

Informe No.1

Índice de Competitividad Provincial de Panamá (ICPP)

Resultados 2023

Equipo de investigadores:

Roger Durán
Rosemary Piper
Ninotshka Tam

Centro Nacional de Competitividad. Informe No.1. Índice de Competitividad Provincial de Panamá (ICPP). Resultados 2023. Panamá, junio de 2023.

Las opiniones, análisis y conclusiones expresadas por los autores no necesariamente reflejan el punto de vista de la Junta de Síndicos, del directorio ejecutivo ni de los donantes del Centro Nacional de Competitividad (CNC).

El Centro Nacional de Competitividad (CNC) reconoce y agradece el apoyo del Ministerio de Economía y Finanzas para la realización de este trabajo.

Contenido

Introducción	3
Metodología	5
A. Resultados del ICPP	10
1. Características dadas.....	12
2. Determinantes de la competitividad provincial.....	14
3. Resumen.....	21
B. Análisis complementario: relación con desempeño y bienestar	22
C. Las mejoras de la competitividad: el camino necesario	25

Introducción

Medir la competitividad a un nivel subnacional ha adquirido en los últimos años relevancia pues se considera un instrumento valioso para generar políticas públicas y acciones considerando la diversidad que existe entre las regiones internas de un país y aporta una perspectiva de abajo hacia arriba. Inclusive, en países desarrollados, las intervenciones regionales forman parte de un marco estratégico para mejorar el desempeño productivo e innovador de dichos países. Adicionalmente, constituye una herramienta que puede coadyuvar a los gobiernos locales.

Al reconocer la utilidad de contar con una herramienta de medición de esta naturaleza, el Centro Nacional de Competitividad (CNC) ha desarrollado el Índice de Competitividad Provincial de Panamá (ICPP) cuyo diseño metodológico consideró diversas experiencias y buenas prácticas, particularmente en la región latinoamericana por las similitudes estructurales y culturales. Esta metodología es ampliamente explicada en el documento “Diseño metodológico del Índice de Competitividad Provincial de Panamá (ICPP)”, mayo 2023, en donde se detallan los pormenores del cálculo del índice y se definen los indicadores que conforman la medición.

Apoyados en la metodología definida y en la recolección de los datos, se realizó la evaluación de la competitividad por provincia, resultados que se encuentran en este documento, como primer ejercicio de medición realizado de forma subnacional. Este se elaboró con la última data disponible (años 2019-2022), donde luego de obtener una puntuación general y por niveles, pilares y dimensiones, se procedió a clasificarlo, obteniendo una lista o ranking a nivel provincial de acuerdo con su ICPP.

Los resultados por provincias fueron contrastados con la información sobre su desempeño y bienestar, ya que la competitividad debe verse reflejada en el desempeño (o los resultados) y en el bienestar de la población (impacto) de las provincias.

Por último, y valorando esfuerzos previos, se identifican las principales acciones identificadas en las Visiones Regionales 2050 y en el Pacto del Bicentenario Cerrando Brechas que estarían vinculadas a incidir en las mejoras necesarias en los distintos ámbitos que abarca el IPCC.

El Centro Nacional de Competitividad presenta en este documento, el primer informe del Índice de Competitividad Provincial de Panamá (ICPP) 2023, con el que busca aportar un enfoque territorial a la competitividad del país. Es conocido que no todas las provincias tienen características ni determinantes similares; pero en el saber potenciar los aspectos que le darían valor está la clave para mejorar la competitividad provincial y, por ende, la competitividad nacional.

Metodología

La utilidad de desarrollar un índice de la competitividad provincial no sólo radica en tener un instrumento de medición a nivel subnacional, sino que constituye una herramienta para detectar las debilidades existentes (que limitan la capacidad competitiva) y los diferentes ámbitos y regiones en donde es necesario la aplicación de políticas públicas orientadas a mejorar la competitividad.

El Índice de Competitividad Provincial de Panamá (ICPP) ha sido desarrollado luego de analizar diferentes metodologías utilizadas y evaluar los resultados, particularmente, de distintos ejercicios en la región. Como referencia principal se seleccionó la metodología desarrollada por el Centro de Estudios de la Academia Nacional de Economía (Pharos) de Uruguay, el Índice de Competitividad Departamental (ICD) de Uruguay, que responde a una metodología objetiva (basada en datos), científica y robustamente construida por una institución académica, apoyados por una instancia como el Banco Interamericano de Desarrollo.

En esta determinación se consideró no solo el concepto estructural, sino también el exhaustivo trabajo realizado por éstos que incluyó la revisión de sendos referentes *“... que responden a marcos teóricos diferentes y que estructuran los indicadores en un conjunto de dimensiones, pilares y factores. Es posible encontrar en ellos una serie de factores similares, aunque una de las dificultades se refiere a que en varios casos no se logra continuidad en su elaboración. De todas formas, es posible concluir que dichos indicadores han cumplido y cumplen un papel importante para apoyar procesos de descentralización y generación de políticas públicas a nivel regional”*.

Para la adaptación del ICD al Índice de Competitividad Provincial de Panamá (ICPP) se realizaron las siguientes acciones:

- Validar los niveles, pilares y dimensiones de la competitividad a nivel provincial
- Definir los indicadores que respondan a esos niveles, pilares y dimensiones
- Establecer la metodología que se aplicaría para la medición

La adaptación del modelo ICD generó como resultado el Índice de Competitividad Provincial de Panamá o ICPP.

La construcción del primer ICPP¹ se hizo con la evaluación de dos niveles de información: (a) las características dadas y (b) de los determinantes de la competitividad provincial a partir de 42 indicadores que dan cuenta del estado de los pilares y dimensiones establecidos para cada uno de los dos niveles considerados:

¹ Centro Nacional de Competitividad. “Diseño metodológico del Índice de Competitividad Provincial de Panamá (ICPP), mayo 2023.

a. Características dadas

Las características dadas de una región (que pueden ser asimiladas a lo que en la “literatura porteriana” se conoce como los “fundamentos” o “dotaciones”) están referidas a determinados aspectos, como, por ejemplo, la localización geográfica, la dotación de recursos naturales, el tamaño de la economía, las características demográficas, la cultura, entre otros.

Una determinada localización geográfica puede facilitar el comercio; los recursos naturales tienen una relación directa con las posibilidades de producción; el tamaño del país es una condicionante, por ejemplo, de la atracción de inversión extranjera.

En un país como Panamá, cuya actividad productiva y su inserción internacional se basa fuertemente en su conectividad, el uso de recursos naturales, son elementos clave en la competitividad territorial.

Estos diferentes aspectos influyen en la capacidad de un país o región de alcanzar mayor bienestar. Puede decirse que se puede obtener un mayor bienestar aumentando el valor económico de las características dadas, a través del desarrollo de los determinantes de la competitividad y el aumento de la productividad para la obtención de un mejor desempeño.

b. Determinantes de la competitividad provincial

Los determinantes de la competitividad forman el núcleo central del modelo conceptual del ICPP, ya que son los aspectos clave que dan forma a las estrategias competitivas que buscan generar buenos resultados de desempeño para que luego puedan verse reflejados en el bienestar de la población. Los determinantes de la competitividad son los que pueden influirse en el corto y mediano plazo, y por eso cobran especial relevancia para los temas de política pública.

Los cuatro determinantes están sustentados por los siguientes pilares:

b.1 Entorno microeconómico

“La competitividad de una región depende en última instancia de la capacidad del entorno micro para contribuir al aumento de la productividad de las empresas. En este sentido, se asume que las políticas públicas cumplen un rol importante en mejorar y fortalecer el entorno en el cual están inmersas las empresas, que son en última instancia las creadoras de valor” (ICD, 2017). Éste está compuesto por cuatro dimensiones:

- Capital humano: se refiere a la capacidad de los individuos para agregar valor con conocimientos, talento y esfuerzos. Señala el potencial de las personas para generar ingresos y aportar a la economía de sus provincias.
- Capital social y relacional: comprende la capacidad de ser más eficientes trabajando juntos. Es el grado de asociatividad existente en el territorio, la apertura de los grupos

de referencia o la debilidad de los lazos que resultan una ventaja en las sociedades integradas (Granovetter, 1973), el interés de los individuos por los asuntos públicos, entre otros.” (ICD, 2017).

- Infraestructura: conforman las redes viales y ferroviarias, los puertos y aeropuertos, y todos aquellos tangibles que les permiten a las empresas formas más eficientes de abastecimiento y distribución de productos y servicios, tales como fibra óptica. También se incluye en este concepto los centros de investigación, laboratorios, universidades e instituciones que apoyan la ciencia, la tecnología y la innovación, pilar fundamental de la competitividad en cualquier país o región.
- Sistema financiero: un sistema estable, transparente, regulado y supervisado es fundamental para la competitividad de las empresas y de las personas.

b.2 Comportamiento de las empresas

Se refiere a las características del entramado empresarial, a las diferentes estrategias de las empresas y a aspectos relacionados, como, por ejemplo, con las diversas elecciones que hacen con respecto a las inversiones, a las estrategias de innovación, a la búsqueda y contratación de recursos humanos o la forma en que se internacionalizan. Este compuesto por tres dimensiones:

- Tejido empresarial: se refiere a la cantidad de empresas productivas, su especialización y el grado en el que se relacionan.
- Inversiones: son aquellas que realiza la empresa para ser más productiva, y aprovechar los recursos disponibles.
- Capacidad de Innovación: la capacidad de innovación es vital en los procesos productivos incluye la posibilidad de generar mayor eficiencia y productividad con la introducción de nuevos procesos y productos apoyado en los recursos existentes en el territorio.

b.3 Gestión del sector público

Existe una influencia del sector público en la competitividad de un territorio, donde las acciones de los gobiernos locales impactan la calidad de vida y el desarrollo económico de las provincias. Éste incorpora dos dimensiones:

- Desempeño del gobierno provincial: capacidad de financiamiento con recursos propios; servicios básicos brindados a la población; capacidad de asociarse con otros actores para encarar proyectos de largo alcance; capacidad para planificar el territorio.
- Sector público nacional actuando en la provincia: políticas y programas diseñados específicamente para el territorio; y, calidad del servicio prestado en el territorio.

b.4 Perfil productivo

En él se describen las características productivas de un territorio determinado, el mismo se divide en:

- Estructura productiva: esta influye en la competitividad de las empresas que operan en ese entorno. Es importante identificar las principales actividades productivas tanto en las áreas rurales como urbanas; la especialización productiva que surge de sus principales actividades; los cambios y profundizaciones productivas, la relación de la estructura productiva con la oferta de recursos y los servicios de apoyo a las empresas.
- Situación del mercado de trabajo: mide el grado de dependencia que tiene la población empleada de la región en los sectores productivos.

Tabla 1. Niveles, Pilares y Dimensiones del ICPP

Niveles	Pilares	Dimensiones
Características dadas		Conectividad, demografía, recursos naturales
Determinantes de la competitividad provincial	Entorno microeconómico	Capital humano, capital social y relacional, infraestructura, sistema financiero
	Comportamiento de las empresas	Tejido empresarial, inversiones, capacidad de innovación.
	Gestión del sector público	Desempeño del gobierno provincial, Sector público nacional actuando en la provincia
	Perfil productivo	Estructura productiva, situación del mercado de trabajo.

Fuente: elaboración propia para el ICPP (adaptación del ICD).

Como se indicó anteriormente, el modelo parte de unas características dadas en el territorio, las cuales no pueden ser cambiadas en el mediano o corto plazo y son, de alguna manera, la base de la construcción de la competitividad de un territorio. Esas características dadas pueden generar resultados que ayudan a interpretar qué tan exitosa es la acción de los agentes que están en ese territorio.

La forma en la que se estimula la obtención de resultados económicos por parte de los agentes en una región también está asociada a distintos determinantes. De esta manera, la interacción entre las características dadas y los determinantes de la competitividad provincial genera como resultado la competitividad provincial o el ICPP. Pero, para que realmente exista “construcción de competitividad”, el modelo compara, por un lado, la competitividad con el desempeño (o los resultados) para, por otro lado, verse reflejado en el bienestar de la población (impacto).

Por lo anterior, “desempeño” y “bienestar” son los subíndices complementarios que se relacionaran con los resultados del ICPP. Las dimensiones que componen los subíndices de Desempeño y Bienestar se aprecian en la siguiente tabla.

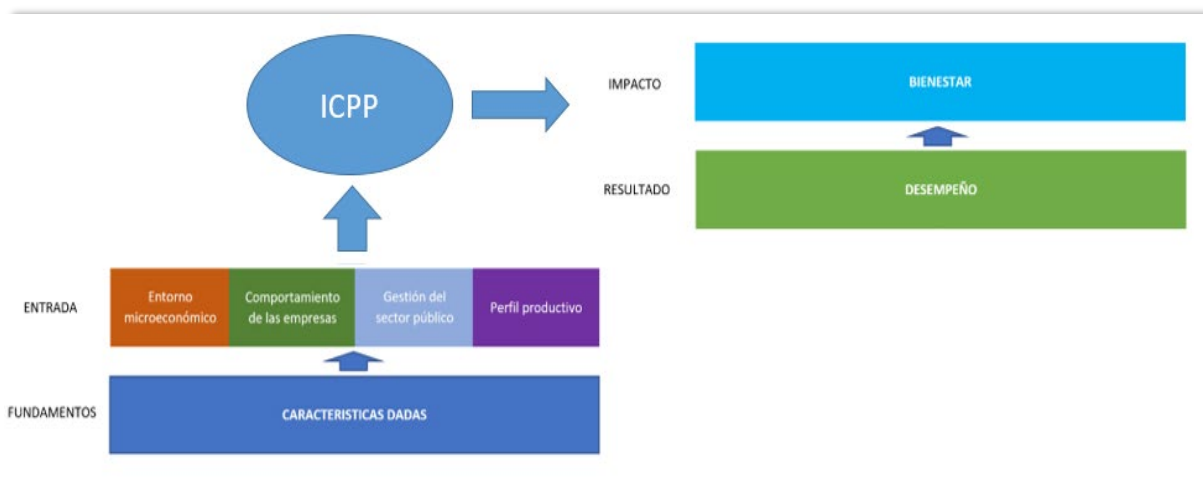
Tabla 2. Subíndices y dimensiones para el análisis complementario

Subíndices	Dimensiones
Bienestar	Niveles de ingreso, equidad, estado de la salud, seguridad
Desempeño	Empleo, productividad, economía

Fuente: elaboración propia para el ICPP (adaptación del ICD).

Los resultados del ICPP y los análisis efectuados de sus componentes, como también su comparación con las medidas de desempeño y bienestar, conforman un conjunto de información relevante para proponer estrategias, lineamientos, medidas y acciones orientadas a dicho objetivo.

Ilustración 1. Modelo de Competitividad Provincial de Panamá



Fuente: elaboración propia para el ICPP (adaptación del ICD).

Para el cálculo del ICPP se utilizó la técnica estadística conocida como Análisis de Componentes Principales (ACP²). El método de componentes principales tiene por objeto transformar un conjunto de variables originales, en otro conjunto de variables que se

² Basado el manual de apoyo para la construcción de índices compuestos de la OCDE (2008).

denominan componentes, que se caracterizan por no estar correlacionadas entre sí y pueden ordenarse de acuerdo con la información que llevan incorporada.

Para este caso, el ACP se desarrolla en dos etapas debido a las múltiples dimensiones, permitiendo explicar de mejor manera cada una de las dimensiones que se incluyen en la definición del índice. En una primera etapa, se realizará el ACP al interior de los cuatro pilares que integran, los Determinantes de la Competitividad (Entorno microeconómico, Comportamiento de las empresas, Gestión del sector público y Perfil productivo) y también las Características Dadas para obtener las ponderaciones al interior de cada pilar (dimensión). Este método para establecer los ponderadores utiliza las cargas factoriales rotadas (rotación Varimax) estandarizadas siguiendo los criterios de la OCDE (2002), esto es, los indicadores dentro de cada pilar son agregados asignando un peso a cada uno igual a la proporción de la varianza explicada por el factor al cual pertenece. Es importante señalar que la ACP se aplicará directamente sobre los indicadores seleccionados para dichos pilares.

En una segunda etapa, luego de establecer las ponderaciones dentro de cada pilar y la construcción de los subíndices de cada uno de ellos, se procedió a agregar los mismos en un solo índice compuesto (el ICPP) asignándole iguales pesos (20%) a cada uno.

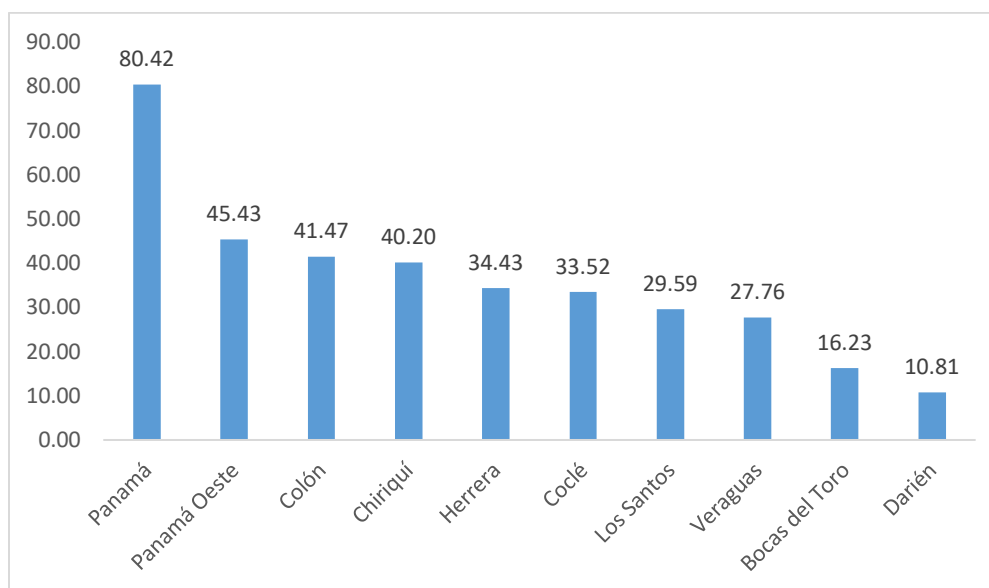
A. Resultados del ICPP

Luego de recopilar los datos extraídos de diferentes fuentes oficiales, se procedió a aplicar la metodología y los cálculos resultando el ICPP 2023 con datos 2022 o último año disponible. En esta sección se analizan los resultados obtenidos en cada una de las provincias; por niveles, pilares y dimensiones.

Es importante resaltar que en la evaluación realizada no se incluyeron las áreas comarcales por la falta de disponibilidad de los datos. Además, es necesario destacar la dificultad para obtener todos los indicadores en cada provincia; sin embargo, la metodología permite hacer una evaluación robusta.

El resultado del ICPP indica que las provincias más competitivas son Panamá, Panamá Oeste, Colón y Chiriquí en los primeros 4 lugares del ranking, quienes obtuvieron entre 80 y 40 puntos de 100. Vale la pena destacar las distancias entre la provincia de Panamá y el resto de las provincias con diferencias de 40 puntos a más. Por otro lado, las provincias con menor nivel de competitividad son Bocas del Toro y Darién, con 16.2 y 10.8 puntos respectivamente.

Gráfica 1. Resultados de Índice de Competitividad Provincial de Panamá 2023



Fuente: elaboración propia.

Nota: el rango de puntaje es 0-100.

Los resultados son muy parecidos con lo indicado en el documento “Los Retos de Aprovechar el Desarrollo”, elaborado en 2021 por el CNC, donde se indica que el país se puede dividir prácticamente en dos: por un lado, las provincias de Panamá, Panamá Oeste y Colón o Zona Interoceánica; y por el otro, el resto del país o el interior (Bocas del Toro, Coclé, Chiriquí, Darién, Herrera, Los Santos y Veraguas). El interior del país que abarca alrededor del 50% de la población nacional, representa alrededor del 15% de la economía nacional. Esto indica que la producción agregada se concentra en zona interoceánica.

La población y el desarrollo económico se concentran en las provincias de Panamá (principalmente la capital) y Colón, por varias razones: el conglomerado del Canal, por el Centro Bancario Internacional y la logística, entre otros. Sin embargo, no se puede descuidar el desarrollo del resto del país (lo que se denomina el interior), ya que juega un papel fundamental en la economía nacional para complementarla como un todo, siendo Panamá un país relativamente pequeño que pudiera aprovechar las ventajas de cada provincia y contrarrestar las migraciones a la región interoceánica. Esto lograría aumentar la competitividad y la productividad de todo el territorio nacional (CNC, 2021).

En esto se evidencia la importancia de que las políticas públicas respondan y se adapten oportunamente a las situaciones de cada provincia, lo que podrá marcar una ruta hacia una integración regional y productiva que permita incrementar los potenciales productivos de las economías regionales y aumentar la capacidad de crear nuevos mercados y sectores productivos, haciendo posible el alcanzar el objetivo de desarrollo con sostenibilidad y equidad. En ese sentido y para profundizar en estos potenciales provinciales, se analizarán

los resultados según los niveles que componen el ICPP, es decir, características dadas y los determinantes de la competitividad.

1. Características dadas

Las características dadas de una región están referidas a determinados aspectos, como, por ejemplo, la localización geográfica, los recursos naturales, las características demográficas, entre otros.

Para la República de Panamá, cuya actividad productiva y su inserción internacional se basa fuertemente en su conectividad, el uso de recursos naturales, y en su demografía, estos resultan elementos claves en la competitividad territorial, y por ende del país, para alcanzar mayor bienestar.

Los resultados de la clasificación en este nivel reflejan que la provincia de Panamá ocupa el primer lugar (77.6 puntos de 100), seguido de Panamá Oeste (56.9 puntos) y Chiriquí (49.9 puntos), por mencionar las primeras tres posiciones. Le siguen Colón, Coclé, Veraguas, Los Santos, Herrera; y más rezagadas están Darién y Bocas del Toro.

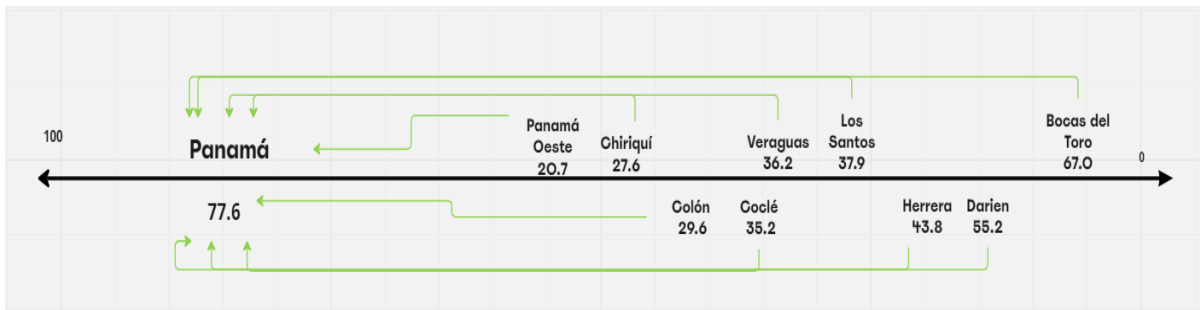
Tabla 3. Resultados Nivel Características Dadas y sus Dimensiones

Provincias	Características Dadas		Dimensiones					
	Puntaje	Pos.	Recursos Naturales		Demografía		Conectividad	
			Puntaje	Pos.	Puntaje	Pos.	Puntaje	Pos.
Panamá	77.56	1	37.77	4	95.82	1	96.63	1
Panamá Oeste	56.88	2	0.73	10	73.69	2	92.60	2
Chiriquí	49.94	3	84.77	1	39.99	4	27.31	9
Colón	47.99	4	7.92	8	40.71	3	92.40	3
Coclé	42.33	5	27.16	5	24.84	6	73.61	4
Veraguas	41.37	6	47.98	2	17.94	9	58.24	6
Los Santos	39.71	7	45.32	3	18.17	8	55.63	7
Herrera	33.80	8	6.59	9	32.31	5	60.57	5
Darién	22.32	9	11.12	6	0.00	10	54.64	8
Bocas del Toro	10.59	10	10.44	7	21.51	7	0.00	10

Fuente: elaboración propia.

La brecha es la distancia que existe entre la provincia con el mejor puntaje de este nivel/pilar en relación con el resto de las provincias. Se observa una gran distancia entre el mejor y las provincias que le siguen, a tal punto, que, para igualar al mejor le faltan 20.7 puntos a Panamá Oeste (#2) y al más lejano que es Bocas del Toro (#10) le faltan 67 puntos.

Ilustración 2. Brechas- Características dadas



Fuente: elaboración propia.

Nota: el rango de puntaje es 0-100.

Se destacan en los resultados del ranking que la provincia de Panamá es impulsada principalmente por su nivel de *conectividad* y su *demografía* (ambos #1), pero se ubica en la cuarta posición al evaluar sus *recursos naturales*. Parecida la situación de la provincia de Panamá Oeste (segundo lugar en este nivel), quien queda en el décimo lugar al considerar los *recursos naturales*. Es importante resaltar, que no es una evaluación de la extensión o cantidad de recursos, sino más enfocado en el uso de la tierra y en su reforestación.

Por su parte, la provincia de Chiriquí, quien obtuvo el tercer lugar en *características dadas*, ocupa el primer lugar en *recursos naturales* queda de noveno en cuanto a *conectividad* pues son amplias las distancias evaluadas hacia los principales puntos logísticos del país. Mientras que Colón en el cuarto lugar, tiene buenos resultados en *demografía* y *conectividad*, pero pierde fuerza en el uso de los *recursos naturales*.

Coclé en la quinta posición en el nivel de *características dadas*, esta de cuarto en *conectividad*, quinto en *recursos naturales* y sexto en *demografía*; en este último se evalúan aspectos de su población como su densidad y la población urbana.

Por otro lado, Veraguas en el sexto lugar de la lista, tiene buenos resultados en cuanto a *recursos naturales* (#2), queda de sexto en *conectividad*, pero es rezagado en cuanto a su *demografía* ocupando la novena posición. Comportamiento en los resultados muy similar a la provincia de Los Santos, la cual, en el séptimo lugar, muestra fuerza en los *recursos naturales* pero menor fuerza en las otras dos características.

Herrera con la octava posición en este nivel, obtuvo buenos resultados en *conectividad* y *demografía*, pero no así en el uso de *recursos naturales*. Por último, Darién y Bocas del Toro, las cuales, con el noveno y décimo puesto de la clasificación, obtienen el sexto y séptimo lugar en cuanto a *recursos naturales*, pero mostrando debilidad en la *demografía* y su *conectividad*.

2. Determinantes de la competitividad provincial

Los determinantes de la competitividad forman el núcleo central del modelo del ICPP, ya que son los aspectos clave que dan forma a las estrategias competitivas que buscan generar buenos resultados de desempeño para que luego puedan verse reflejados en el bienestar de la población. Los determinantes de la competitividad son los que pueden influirse en el corto y mediano plazo, y por eso cobran especial relevancia para los temas de política pública.

Entorno Microeconómico

La competitividad de una región depende en última instancia de la capacidad del entorno micro para contribuir al aumento de la productividad de las empresas. En este sentido, se asume que las políticas públicas cumplen un rol importante en mejorar y fortalecer el entorno en el cual están inmersas las empresas, que son en última instancia las creadoras de valor” (ICD,2017). Éste pilar está compuesto por cuatro dimensiones: Capital humano, Capital social y relacional, Infraestructura, y Sistema financiero.

Panamá, al ser un país cuya actividad productiva está muy relacionada al entorno internacional, debe contar con un ambiente favorable y competitivo en aspectos como nivel educativo, cultural, infraestructura vial, comunicaciones, y el sistema financiero, que son elementos clave en la competitividad territorial. Estos diferentes aspectos influyen en la capacidad de un país o región de alcanzar mayor competitividad.

Los resultados del ranking reflejan que la provincia de Panamá es quien ocupa el primer lugar (77.8 puntos de 100), seguido de Panamá Oeste (42.8 puntos) y Chiriquí (39.8 puntos), por mencionar las primeras tres posiciones. Le siguen Herrera, Veraguas, Los Santos, Coclé, Colón, Bocas del Toro y Darién, estos dos últimos ocuparon las posición novena y décima respectivamente.

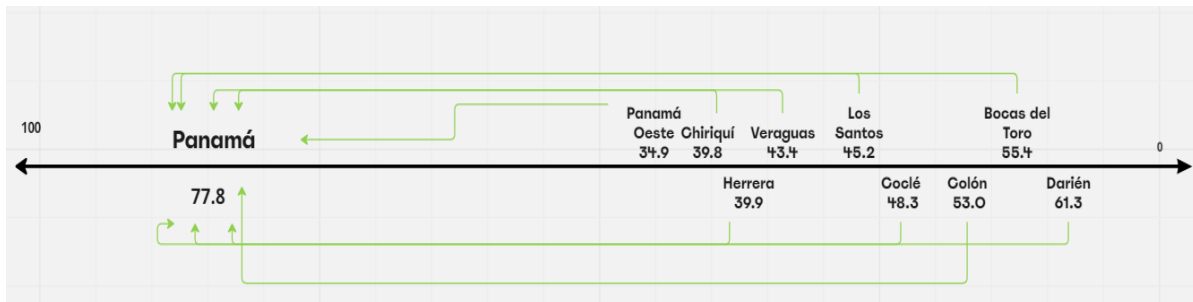
Tabla 4. Resultados Nivel Determinantes de la Competitividad, Pilar Entorno Microeconómico

Provincias	Dimensiones									
	Entorno Microeconómico		Capital Humano		Capital Social y relacional		Infraestructura		Sistema Financiero	
	Puntaje	Pos.	Puntaje	Pos.	Puntaje	Pos.	Puntaje	Pos.	Puntaje	Pos.
Panamá	77.77	1	98.77	1	54.69	2	58.27	2	100.00	1
Panamá Oeste	42.84	2	52.45	2	35.91	7	72.67	1	7.35	6
Chiriquí	39.76	3	42.52	4	44.94	5	55.54	4	14.68	2
Herrera	37.89	4	34.78	6	46.46	4	56.94	3	11.98	3
Veraguas	34.36	5	19.04	9	67.95	1	42.46	5	8.35	5
Los Santos	32.56	6	38.53	5	50.07	3	34.56	9	7.04	7
Coclé	29.51	7	24.79	8	44.44	6	41.49	6	6.69	8
Colón	24.76	8	32.76	7	14.10	9	38.78	7	11.78	4
Bocas del Toro	22.42	9	45.23	3	4.54	10	36.67	8	1.03	9
Darién	16.47	10	6.80	10	23.40	8	34.28	10	0.29	10

Fuente: elaboración propia.

En cuanto a la brecha, o la distancia que existe entre la provincia con el mejor puntaje de este nivel/pilar en relación con el resto de las provincias, para igualar al mejor, le faltan 34.9 puntos a Panamá Oeste (#2) y al más lejano, que es Darién (#10), le faltan 61.3 puntos.

Ilustración 3. Brechas- Determinantes de la Competitividad- Entorno microeconómico



Fuente: elaboración propia

Nota: el rango de puntaje es 0-100.

Los resultados de la clasificación revelan que la provincia de Panamá registra mejores puestos en sus dimensiones de *capital humano* y *sistema financiero* (ambos #1), pero se ubica en la segunda posición al evaluar su *capital social y relacional*, y su *infraestructura*. La situación de la provincia de Panamá Oeste (segundo lugar en este pilar), la ubica en el séptimo lugar al considerar el *capital social* y sexto en el *sistema financiero*. Es importante resaltar que la evaluación enfoca la cantidad de instituciones culturales, la participación política (capital social) y la cobertura del sistema financiero.

Por su parte, la provincia de Chiriquí, que obtuvo el tercer lugar en el entorno microeconómico, ocupa el segundo lugar en el *sistema financiero* y queda quinta en cuanto a *capital social* por la cantidad de instituciones culturales en relación con la población de la provincia. Mientras que Herrera en el cuarto lugar del ranking, tiene buenos resultados en *infraestructura* y *sistema financiero*, pero muestra un poco de debilidad en el *capital humano*.

La provincia de Veraguas en la quinta posición del pilar ocupa la primera posición en *capital social*. Sin embargo, queda bastante rezagada en la dimensión del *capital humano*; donde se evalúan aspectos de formación vocacional, universitaria, y nivel educativo.

Por otro lado, Los Santos en el sexto lugar de la lista, tiene buenos resultados en cuanto a *capital social y relacional* (#3), queda de séptimo en *sistema financiero*, mientras que en *infraestructura* ocupa la novena posición. Coclé, en la posición séptima, obtuvo mejores resultados (un puesto menos que su evaluación general) en *infraestructura* y *capital social y relacional*; pero muestra menos competitividad en *capital humano* y *sistema financiero*.

Colón con la octava posición en este pilar, obtuvo buenos resultados en el *sistema financiero* (#4), pero no así en el resto de las dimensiones de este pilar. Por su parte, Bocas del Toro en la novena posición, muestra competitividad en el *capital humano* donde obtuvo el tercer

lugar; en el resto de las dimensiones se posicionó entre los últimos. Darién en el décimo puesto de la clasificación, muestra rezago en todas las dimensiones evaluadas.

Comportamiento de las empresas

Se refiere a las características del entramado empresarial como la cantidad de empresas jurídicas o naturales comerciantes por tamaño, a los aspectos relacionados a las inversiones privadas y a la innovación. En este pilar se analizan las dimensiones de tejido empresarial, inversión privada y capacidad de innovación.

Los resultados de la clasificación reflejan que la provincia de Panamá ocupa el primer lugar (93.8 puntos de 100), seguido -aunque con puntajes muy distantes- de Colón (38.2 puntos) y Chiriquí (18.0 puntos), por mencionar las primeras tres posiciones. Le siguen Panamá Oeste, Coclé, Los Santos, Veraguas, Herrera, Bocas del Toro y Darién.

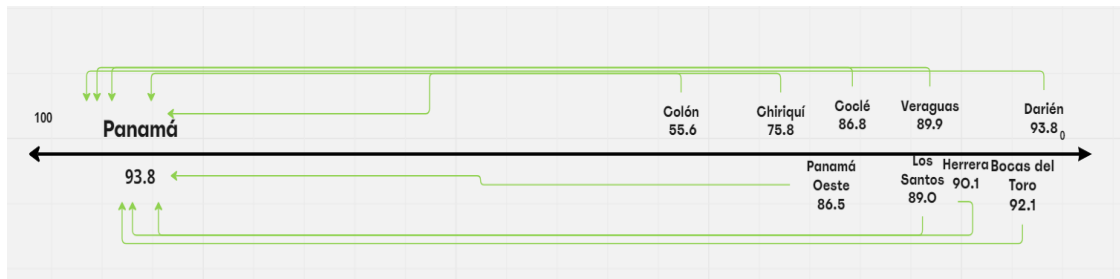
Tabla 5. Resultados Nivel Determinantes de la Competitividad, Pilar Comportamiento de las Empresas

Provincias	Dimensiones							
	Comportamiento de las empresas		Tejido empresarial		Inversión privada		Innovación	
	Puntaje	Pos.	Puntaje	Pos.	Puntaje	Pos.	Puntaje	Pos.
Panamá	93.77	1	100.00	1	80.00	2	100.00	1
Colón	38.18	2	10.39	5	100.00	1	10.05	3
Chiriquí	18.00	3	25.44	2	8.79	3	18.76	2
Panamá Oeste	7.31	4	18.17	3	1.05	7	1.83	6.5
Coclé	6.96	5	9.08	6	2.52	6	8.85	4
Los Santos	4.81	6	5.22	7	6.29	5	3.04	5
Veraguas	3.87	7	11.04	4	0.00	9	0.00	9
Herrera	3.63	8	4.77	8	6.29	5	0.00	9
Bocas del Toro	1.70	9	3.08	9	0.00	9	1.83	6.5
Darién	0.00	10	0.00	10	0.00	9	0.00	9

Fuente: elaboración propia.

Se observa una gran distancia entre el mejor y las provincias que le siguen, a tal punto, que, para igualar al mejor le faltan 55.6 puntos a Colón (#2) y al más lejano que es Darién (#10) le faltan 93.8 puntos.

Ilustración 4. Brechas- Determinantes de la Competitividad- Comportamiento de las empresas



Fuente: elaboración propia.

Nota: el rango de puntaje es 0-100.

La medición en este pilar revela que la provincia de Panamá (#1) es fortalecida por su *tejido empresarial*, por la *innovación* y la *inversión privada*. Mientras que Colón, en la segunda posición del ranking, es impulsada por la *inversión privada* en la provincia y por la *innovación*, pero pierde puestos en lo relacionado al *tejido empresarial*. Por su parte, Chiriquí, tercera provincia en comportamiento de las empresas, evidencia su fortaleza en *innovación* y en *tejido empresarial*, y ocupa la tercera posición en cuanto a *inversión privada*.

En cuanto a la provincia de Panamá Oeste con su cuarta posición en esta determinante muestra buen impulso en relación con su *tejido empresarial*, pero cierta debilidad en la *inversión privada* e *innovación*. Mientras que Coclé muestra fuerza en la *innovación* (#4) pero pierde posiciones en *tejido empresarial* e *inversión privada* donde obtiene la sexta posición en ambas dimensiones.

Los Santos, en quinto lugar, tiene resultados en la mitad de la tabla para la *inversión privada* y la *innovación*, sin embargo, en *tejido empresarial* queda de séptimo.

Situación diferente se refleja en Veraguas que está en el sexto lugar de la lista, donde tiene buen *tejido empresarial* (#5), pero con baja *inversión privada* e *innovación* logrando la penúltima posición en estas dos dimensiones.

Herrera con la octava posición en este pilar, destaca en su nivel de *inversión privada*, pero queda rezagada en *tejido empresarial* y en la *innovación*. Por su parte, Bocas del Toro (novena en la lista) está de sexta en *innovación* -junto a Panamá Oeste-, pero con debilidad en su *tejido empresarial* y la atracción de *inversión privada* en la provincia. Por último, Darién en el décimo puesto de la clasificación, con resultados imperceptibles en *inversión*, *innovación* y *tejido empresarial*.

Gestión del Sector Público

Existe una influencia del sector público en la competitividad de un territorio, donde las acciones de los gobiernos locales impactan la calidad de vida y el desarrollo económico de las provincias. Para el análisis se consideran dos dimensiones: Desempeño del gobierno provincial y el sector público nacional actuando en la provincia.

Los resultados del ranking reflejan que la provincia de Coclé es la que ocupa el primer lugar (65.8 puntos de 100), seguida de Herrera (64.3 puntos) y Panamá Oeste (60.4 puntos). Le siguen Panamá, Colón, Chiriquí, Los Santos, Veraguas, Bocas del Toro y Darién.

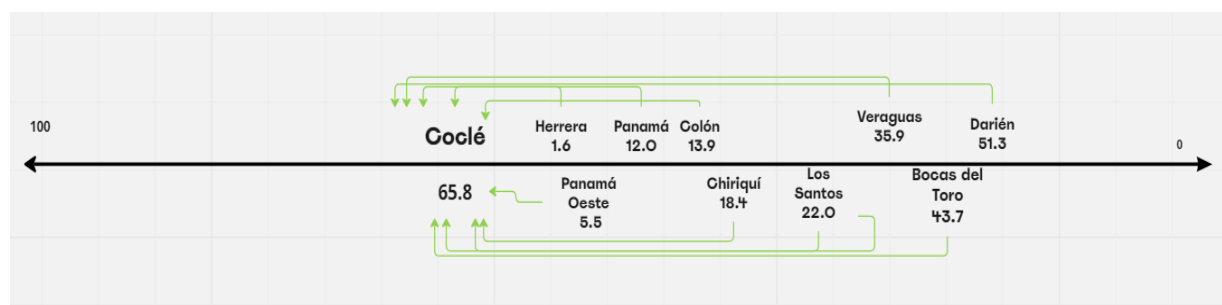
Tabla 6. Resultados Nivel Determinantes de la Competitividad, Pilar Gestión del Sector Público

Provincias	Dimensiones					
	Gestión del Sector Público		Desempeño del gobierno provincial		Sector público nacional actuando	
	Puntaje	Pos.	Puntaje	Pos.	Puntaje	Pos.
Coclé	65.85	1	45.18	2	85.90	2
Herrera	64.29	2	53.01	1	75.23	3
Panamá Oeste	60.36	3	19.50	7	100.00	1
Panamá	53.89	4	43.16	4	64.30	6
Colón	51.91	5	28.26	6	74.86	5
Chiriquí	47.50	6	19.30	8	74.86	4
Los Santos	43.87	7	31.72	5	55.65	7
Veraguas	29.95	8	11.24	10	48.12	8
Bocas del Toro	22.10	9	44.88	3	0.00	10
Darién	14.50	10	16.58	9	12.48	9

Fuente: elaboración propia.

La brecha entre la segunda y primera posición de este pilar es de solo 1.6 puntos que le faltan a Herrera (#2) para igualar a Coclé, pero mucho más distante se ubica Darién (#10) a la que le faltan 51.3 puntos.

Ilustración 5. Brechas- Determinantes de la Competitividad- Gestión Pública



Fuente: elaboración propia.

Nota: el rango de puntaje es 0-100.

En los resultados del pilar destaca la provincia de Coclé que lo lidera, y en las dimensiones ocupa la segunda posición tanto *desempeño del gobierno provincial* como en *sector público*. La dimensión de *desempeño del gobierno provincial* abarca aspectos como la relación de los ingresos y egresos provinciales, cantidad de funcionarios y los ingresos tributarios; y la dimensión del *sector público nacional actuando en la provincia*, abarca aspectos de

autonomía, es decir, los ingresos municipales de la provincia sin transferencias corrientes (del Gobierno Central, entidades descentralizadas y sector privado).

Para la provincia de Herrera, segundo lugar en este pilar se ubica en el primer lugar en el *desempeño del gobierno provincial* y el tercer lugar en la dimensión el *sector público nacional actuando en la provincia*. Panamá Oeste, quien obtuvo el tercer lugar en gestión del sector público, ocupa el primer lugar en el *sector público actuando en la provincia* logrando la mayor puntuación entre las provincias, sin embargo, obtuvo la tercera posición en la dimensión del *desempeño del gobierno*.

Por otro lado, para la provincia de Panamá que ocupa el cuarto lugar del ranking en este pilar, destaca que es el único pilar en el que no logró ocupar la primera posición. En la dimensión *desempeño del gobierno* ocupa la cuarta posición y muestra resultados con más debilidad en *sector público nacional actuando en la provincia*, ocupando la sexta posición.

Colón en la quinta posición del pilar, muestra resultados similares en las dos dimensiones, con menor fuerza en *desempeño del gobierno* (#6). En cuanto, a Chiriquí en el sexto lugar del pilar, tiene mejor resultado en cuanto al *actuar del sector público* (#4), y menos favorable en el *desempeño del gobierno*.

Veraguas con la octava posición en este pilar, tiene la décima posición en *desempeño del gobierno* y la octava en el *actuar del sector público*. Por último, Bocas del Toro y Darién, quienes, ocuparon el noveno y décimo puesto de la lista, con excepción de Bocas del Toro que obtuvo buenos resultados en la dimensión del *desempeño del gobierno* ocupando la posición tres influenciado por el indicador de cobertura que es la relación del gasto entre los ingresos.

Perfil Productivo

El perfil productivo de una provincia influye en la competitividad de las empresas que operan en ese entorno, elementos como la participación laboral en los distintos sectores y la cantidad de empresas exportadoras, son evaluados para conocer como las provincias están avanzando hacia su crecimiento y desarrollo.

Los resultados del ranking reflejan que la provincia de Panamá ocupa el primer lugar (100 puntos de 100) seguida, pero con puntajes distantes, por la provincia de Panamá Oeste (57.6 puntos) y Colón (44.5 puntos). Le siguen Chiriquí, Herrera, Veraguas, Los Santos, Bocas del Toro, Coclé y Darién.

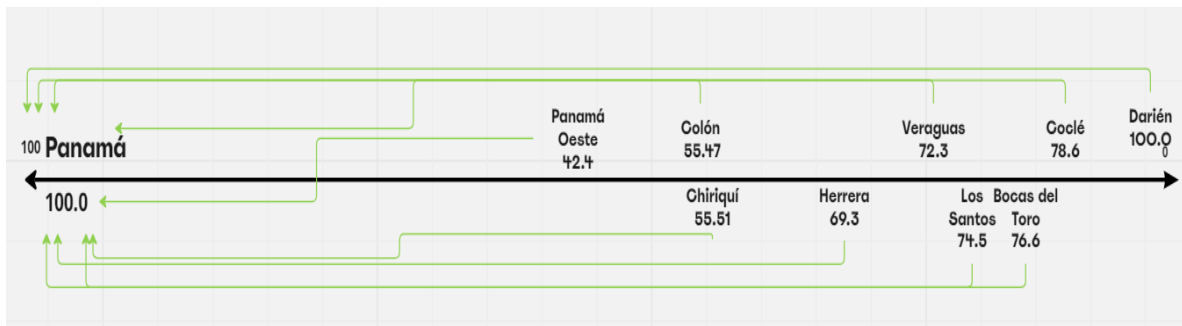
Tabla 7. Resultados Nivel Determinantes de la Competitividad, Pilar Perfil Productivo

Provincias	Perfil Productivo		Dimensiones			
	Puntaje	Pos.	Estructura productiva		Mercado de trabajo	
			Puntaje	Pos.	Puntaje	Pos.
Panamá	100.00	1	100.00	1	100.00	1
Panamá Oeste	57.56	2	32.46	2	81.93	2
Colón	44.53	3	8.81	5	79.20	3
Chiriquí	44.49	4	30.86	3	57.72	4
Herrera	30.67	5	5.51	7	55.09	5
Veraguas	27.75	6	5.61	6	49.23	6
Los Santos	25.46	7	3.60	9	46.69	7
Bocas del Toro	23.44	8	4.52	8	41.81	8
Coclé	21.36	9	10.23	4	32.17	9
Darién	0.00	10	0.00	10	0.00	10

Fuente: elaboración propia.

En cuanto a las brechas, le faltan 42.4 puntos a Panamá Oeste (#2) para igualar al mejor, y al más lejano, Darién (#10), le faltan 100 puntos.

Ilustración 6. Brechas- Determinantes de la Competitividad- Perfil Productivo



Fuente: elaboración propia.

Nota: el rango de puntaje es 0-100.

Se destacan en los resultados de la clasificación que la provincia de Panamá ocupa el primer lugar logrando los 100 puntos en estructura productiva y mercado de trabajo. Por su parte, Panamá Oeste logra la segunda posición en ambas dimensiones presentando mayor fortaleza en *mercado de trabajo*. Mientras que Colón en la tercera posición del ranking, es impulsado por el *mercado de trabajo*, es decir, la dependencia que tiene la población empleada de la región en los sectores productivos (#3); obteniendo el quinto lugar en *estructura productiva*.

Por otro lado, la provincia de Chiriquí en la cuarta posición muestra buen impulso en relación con su *estructura productiva* pero un regular desempeño en el *mercado de trabajo*. Herrera en el quinto lugar, se ubica en la mitad de la tabla en el *mercado laboral*, pero se aleja al séptimo puesto en *estructura productiva*.

Los Santos, en séptima posición en el pilar, se ubica también en la séptima posición en el **mercado de trabajo** y en la novena posición en *estructura productiva*. Bocas del Toro ocupa la octava posición, e iguales lugares en las dimensiones analizadas.

Por su parte, Coclé presenta bajos resultados en este determinante llevándolo a la novena posición, no obstante, destaca el cuarto lugar alcanzado en la *estructura productiva*. pero pierde mucha fuerza en el *mercado de trabajo*. Al finalizar se encuentra Darién en la décima posición en todos los segmentos analizados.

3. Resumen

En cuanto a los resultados por los niveles y pilares que componen el ICPP, detallados en la Tabla 8, se observan diversas dinámicas en cuanto a las posiciones de las provincias que permiten reconocer las principales fortalezas y oportunidades:

Tabla 8. ICPP general y resultados por nivel y pilares

ICPP			Características Dadas		Determinantes y sus pilares							
					Entorno Microeconómico		Comportamiento de las empresas		Gestión del Sector Público		Perfil Productivo	
Provincias	Puntaje	Pos.	Puntaje	Pos.	Puntaje	Pos.	Puntaje	Pos.	Puntaje	Pos.	Puntaje	Pos.
Panamá	80.42	1	77.56	1	77.77	1	93.77	1	53.89	4	100.00	1
Panamá Oeste	45.43	2	56.88	2	42.84	2	7.31	4	60.36	3	57.56	2
Colón	41.47	3	47.99	4	24.76	8	38.18	2	51.91	5	44.53	3
Chiriquí	40.20	4	49.94	3	39.76	3	18.00	3	47.50	6	44.49	4
Herrera	34.43	5	33.80	8	37.89	4	3.63	8	64.29	2	30.67	5
Coclé	33.52	6	42.33	5	29.51	7	6.96	5	65.85	1	21.36	9
Los Santos	29.59	7	39.71	7	32.56	6	4.81	6	43.87	7	25.46	7
Veraguas	27.76	8	41.37	6	34.36	5	3.87	7	29.95	8	27.75	6
Bocas del Toro	16.23	9	10.59	10	22.42	9	1.70	9	22.10	9	23.44	8
Darién	10.81	10	22.32	9	16.47	10	0.00	10	14.50	10	0.00	10

Fuente: elaboración propia.

En resumen,

- La provincia de Panamá lidera el *ranking* general obteniendo la primera posición en características dadas, entorno microeconómico, comportamiento de las empresas y perfil productivo. Sin embargo, pierde tres posiciones en lo relacionado a gestión del sector público.

- Panamá Oeste obtiene la segunda posición en el ICPP, e igual registro en características dadas, entorno microeconómico y perfil productivo, pero pierde –al compararlo con su posición general- un puesto en gestión del sector público y dos posiciones en comportamiento de las empresas.
- Colón se sitúa en el tercer lugar de la clasificación del ICPP, manteniéndose en la misma posición en cuanto a su perfil productivo. Muestra el recorte de un puesto en lo relacionado al comportamiento de empresas (#2), pero pierde escaños en entorno microeconómico (#8), la gestión del sector público (#5) y en características dadas (#4).
- Chiriquí ocupa el cuarto puesto del ICPP, obteniendo similar posición en perfil productivo. En el comportamiento de las empresas, entorno microeconómico y características dadas obtuvo el tercer puesto (recortando una posición). No obstante, perdió dos puestos en la gestión del sector público.
- Herrera está en el quinto lugar de la clasificación general, perdiendo tres posiciones en características dadas y en comportamiento de empresas, manteniendo la quinta posición en perfil productivo, mejorando una posición en entorno microeconómico y tres puestos en gestión del sector público.
- Coclé obtuvo la sexta posición del índice, registrando un destacado primer lugar de gestión del sector público, y quinto lugar en características dadas y comportamiento de empresas. Pierde un puesto en entorno microeconómico (#7) y tres posiciones en perfil productivo (#9).
- Los Santos séptimo en la tabla de posiciones, mantuvo similar resultado en características dadas, gestión del sector público y perfil productivo. Sin embargo, mostró la mejora en una posición en entorno microeconómico y comportamiento de empresas.
- Veraguas octavo en el ICPP, obtuvo igual posición en gestión del sector público, mejoró un puesto en comportamiento de empresas, dos puestos en características dadas y perfil productivo; mientras recortó tres posiciones en entorno microeconómico.
- Bocas del Toro en la novena posición, tuvo su mejor clasificación en el perfil productivo (#8) en el resto de los elementos mantuvieron en el puesto nueve.
- Darién décimo en el *ranking* general, obtuvo la misma posición en la mayoría de los elementos evaluados con excepción de características dadas donde logró registra la posición novena.

B. Análisis complementario: relación con desempeño y bienestar

El modelo permite comprender los conceptos sobre el cual se basó la construcción del ICPP que incorpora la visión de la construcción de competitividad “porteriana”. Se parte de unas características dadas en el territorio, las cuales no pueden ser cambiadas en el mediano o corto plazo y son, de alguna manera, la base de la construcción de la competitividad de un

territorio. Esas características dadas pueden generar resultados que ayudan a interpretar qué tan exitosa es la acción de los agentes que están en ese territorio.

Como se indicó, para que realmente exista “construcción de competitividad”, el modelo compara, por un lado, la competitividad con el **desempeño** (o los resultados) para, por otro lado, verse reflejado en el **bienestar** de la población (impacto). Por tanto, “desempeño” y “bienestar” son los subíndices complementarios para desarrollar este análisis.

Desempeño

En el concepto de desempeño se reflejan una serie indicadores de resultados intermedios que, sin ser el fin último que se pretende alcanzar en el desarrollo de la mejora competitiva en la región, son importantes como medio para poder lograrlo. Es decir, que la mejora de dichos resultados, permitirán que sea mayor el bienestar de la población de la provincia.

En ese sentido, los indicadores a considerar tienen que ver con el empleo, la productividad y la economía. Altos niveles de empleo y una economía local robusta son resultados intermedios fundamentales para la creación de riqueza en una región determinada. Lograr el desarrollo equilibrado y sostenible de las diferentes regiones de un país implica que las oportunidades económicas y el desarrollo productivo se vean reflejados necesariamente en la mayoría de la población. Es decir, el crecimiento económico y la competitividad deben de abordarse desde una perspectiva inclusiva y sostenible.

Muy relacionado a lo anterior está el nivel de productividad que refleja la capacidad de las empresas de producir más con la misma cantidad de insumos, o producir lo mismo con una cantidad menor de insumos, es decir, con mayor eficiencia. Esto implica, que es posible expandir los límites de las posibilidades de producción de la región, y, por consiguiente, aumentar el bienestar potencial y real de su población.

Se consideran las dimensiones de niveles de ingreso, equidad, estado de la salud y seguridad.

Bienestar

El principal objetivo de la mejora competitiva de un país, provincia o región es que sus ciudadanos puedan alcanzar altos niveles de bienestar, que se refleje de forma generalizada, no sólo en los niveles de ingreso, sino también en otros indicadores relacionados como son la equidad, el estado de la salud de las personas y la seguridad.

El nivel de bienestar de un territorio cumple también con la función de retener a la población, en primera instancia, y atraer a otros habitantes. En un país como Panamá, desigual en densidad poblacional y económica, donde la mitad de la población se concentra en la zona interoceánica (Panamá, Panamá Oeste y Colón) que genera alrededor del 85% de la economía nacional, esto constituye un desafío: equilibrar los niveles de competitividad provincial en todo el territorio.

Para este caso, se consideran las dimensiones de empleo, productividad y economía.

Los resultados del análisis del ICPP, contrastado con el desempeño y bienestar según provincia, se muestran a continuación:

Tabla 9. Relación ICPP Vs. Desempeño y Bienestar

Provincias	ICPP		Desempeño		Bienestar	
	Puntaje	Pos.	Puntaje	Pos.	Puntaje	Pos.
Panamá	80.42	1	71.52	1	76.50	2
Panamá Oeste	45.43	2	24.31	8	72.12	5
Colón	41.47	3	56.03	2	48.64	8
Chiriquí	40.20	4	26.66	6	73.04	4
Herrera	34.43	5	34.02	3	75.89	3
Coclé	33.52	6	32.06	4	70.24	7
Los Santos	29.59	7	29.12	5	82.54	1
Veraguas	27.76	8	24.96	7	70.81	6
Bocas del Toro	16.23	9	10.27	10	31.59	10
Darién	10.81	10	19.00	9	47.86	9

Fuente: elaboración propia.

La relación ICPP versus el desempeño y bienestar, por provincia se detalla a continuación:

- Panamá, aunque lidera (competitividad y desempeño) en bienestar ocupa la segunda posición, lo que se traduce en que, aunque goza de buena competitividad y desempeño, no logra el mismo nivel de bienestar en la población, siendo afectado por la dimensión de seguridad que es medido por la tasa de homicidios.
- Panamá Oeste segundo en competitividad, cae seis posiciones al evaluar su desempeño que es medido por los ocupados, la productividad laboral, y crecimiento del PIB por mencionar algunos. Dicha caída es principalmente influenciada por la dimensión del empleo que es medida por los ocupados y los desocupados, lo cual también explica, indirectamente, los resultados obtenidos en el subíndice de bienestar que lo llevó a la mitad de la tabla (#5).
- Colón por su parte, tercero en competitividad provincial, mejora una posición al compararlo con el desempeño (#2) impulsado principalmente por el indicador de productividad laboral. Sin embargo, muestra un descenso importante en el bienestar llegando a la octava posición, lo cual se explica por las dimensiones de salud y seguridad que muestran resultados bajos.
- Chiriquí en la cuarta posición del ICPP, ocupa el sexto puesto en desempeño ya que muestra resultados medios en productividad laboral y economía. Mientras, ocupó la misma posición (#4) en bienestar influenciado principalmente por la dimensión de seguridad.
- Herrera, aunque ocupa la posición cinco en el ICPP, logra subir dos escaños en ambos subíndices. En desempeño (#3) refleja buenos resultados en los indicadores

de ocupados y desocupados, y productividad laboral; y en bienestar (#3) obtuvo posiciones medias en las dimensiones.

- Por otro lado, Coclé en el sexto puesto de competitividad, muestra buen resultado en su desempeño (#4) mejorando dos posiciones, debido a la dimensión de economía. No obstante, cayó una posición en bienestar, principalmente por el nivel de pobreza.
- Los Santos con un séptimo puesto en su competitividad, mantiene buen resultado en desempeño (#5) y muy bueno en bienestar (#1). Se explica por la dimensión salud que ocupa la primera posición, que es medido por indicadores como tasa de mortalidad infantil y materna, y esperanza de vida.
- Mientras Veraguas, desde su octavo puesto en competitividad, mejora levemente en desempeño y bienestar que ocupan en séptimo y sexto lugar respectivamente. En desempeño mejoró una posición por los resultados en las dimensiones de empleo y economía. En bienestar mejoró dos posiciones influenciado principalmente por seguridad.
- Bocas del Toro noveno y Darién décimo en el ICPP, muestran posiciones rezagadas tanto en desempeño como en bienestar. Impactados por los bajos resultados en la dimensión de economía (desempeño) y en las dimensiones de nivel de ingreso y salud (bienestar).

El Foro Económico Mundial (FEM) define la competitividad “como las instituciones, políticas y otros factores que impulsan la productividad. Este último concepto es determinante del crecimiento económico a largo plazo y es una condición necesaria para un mayor progreso y desarrollo social”. El principal objetivo de la mejora competitiva es que sus ciudadanos puedan alcanzar altos niveles de bienestar, que se refleje no sólo en aspectos económicos sino también, en los niveles de ingreso, el estado de la salud y la seguridad.

C. Las mejoras de la competitividad: el camino necesario

En las páginas precedentes se ha establecido el nivel de competitividad por provincias, señalando, a partir de los elementos analizados, algunas oportunidades para lograr resultados más favorables.

Panamá registra diversas iniciativas que aportan a la construcción de un Panamá más competitivo, entendiendo que el objetivo de mejorar la competitividad del país es lograr que sea más atractivo para la inversión y el comercio internacional, lo que puede llevar a un mayor crecimiento económico y una mayor prosperidad para sus ciudadanos.

En esa línea, y apuntando al desarrollo de las regiones, destacaremos las principales acciones recogidas de las Visión Regionales 2050 y el Pacto del Bicentenario Cerrando Brechas.

Las Visiones Regionales 2050

El desarrollo de estas hojas de ruta de largo plazo representa la actualización de las estrategias para el desarrollo de la Región Occidental (Bocas del Toro, Chiriquí y la Comarca Ngäbe-Buglé), Coclé, Colón, Azuero (Herrera y Los Santos), Veraguas, Panamá Oeste y Región Oriental (Darién y otras Comarcas). Enmarcadas en el Convenio de Cooperación de la Dirección de Innovación Empresarial No. 014-2022 de la SENACYT y promovidos por la Red Nacional de Centros de Competitividad Regionales, aspiran a servir de instrumento para que los gremios productivos impulsen de manera articulada la competitividad y el desarrollo de los territorios, mediante la coordinación de las asociaciones públicos-privadas.

Pacto del Bicentenario Cerrando Brechas

Otro importante insumo para encauzar políticas y proyectos lo fue el Pacto del Bicentenario, el que, a través de una convocatoria a nivel nacional, recibió cerca de 175 mil aportes de todos los panameños con el objetivo de construir una hoja de ruta nacional, regional o local en beneficio del país. De estas propuestas –luego de un proceso de análisis de especialistas– se obtuvieron 1,761 acuerdos procedentes de todas las regiones del país y 187 consensos nacionales, siendo estas acciones con la posibilidad de ser ejecutadas no solo por el Gobierno sino por entes que a nivel privado los asuman como propios. Además, existe una plataforma para el seguimiento de las acciones/proyectos que se encuentran en ejecución en respuesta al Pacto (<https://seguimiento.agoraparticipa.org/>). Al momento, se encuentran en ejecución 40 acciones adoptadas por el Gobierno que impactan directamente 28 acuerdos del Pacto, además de los acuerdos asumidos por los adherentes del pacto.

Estos documentos brindan luces sobre lo que requieren las provincias para mejorar su competitividad, desempeño y bienestar. La siguiente tabla, recoge las principales acciones identificadas, clasificadas por provincia, tanto por hacer o ya en ejecución, que podrían impulsar el crecimiento y desarrollo de las provincias³.

Tabla 10 Aportes de las Visiones Regionales y el Pacto de Bicentenario

BOCAS DEL TORO	<p>Visión Regional</p> <ul style="list-style-type: none"> • Elaborar el Plan Regional de Desarrollo y Social de la Provincia • Creación del Centro de Innovación tecnológica y emprendimiento • Fortalecimiento del Capital Humano mediante capacidades y formación en carreras técnicas requeridas por el mercado. • Educación emprendedora en la escuela • Impulso de Capital semilla y las incubadoras. con espacio de trabajo colaborativo en equipo para impulsar iniciativas de jóvenes. • Construcción de laboratorios de idiomas y de ciencias para centros educativos. • Constituir un Centro de Innovación y Desarrollo del Agro Sostenible
---------------------------	---

³ Las acciones de las visiones regionales se extrajeron de la sección de hoja de ruta y se consideraron algunas de ellas. Mientras que para el Pacto de Bicentenario, se tomaron las acciones en ejecución o ya comprometidas para su realización.

	<ul style="list-style-type: none"> Fortalecer la agricultura familiar y seguridad alimentaria sostenible Formación Profesional especializada en el sector agropecuario. Plan Regional para el desarrollo de oferta de productos y servicios turístico. Creación de un Centro Tecnológico de adecuación de productos artesanales Reforestación de cuencas hidrográficas Complejo logístico frontera Costa Rica.
	<p>Pacto del Bicentenario</p> <ul style="list-style-type: none"> Construcción y mejoramiento de acueductos rurales de Bocas del Toro y Almirante: corregimientos de Bastimentos, Punta Laurel, Cauchero, Valle del Riscó y Valle de Agua Arriba, Bocas del Toro. Plan para el Mejoramiento del Suministro de Agua en los Centros Educativos - Fase I (Bocas del Toro 62 C.E.) Diseño y construcción de la carretera Almirante-Changuinola/Antigua ruta del tren y de los caminos: Valle Riscó-Punta Peña del Riscó, Valle Riscó Oriente Riscó, Valle Riscó-Nace Riscó
COCLÉ	<p>Visión Regional</p> <ul style="list-style-type: none"> Apoyo a la digitalización para la eliminación de la tramitología y burocracia excesiva Capacitación a técnicos y funcionarios para el desarrollo de los territorios Elaboración de carteras de iniciativas de innovación social y asocio Crear el Centro de Innovación y emprendimiento de Aguadulce Centro de Investigación de Agrotecnología Resilientes para la competitividad de la Región Central Promoción de la inversión en el área especial económica de Agua Dulce Diseño e implementación de una plataforma logística y de interconexión Desarrollo de la nueva carretera entre Penonomé-Colón Desarrollo de la educación dual y oportunidades de emprendimientos Fomento del desarrollo de las empresas agroindustriales Proyecto de Geoparques Puente de Las Américas Campaña de promoción del turismo hacia la provincia Construcción y desarrollo de la Escuela Hotel agro-turismo <p>Pacto del Bicentenario</p> <ul style="list-style-type: none"> Diseño y construcción de solución del punto crítico del deslizamiento de tierra en el Cerro San Pablo, La Pintada, El Harino, Marta, Provincia de Coclé Mantenimiento de Proyecto Vía La Martillada de Toabré, Provincia de Coclé. Plan para el Mejoramiento del Suministro de Agua en los Centros Educativos - Fase I (Coclé 41 C.E.)
COLÓN	<p>Visión Regional</p> <ul style="list-style-type: none"> Proyecto de Renovación Urbana de la Ciudad de Colón Rehabilitación del Centro Histórico de la Ciudad de Colón - Plan Atkins Plan Maestro de inversiones en infraestructuras de agua y saneamiento de aguas residuales Reactivación de Aeropuerto como Internacional Creación de Incubadora - Espacio de Coworking para impulsar iniciativas innovadoras Acuerdos para la formación dual entre institutos técnicos y la empresa privada Creación de un Centro de Innovación Agropecuaria Construcción de un Laboratorio de Agrobiotecnología Centros culturales en barrios conflictivos Programa de apoyos a las MIPYMES del sector turístico Programa para facilitar el acceso al crédito de la MIPYMES turísticas Reconversión de Zona Libre al e-commerce Reforzar el Sistema de Extensión Agropecuaria <p>Pacto del Bicentenario</p> <ul style="list-style-type: none"> Plan para el Mejoramiento del Suministro de Agua en los Centros Educativos - Fase I (Colón 33 C.E.)

	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Restauración, adecuación, construcción y equipamiento del Centro de Arte y Cultura de Colón en las instalaciones del antiguo Colegio Abel Bravo ▪ Diseño y construcción de camino La Encantadita - Limón, 13.20 Km, Barrio Norte, provincia de Colón. ▪ Concluir la Construcción y equipamiento del Hospital Manuel Amador Guerrero • 13 acuerdos adoptados/comprometidos por Adherentes en Colón, estos permitirán la generación de empleo, formación profesional, inclusión y desarrollo de otras capacidades en la provincia. Uno de ellos que ya está en ejecución es el que lleva adelante la Generadora Gatún y la USMA que es la Academia para el desarrollo de competencias digitales "Colón 4.0"
CHIRIQUÍ	<p>Visión Regional</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Actualización de planes de desarrollo municipales y ordenamiento territorial. ▪ Poner en marcha un sistema de formación profesional y especializada adaptado a la estructura productiva de la Región Occidental y sus territorios colindantes ▪ Generar medios de vinculación y sinergias público-privadas academia. ▪ Crear Centros Tecnológicos y de Innovación ▪ Constituir un centro tecnológico de la agricultura adaptada, con tecnología avanzada ▪ Reactivar los IPT y las escuelas agrícolas públicas para la formación de juventud y adultos en técnicas innovadoras. ▪ Crear un centro logístico para estructurar los servicios y promover la modernización tecnológica. ▪ Refuerzo de la conexión Chiriquí-Bocas del Toro como estructurante del corredor interoceánico. ▪ Construcción del Canal Interoceánico occidental en alianza público-privada. ▪ Promover un centro de turismo sostenible para el conjunto del destino transfronterizo y transístmico. ▪ Fortalecimiento de las capacidades y formación con carreras técnicas requeridas por el mercado. ▪ Valoración de los recursos naturales para el ecoturismo y etno-turismo. ▪ Reforestación de cuencas hidrográficas. <hr/> <p>Pacto del Bicentenario</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Plan para el Mejoramiento del Suministro de Agua en los Centros Educativos - Fase I (Chiriquí 19 C.E.) ▪ Culminación de la Rehabilitación y ensanche de la carretera La Concepción ▪ Concluir la construcción y equipamiento del Hospital de Bugaba ▪ Diseño y construcción de los estribos e instalación de puentes modulares en las provincias de Coclé, Chiriquí y Veraguas ▪ Rehabilitación de la carretera San Andrés - Santa Cruz - Dominical - Caisán - Monte Lirio y Circunvalación ▪ 40 acuerdos adoptados/comprometidos por Adherentes en la región occidental, con el objetivo de mejorar la situación de las mujeres rurales, el turismo, educación, entre otros aspectos importantes para la región. Uno de ellos que se realizara es el acompañamiento técnico y financiero del productor hacia una comercialización justa y rentable.
DARIÉN	<p>Visión Regional</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Mejorar caminos de producción para lograr mayor bienestar de la población de la Región Oriental ▪ Programa de mejora de puertos ▪ Mantenimiento y mejora de la Carretera Panamericana hasta Yaviza ▪ Terminar las instalaciones de salud con obras iniciadas y que están sin culminar ▪ Formación Profesional especializada ▪ Construcción de un internado para estudiantes de media de la Provincia de Darién ▪ Creación de Incubadora - Espacio de Coworking para impulsar iniciativas de jóvenes ▪ Centro de Investigación de Enfermedades Desatendidas e Infecciosas en Metetí ▪ Constituir un Centro de Innovación y Desarrollo del Agro Sostenible

	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Creación de una red de unidades de capacitación y extensión agrícola con instalaciones para ensayos demostrativos ▪ Creación de un mercado regional de abastecimiento ▪ Programa integral de gestión de residuos ▪ Erradicación de tala ilegal y Fiscalización de Bosques en Darién <p>Pacto del Bicentenario</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Concluir la construcción y equipamiento del Hospital de Metetí <p>Plan para el Mejoramiento del Suministro de Agua en los Centros Educativos - Fase I (Darién 44 C.E.)</p>
HERRERA	<p>Visión Regional</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Implementar redes de innovación social tecno productivas ▪ Solicitar una extensión de la Ciudad del Saber ▪ Creación de un centro de innovación y emprendimiento para gestionar incubadoras en la región ▪ Centro de apoyo a la elaboración y seguimiento de proyectos ▪ Red de mercado de abastos ▪ Infraestructura para la integración territorial ▪ Nuevo eje viario que complete perimetralmente la península de Azuero y lo conecte con Santiago de Veraguas ▪ Creación y desarrollo de corredores turísticos y portuarios ▪ Implementación del plan de recuperación de suelos, cosecha de agua, modelos de producción competitiva para adaptación y mitigación al cambio climático ▪ Tecnificación de la actividad agropecuaria pensando en la seguridad alimentaria y uso de desechos sólidos para abonos y energía ▪ Programa de incentivos al desarrollo de granjas marinas y planta de primera transformación ▪ Promover la ley de agro parque industrial ▪ Creación de un centro de producción industrial de Azuero <p>Pacto del Bicentenario</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Diseño y construcción para la rehabilitación de las calles del distrito de Chitré. • Plan para el Mejoramiento del Suministro de Agua en los Centros Educativos - Fase I (Herrera 37 C.E.)
LOS SANTOS	<p>Visión Regional</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Implementar redes de innovación social tecno productivas ▪ Solicitar una extensión de la Ciudad del Saber ▪ Creación de un centro de innovación y emprendimiento para gestionar incubadoras en la región ▪ Centro de apoyo a la elaboración y seguimiento de proyectos ▪ Red de mercado de abastos ▪ Infraestructura para la integración territorial ▪ Nuevo eje viario que complete perimetralmente la península de Azuero y lo conecte con Santiago de Veraguas ▪ Creación y desarrollo de corredores turísticos y portuarios ▪ Implementación del plan de recuperación de suelos, cosecha de agua, modelos de producción competitiva para adaptación y mitigación al cambio climático ▪ Tecnificación de la actividad agropecuaria pensando en la seguridad alimentaria y uso de desechos sólidos para abonos y energía ▪ Programa de incentivos al desarrollo de granjas marinas y planta de primera transformación ▪ Promover la ley de agro parque industrial ▪ Creación de un centro de producción industrial de Azuero <p>Pacto del Bicentenario</p> <ul style="list-style-type: none"> • Concluir la construcción y equipamiento del Hospital Anita Moreno.

	<ul style="list-style-type: none"> • Plan para el Mejoramiento del Suministro de Agua en los Centros Educativos - Fase I (Los Santos 51 C.E.)
<p>PANAMÁ</p>	<p>Visión Regional (no aplica)</p> <hr/> <p>Pacto del Bicentenario</p> <ul style="list-style-type: none"> • Culminación de la Construcción, Mobiliario y Equipamiento de la Ciudad de las Artes • Reglamentación del Patrimonio Cultural Panameño • Reglamentación del Encuentro Nacional de Culturas • Reglamentación del Fondo Nacional de Culturas • Reglamentación del Régimen de Incentivos para la inversión en actividades culturales y en el patrimonio cultural panameño. • Plan para el Mejoramiento del Suministro de Agua en los Centros Educativos - Fase I (San Miguelito 35 C.E.) • Plan para el Mejoramiento del Suministro de Agua en los Centros Educativos - Fase I (Panamá Centro 7 C.E.) • Plan Nacional de Política Criminológica • Implementación de la Ley 285 de 2022 que crea el Sistema de Garantías y Protección Integral de los Derechos de la Niñez y la Adolescencia • Implementación de la Protección Integral a la Primera Infancia y al Desarrollo Infantil Temprano en el marco de la Ley 171 de 2020 y la Ley 285 de 2022. • Implementación de la Ruta de Atención Integral a la Primera Infancia (RAIPI) • Construcción del Sistema Nacional de Cuidados • Consolidación del Consejo de Política Pública de Juventud. • Implementación del Programa Piloto de Centros de Atención Integral para Personas Mayores • Difusión y socialización del documento de Política Pública de Juventud en Panamá 2022-2027 para su implementación. • Formulación, sustentación y difusión de la Ley de Política Pública de Juventud • Formulación, validación, adopción y difusión del Plan Nacional a favor de las Personas Mayores 2022-2025 • Formulación, sustentación y seguimiento a la aprobación de la reforma a la Ley 36 de 2 de agosto de 2016 • Formulación, sustentación y seguimiento a la aprobación de la reglamentación Ley 238 de 15 de septiembre de 2021 • Concluir la construcción y equipamiento médico, médico asistencial y mobiliario del Complejo Hospitalario Ciudad de la Salud • Concluir la Construcción, equipamiento y mantenimiento correctivo y preventivo del Nuevo Hospital del Niño. • Difusión de la Ley N°159 de 31 de agosto de 2020 que crea el "Régimen Especial para el Establecimiento y la Operación de Empresas Multinacionales para la Prestación de Servicios Relacionados con la Manufactura" • Programa Fondo Solidario de Vivienda • Modernización y Fortalecimiento del Transporte Marítimo Local a través de una nueva visión logística del país, explotando al máximo la ventaja comparativa de su posición geográfica • Sistematización del deporte de alto rendimiento. • Rehabilitación y mantenimiento de la Carretera Transistmica, tramo Plaza Ágora - Estación de San Isidro, Provincia de Panamá. • Implementación de la Ley 97 de 4 de octubre de 2019 que modifica y adiciona artículos a la Ley 1 de 2001 sobre medicamentos y otros productos para la salud humana. • Puesta en operación de la Academia Virtual de Ética y Transparencia • Implementación de la Ley 196 de 8 de febrero de 2021 que crea el Régimen Especial para el establecimiento de empresas operadoras y desarrolladoras de agroparques.

	<ul style="list-style-type: none"> Implementación de la Ley 294 de 6 de abril de 2022 que establece los lineamientos generales para las políticas públicas educativas dirigidas a la transformación digital de la educación y la creación del Centro de Desarrollo Tecnológico Implementación y difusión de la Ley 352 que establece la Política Agroalimentaria de Estado y dicta otras disposiciones Implementación del Decreto Ejecutivo N°2072 de 17 de noviembre de 2021 que reglamenta la Ley 128 de 3 de marzo de 2020 que establece la enseñanza obligatoria de la cultura empresarial y del emprendimiento como eje transversal en asignaturas afines en los planes de estudio del sistema educativo panameño.
<p>PANAMÁ OESTE</p>	<p>Visión Regional</p> <ul style="list-style-type: none"> Plan de construcción, rehabilitación y mantenimiento de carreteras provinciales Plan de construcción, rehabilitación y mantenimiento de calles y avenidas en todos los distritos de la provincia Ampliación a ocho carriles de la autopista Arraiján – La Chorrera Construcción del Cuarto Puente sobre el Canal Construcción de la Línea 3 del Metro Plan Maestro de inversiones en infraestructuras de agua y saneamiento de aguas residuales Reforzar el Sistema de Formación Profesional en la provincia Creación de sinergias entre los sectores productivos y la academia Creación de carreras universitarias relacionadas con la Industria 4.0: ciencia de datos, ingeniería de software, robótica, etc. Creación de Incubadora - Espacio de Coworking para impulsar iniciativas innovadoras Fortalecer la red de mercados municipales y periféricos mediante la descentralización y la asociación público-privada Fomentar, impulsar y fortalecer el turismo agroecológico Ampliar la cobertura que actualmente ofrece la Cadena de Frío Fortalecer programas de empleo a jóvenes <hr/> <p>Pacto del Bicentenario</p> <ul style="list-style-type: none"> Plan para el Mejoramiento del Suministro de Agua en los Centros Educativos - Fase I (Panamá Oeste 33 C.E.)
<p>VERAGUAS</p>	<p>Visión Regional</p> <ul style="list-style-type: none"> Creación de un Centro de Innovación y Emprendimiento para gestionar incubadoras en la provincia Plataforma tecnológica para el desarrollo turístico Incorporación de proyectos de innovación y el emprendimiento desde la Escuela y Colegios Capacitación comunitaria del emprendimiento para el aprovechamiento de los proyectos turísticos Creación de un Centro y Plataforma de Apoyo al Emprendimiento Apoyo de Financiamiento y capacitación para emprendimientos de las mujeres Creación de Red de Mercados de Abastos Mayoristas y Minoristas Nuevo modelo de gestión de la Cadena de Frío Tecnología de tratamientos para el mejoramiento de la calidad de agua en Veraguas. Conexión entre sitios turísticos, corredores turísticos Programa de Apoyo para el incremento y sostenibilidad a la empleabilidad juvenil Programa de Impulso a la Asociatividad del productor agropecuario como herramienta fundamental en la capacitación para la gestión integral de las infraestructuras poscosecha Construcción de centros multiculturales y plazas públicas, con el fin de realizar actividades culturales (folklóricas, musicales, de expresiones artísticas, bellas artes, artesanales y otras) en cada uno de los distritos <hr/> <p>Pacto del Bicentenario</p> <ul style="list-style-type: none"> Plan para el Mejoramiento del Suministro de Agua en los Centros Educativos - Fase I (Veraguas 106 C.E.)

-
- Diseño y construcción de los estribos e instalación de puentes modulares en las provincias de Coclé, Chiriquí y Veraguas

Bibliografía

Autoridad de Turismo de Panamá, 2021, Plan Maestro de Turismo Sostenible de Panamá, 2020-2025. Recuperado de:

https://www.atp.gob.pa/Plan_Maestro_de_Turismo_Sostenible_2020-2025.pdf

Centro Nacional de Competitividad. 2021. Los Retos de Aprovechar el Desarrollo para Panamá. Recuperado de:

<https://cncpanama.org/cnc/index.php/infografias/category/163-informes-especiales?download=2491:estudio-los-retos-de-aprovechar-el-desarrollo-para-panama>

Centro Nacional de Competitividad. 2022. Informe Anual de Competitividad. Recuperado de:

<https://cncpanama.org/cnc/index.php/infografias/category/163-informes-especiales?download=2633:2do-informe-anual-de-competitividad-2022>

Dirección General de Ingresos. Informes Oficiales de Recaudación. Recuperado de:

<https://dgi.mef.gob.pa/Transparencia/InformesT.php>

Google Map. <https://www.google.com/maps>

Instituto Nacional de Cultura. Museos. Recuperado de: <https://micultura.gob.pa/museos/>

Instituto Nacional de Cultura. Estadísticas. Recuperado de: <https://sicultura.gob.pa/novedades/55-monumentos-y-sitios-declarados-patrimonio-en-sicultura>

Instituto Nacional de Estadísticas y Censo. Estadísticas Agrícolas. Recuperado de:

https://www.inec.gob.pa/publicaciones/Default2.aspx?ID_CATEGORIA=4&ID_SUBCATEGORIA=11

Instituto Nacional de Estadísticas y Censo. Cuentas Nacionales. Recuperado de:

https://www.inec.gob.pa/publicaciones/Default2.aspx?ID_CATEGORIA=4&ID_SUBCATEGORIA=26

Instituto Nacional de Estadísticas y Censo. Estadísticas del Mercado Laboral. Recuperado de:

https://www.inec.gob.pa/publicaciones/Default2.aspx?ID_CATEGORIA=5&ID_SUBCATEGORIA=38

Instituto Nacional de Estadísticas y Censo. Hacienda Pública. Recuperado de:

https://www.inec.gob.pa/publicaciones/Default2.aspx?ID_CATEGORIA=4&ID_SUBCATEGORIA=27

Instituto Nacional de Estadísticas y Censo. Transporte-Longitud de la red vial en la República. Recuperado de:

https://www.inec.gob.pa/publicaciones/Default3.aspx?ID_PUBLICACION=1186&ID_CATEGORIA=4&ID_SUBCATEGORIA=22

Instituto Nacional de Estadísticas y Censo. Participación laboral. Recuperado de:

https://www.inec.gob.pa/publicaciones/Default3.aspx?ID_PUBLICACION=1106&ID_CATEGORIA=5&ID_SUBCATEGORIA=39

Ministerio de Comercio e Industria, Registro de la Propiedad Industrial. 2020-2021. Patentes solicitadas a nivel nacional

Ministerio de Educación. 2017-2022. Estadísticas educativas. Recuperado de:

<https://www.meduca.gob.pa/sites/default/files/editor/49/ESTADISTICAS%20INDICADORES%202017-2022.pdf>

Ministerio de la Presidencia, SEDCO. 2019-2022. Lista de inversión privada por provincia

Pacto del Bicentenario. 2023. Reunión Informativa: El Pacto a Hoy

Tribunal Electoral. 2019. Estadísticas electorales. Recuperado de: <https://www.tribunal-electoral.gob.pa/estadisticas-electorales/>

Senacyt. 2022. Actualización de Visiones Regionales. Recuperado de:

<https://www.senacyt.gob.pa/publicaciones/?publicacion=actualizacion-de-visiones-regionales-al-2050>

Superintendencia de Bancos de Panamá. Estadísticas. Recuperado de:

<https://www.superbancos.gob.pa/>