionario, la reinversión de las ganancias, otras formas

<sup>3</sup> Capital Financiero. Octubre 2019. <https://elcapitalfinanciero.com/gobierno-lanzara-banca-de-oportunidades-en-enero-de-2020/>

de capital a largo plazo y capital a corto plazo, tal como se describe en la Balanza de Pagos. Esta serie refleja el neto total, es decir, la Inversión Extranjera Directa neta en la economía informante proveniente de fuentes extranjeras menos la Inversión Extranjera Directa neta de la economía informante hacia el resto del mundo. Este indicador para cumplir la meta anual debería ubicarse entre 6.5-7.3 en miles de millones de dólares, pero al 2019 ésta alcanzó 6.1 miles de millones de dólares, quedando por debajo del rango definido para alcanzar el objetivo deseable.

Indicador	Base (2018)	Meta (2019)	Resultado
IED	6.5	6.5-7.3	6.1

La IED en Panamá presentó una disminución para el año 2019. Ello pudo ser impactado por la inclusión de Panamá en la lista gris de países con alto riesgo de lavado de dinero y financiamiento del terrorismo por parte del Grupo de Acción Financiera (GAFI), materia que hay que resolver con urgencia ya que afecta la confianza en el país. El hacer al país atractivo para el establecimiento de Sedes de Empresas Multinacionales ha sido un paso favorable por lo que hay que seguir trabajando en mantener un sistema financiero estable y moderno, brindar seguridad jurídica, mejorar la transparencia y capacitar al recurso humano, entre otros.

Hay un retroceso en el camino avanzado ya que en los tres indicadores (posición, puntaje y la cantidad de inversiones previamente logradas) se registran deterioros.

#### Otros indicadores relacionados al objetivo

- La actividad de intermediación financiera creció en 3.3% durante el año 2019, 0.1% más que el año 2018. Pero muy por debajo del crecimiento de años anteriores que alcanzaba el 7%. Posiblemente -como cita el Informe sobre la Estabilidad Financiera Mundial del Fondo Monetario Internacional (FMI)- se debe a que “Los mercados financieros han sido azotados por los altibajos de las tensiones comerciales y por las crecientes inquietudes sobre las perspectivas de la economía mundial”.
- El crédito doméstico al sector privado como porcentaje del PIB, es otro componente del Índice de Competitividad Global, en el Panamá ocupa la posición 33 de 141 países, mejorando una posición en comparación con el 2018. El financiamiento al sector empresarial y de consumo es un motor que impulsa la economía, presentando una oportunidad de crecimiento para Panamá.
- En cuanto a la tasa de crecimiento de los depósitos y de la cartera crediticia del Sistema Bancario Nacional, se incrementaron en 6% y 2% respectivamente,

mostrando mejor desempeño el renglón de depósitos que en el 2018 reflejó un crecimiento de 2.7%.

- El último informe de Global Findex del Banco Mundial -2017 (se publica cada tres años), indica que la población adulta con cuenta bancaria fue de 46% cuando en el 2014 alcanzaba el 44%. Esto es clave para combatir la pobreza y mejorar la inclusión social: el mantener los esfuerzos mejorando la bancarización.
- Sobre el financiamiento a la PYME (ICG), el país está en la posición 44 perdiendo 5 escaños al comparar 2019 vs 2018. El apoyo a la PYME permitirá el mejor desempeño del parque empresarial donde ellos son mayoría, así como el fomento en el empleo.
- En lo relacionado al grado de inversión en el 2019, el país mantuvo la calificación de BBB con Estándar & Poor, BBB+ con Fitch Rating y Baa1 con Moody's. El contar con grado de inversión con perspectiva positiva sugiere que el país cuenta con una alta capacidad de pago y bajo riesgo, reflejando en una mayor estabilidad y solidez económica para atraer inversiones.

## Conclusiones

El monitoreo de los indicadores de impacto para cada uno de los objetivos de la Visión País 2050 no refleja – entre 2018 y 2019 - un avance positivo hacia el cumplimiento de las metas. La valoración conjunta de los resultados de los indicadores seleccionados para cada uno de los objetivos nos arroja el siguiente resultado:

#	Objetivo	Estado		
				
1	Panamá forma parte de los países de altos ingresos, gracias a la buena posición competitiva en servicios logísticos y otros servicios de valor añadido			
2	La institucionalidad está fortalecida, se observa una plena separación de los poderes públicos y se dispone de un sistema judicial altamente eficiente			
3	Panamá ha sido capaz de transitar exitosamente, desde un perfil demográfico de población joven, a otro de población envejecida			
4	Los logros económicos han sido facilitados por una importante capacidad de investigación e innovación			
5	La gestión inteligente de los recursos naturales, los valiosos ecosistemas y la elevada biodiversidad de Panamá han dado soporte a un potente conglomerado científico-técnico que exporta conocimiento, bienes y servicios en base al manejo equilibrado de la naturaleza			
6	Panamá es un modelo de sociedad inclusiva, educada, con una buena situación de bienestar general, apoyado en la generalización del empleo de calidad en diversos sectores, con una reducción drástica del empleo informal, complementado por políticas públicas de atención social			
7	El país ha ido cerrando sus brechas de ingreso y reducido sus índices de pobreza y desigualdad, tanto en el medio rural, como en el urbano, escapando de la “trampa del ingreso medio”			
8	Panamá ha logrado cumplir con sus compromisos relativos al cambio climático			

#	Objetivo	Estado		
				
9	El sistema financiero panameño desarrolla su papel instrumental como medio para financiar la transformación, aprovechando de esta forma la buena posición del país en el sistema mundial dominante en la actualidad			

Nota: para definir el estatus del objetivo deseable, se consideró el nivel (rojo, amarillo y verde) en el que están la mayoría de las metas por objetivo.

De las 27 metas que componen los 9 objetivos deseables del norte estratégico de la Visión País 2050, 13 de ellas (el 48%) se hayan en condición negativa (semáforo rojo) ya que reflejan un retroceso o desmejora versus la situación de la última medición. En 12 (o el 45%) de éstas no registran cambios (semáforo amarillo) y en 2 (equivalente al 7%) reflejan que se está en la senda deseada (semáforo verde) ya que se lograron las metas establecidas.

Desde el punto de vista de los objetivos, no se han logrado alcanzar las metas establecidas para el 2019. Seis de ellos (el 67%) no registran variaciones o cambios significativos en los indicadores que permitirían reflejar mejoras o representar que se está en la senda deseada, mientras que un 33% los resultados de las mediciones son desfavorables, alejando la posibilidad de alcanzar las metas deseadas. Individualizando los resultados,

En el Objetivo 1, Panamá muestra que ha logrado avances en la meta sobre su crecimiento económico manteniendo resultados favorables y permanece formando parte de los países de altos ingresos, siendo una de la meta cumplida en este objetivo. El índice de Desempeño Logístico se encuentra sin cambios o avances. Se debe consolidar el Hub de la zona interoceánica y la integración logística nacional, para poder avanzar con mayor velocidad. En el de Viajes y Turismo tuvo un deterioro en el indicador alejándonos del camino de la meta y por ende del objetivo. Los otros indicadores relacionados al objetivo reflejan avances que se deben seguir fortaleciendo y potenciándose para mantener e incrementar su ritmo. Sin embargo, indicadores turísticos están mostrando deterioro como el crecimiento de la actividad de hoteles y restaurantes y la ocupación hotelera que deben ser atendidos para lograr encaminarnos al objetivo trazado.

Sobre el Objetivo 2, el país no refleja grandes avances en el tema de la institucionalidad, por el contrario, se ha retrocedido como es la meta relacionada en temas de corrupción y transparencia; igual movimiento se registra en la separación de poderes y sistema judicial. La meta que se mantiene sin cambios son los servicios civiles. Los otros indicadores relacionados al objetivo mostraron leves retrocesos, que deben ser atendidos para lograr entrar en la ruta trazada para Visión 2050.

Para el Objetivo 3, Panamá se encuentra en estos índices en posiciones relativamente altas atribuidas en gran medida a la existencia y efectividad de políticas sociales estatales y políticas que atienden aspectos del envejecimiento, en particular. Sin embargo, hay que enfatizar en algunos indicadores que presentan deterioro para seguir manteniendo buenos resultados y seguir avanzando en este objetivo. Además, al no existir medición para el 2019, se califica como sin avances hacia el objetivo esperado.

Sobre el Objetivo 4, Panamá ha mostrado en la última década tasas de crecimiento importantes hasta de dos dígitos. Sin embargo, el crecimiento se ha venido deteriorando o desacelerando en su ritmo. El crecimiento y desarrollo sostenibles, deben ir acompañados de investigaciones e innovación para mantenerse competitivo. No se han logrado avances en las metas evaluadas (en los índices de competitividad global, innovación y competitividad global del talento), por el contrario, ha mostrado deterioro en sus desempeños. En temas de competitividad del talento fue el más afectado. Por lo tanto, la necesidad imperante para Panamá es afrontar el reto que se le presenta mejorando el entorno en que se desarrolla la sociedad, el bienestar y capacidades del capital humano, y apostar por la innovación.

Para el Objetivo 5, siendo que el manejo equilibrado de los recursos naturales y el desarrollo de los países es fundamental para una gestión inteligente y sostenible, las metas evaluadas en Índice de Desempeño Ambiental, Índice de Vulnerabilidad Ambiental y Huella Ecológica se encuentran sin cambios ni avances. Además, se debe contar con indicadores y estadísticas nacionales oportunas en esta materia para monitorearlos y poder tomar las acciones necesarias para lograr los objetivos trazados. Es de suma importancia tomar acción de inmediata sobre el medio ambiente e implementar políticas públicas para reforzar una cultura de consumo adecuada y responsable, respetando el ambiente y utilizando productos que no sean altamente contaminantes. Además, se puede mejorar huella ecológica, realizando cambios hacia la sostenibilidad en el parque vehicular, en la construcción y mejoras en el depósito de la basura.

Sobre el Objetivo 6, las metas evaluadas se encuentran en diferentes estatus (rojo, amarillo y verde) al transcurrir un año de su medición. Los indicadores relacionados al objetivo muestran dificultades en lo relacionado al desempleo juvenil, informalidad y el resultado de los años de escolaridad, los cuales son aspectos que requieren de la acción inmediata, donde el Estado brinde las herramientas que permitan una mejor educación, con pertinencia a la demanda del mercado laboral y que facilite la formalización, todo lo anterior con el apoyo del sector privado. El resto de los indicadores (gasto social en salud, gasto social en educación, cobertura en etapa de preescolar e inicial y porcentaje de alumnos que culminan la media superior) reflejan leves avances, que deben ser fortalecidos para lograr que los panameños cuenten con las capacidades

necesarias que le permitan aprovechar las oportunidades que se le presenten y que los grupos vulnerables mejoren su calidad de vida.

En el Objetivo 7, se evidencia que Panamá no registra avances en el Índice de Desarrollo Humano y necesita políticas públicas relacionadas a los ODS y brecha de género, ya que ambos mostraron retroceso. Los indicadores relacionados al objetivo deseable, como la incidencia de pobreza multidimensional, pobreza medida por ingresos, desnutrición, entre otros muestran leves mejoras, aún queda mucho por hacer en esta materia para seguir cerrando las brechas de desigualdad. Para ello, es imperante el maximizar la eficiencia del gasto y de la inversión pública.

En cuanto al Objetivo 8, para ser una sociedad que logre cumplir con los compromisos del cambio climático, Panamá no registra avances en las metas evaluadas, destacando que en una de ellas resulto con resultado desfavorable. Estos resultados indican que el país debe superar el deterioro en su capacidad de delinear la amenaza o la exposición a los peligros naturales que puede causar el cambio climático, así como su capacidad de afrontamiento y adaptación. Panamá ha estado trabajando en la reforestación, con lo cual se reducen las emisiones de carbono, pero al 2019 no se reflejan incrementos. Otros indicadores relacionados muestran mejores resultados, pero los antes señalados son aspectos en los que, como país se deben redoblar esfuerzos.

El Objetivo 9, que aborda el tema del sistema financiero panameño, es el único que en sus tres metas registra resultados negativos, lo que no permitirá avances en la dirección correcta hacia la consecución del objetivo. Ello demuestra que, aunque contamos con un sólido sistema financiero con indicadores muy positivos como los relacionados a la cartera y créditos, entre otros; hay que seguir modernizándose y trabajando en la inclusión financiera y en la disponibilidad de servicios financieros, principalmente destinados a las PYME. Por otro lado, para lograr una mayor atracción de inversión extranjera directa, es importante seguir fortaleciendo aspectos relacionados a la institucionalidad, la innovación y el recurso humano.