

# Competitividad al día

## Avances logrados en la Agenda de Acción del 4to. Foro Nacional para la Competitividad

### Introducción

El Foro Nacional para la Competitividad es una iniciativa del Centro Nacional de Competitividad (CNC), que nace en el año 2006, constituyéndose en un instrumento para crear un escenario de convergencia de actores públicos y privados de la economía nacional. Su propósito es crear consensos basados en el diálogo constructivo de altura, a partir de la identificación de obstáculos que limitan la competitividad del país. Se generan recomendaciones consensuadas de acciones concretas para superar dichos obstáculos. El compendio de estas recomendaciones constituye el principal producto del Foro, que se resume en la “Agenda de Acción”.

### Reunión de avances

El pasado jueves 10 de junio, se realizó un conversatorio público-privado con la presencia de algunos ministros de Estado y Directores de entidades de Gobierno, junto a los presidentes de gremios empresariales y prominentes figuras del sector privado. El evento se realizó en el salón Horacio Alfaro de la Cámara de Comercio, Industrias y Agricultura de Panamá, y fue organizado por el Centro Nacional de Competitividad (CNC). Las instituciones de Gobierno presentes presentaron al sector privado los avances de las acciones consensuadas en el 4to. Foro Nacional para la Competitividad celebrado en noviembre de 2009.

Después de las palabras de bienvenida del Dr. Nicolás Ardito Barletta, Director General del CNC, la introducción al evento estuvo a cargo de la licenciada Kristel Getzler, Secretaria de Economía de la Presidencia de la República, quién informó que esa secretaría coordinará el tema de competitividad a nivel gubernamental y ha ya iniciado las actividades correspondientes para incidir favorablemente en la medición de los resultados de Panamá en los próximos indicadores de competitividad internacionales. A continuación se presentan los avances logrados por institución.

### Avances de las Instituciones

❖ *Ministerio de Economía y Finanzas:* El Ministro de Economía y Finanzas presentó los avances en materia económica, inversiones y desarrollo social. Con respecto a uno de los principales pilares que articula el eje estratégico de la competitividad del país, como lo es la infraestructura.

Se adelantó la ejecución de varios proyectos de gran impacto, como lo son la ampliación y construcción de carreteras y aeropuertos, así como también la estructuración del sistema de transporte masivo (ver cuadro 1).

**Cuadro 1: Avances en Infraestructura**

Proyecto	Status Actual	Monto Inversión Quinquenio
Carretera David Boquete	Adjudicado	B/. 117 millones
Carretera La Villa-Las Tablas	Adjudicado	B/. 74 millones
Carretera Divisa- Chitré	Por Adjudicar	B/. 114 millones
Segundo Tramo-Autopista Quebrada López-Colón	Inicio de Construcción- Junio de 2010	B/. 218 millones
Rehabilitación Autopista Arraiján-Chorrera	Próximamente en licitación	B/. 40 millones
Metro Bus	Por adjudicar	B/. 270 millones
Primera Línea del Metro de Panamá	En licitación. El 30 de julio de 2010 las empresas entregarán propuestas.	B/. 1,500 millones
Extensión Cinta Costera (Tramo 2)	En construcción	B/.52 millones
Aeropuerto en Provincias Centrales	En estudio para elegir ubicación estratégica	B/. 100 millones
Ampliación del aeropuerto, Enrique Malek, David Chiriquí	Inicio de construcción: 8 de junio de 2010	B/. 27 millones
Construcción de aeropuerto internacional Enrique Jiménez en Colón	En elaboración de perfil	B/. 70 millones

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas. Tomado de la presentación de la reunión sobre los avances logrados en la agenda de Acción 2009-2010 (del 4to Foro Nacional para la Competitividad).

En cuanto a la producción agrícola y alimentaria, se ha avanzado en la construcción de los mercados periféricos, la cadena de frío y la construcción de sistemas de riego (ver cuadro 2).

**Cuadro 2: Avances en Alimentación y Producción Agrícola**

Proyecto	Status Actual	Monto Inversión Quinquenio 2010-2014
<b>Cadena de Frío</b>	En aprobación, la creación de la Secretaría de Cadena de Frío	B/. 50 millones
<b>Mercados Periféricos</b> (Panamá, la Chorrera, David, Veraguas, Las Tablas, Chitré, Penonomé y Colón).	Por adjudicarse dos Mercados (Panamá y David)	B/. 61 millones (Incluye los 8 mercados)
<b>Construcción de Sistemas de Riego</b> (Renacimiento, Río Santa María, El Cedro, El Mejía, El Salitre, Los Santos, La Playita, Mogollón, Río Chico, Río Tigre)	En estudio de factibilidad	B/. 246 millones

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas. Tomado de la presentación de la reunión sobre los avances logrados en la agenda de Acción 2009-2010 (del 4to Foro Nacional para la Competitividad).

El área con mayores proyectos en ejecución es la relacionada con la pobreza. Ya se han llevado a cabo proyectos como la red de oportunidades, el programa 100 a los 70's, dotación gratuita de mochilas, libros y útiles escolares a nivel nacional entre otros, que ayudan a reducir la pobreza y mejorar la distribución de las riquezas (ver cuadro 3).

**Cuadro 3: Avances en Pobreza y exclusión**

Proyecto	Status Actual	Monto Inversión Quinquenio 2010-2014
Transferencia- Red de Oportunidades	En ejecución	B/. 246 millones
Beca Universal	En ejecución	B/. 400 millones
Transferencia y logística del Programa 100 a los 70's <sup>(1)</sup>	En ejecución	B/. 470 millones
Dotación Gratuita de Mochilas, Libros y Útiles Escolares a Nivel Nacional	En ejecución	B/. 200 millones
Renovación Urbana-Proyecto Curundú	Estudios técnicos, sociales y ambientales	B/. 103 millones

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas. Tomado de la presentación de la reunión sobre los avances logrados en la agenda de Acción 2009-2010 (del 4to Foro Nacional para la Competitividad).

El esfuerzo que está realizando el gobierno por disminuir el costo de la energía eléctrica, junto con la iniciativa de apoyar programas de bioenergía y energía renovable ha llevado a los estudios y construcción de diversos proyectos (ver cuadro 4).

**Cuadro 4: Avances en Energía**

Proyecto	Status Actual	Monto Inversión
Construcción de la interconexión eléctrica Panamá- Colombia	Se realizan estudios de impacto ambiental y de adquisición de valores de la empresa encargada de la línea ICP.	B/. 210 millones
Sistema de interconexión eléctrica para los países de América Central	Proyecto finalizado, se espera inicio operaciones a finales de 2010	B/. 45 millones
Construcción de Mini Hidroeléctrica Remigio Rojas	En construcción	B/. 18 millones
Apoyo a programas de bioenergía, eficiencia energética y energía renovable	Préstamo no reembolsable para la revisión de los subsidios del sector eléctrico	B/. 0.9 millones

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas. Tomado de la presentación de la reunión sobre los avances logrados en la agenda de Acción 2009-2010 (del 4to Foro Nacional para la Competitividad).

El ministro mencionó que el déficit del Sector Público no Financiero está por debajo del 2%, conforme a la ley de responsabilidad social fiscal y ratificó el logro de la consecución del grado de inversión por parte de tres agencias calificadoras de alto prestigio como lo son Fitch, Standard & Poors y Moodys.

❖ **Ministerio de Comercio e Industrias:** El Ministro Roberto Henríquez presentó los avances en materia de promoción de exportaciones de bienes y de servicios. Adelantó sobre los avances con la ley de fomento industrial, el establecimiento de 38 empresas bajo la ley 41, que incentiva el establecimiento de multinacionales en el país y los 7 mil permisos de operación otorgados en el programa de Panamá Emprende. Informó sobre el éxito en las negociaciones del acuerdo de asociación centroamericana con Europa y la aceptación de Panamá como miembro. Informó sobre la excelente noticia de que a partir del próximo 1 de julio, Panamá volverá a ingresar al Sistema Generalizado de Preferencias (SGP) Plus, luego de que la Comisión Europea concediera

nuevamente el régimen especial de estímulo al desarrollo sostenible para las exportaciones panameñas. Además, resaltó la importancia de la concretización de los acuerdos comerciales bilaterales como el de Canadá, el cual será una herramienta de desarrollo social y económico para todos los panameños y redundará en el mutuo beneficio de las economías de ambas regiones. Anunció también el avance en las negociaciones con Colombia. Adicionalmente, comunicó la firma del acuerdo entre el Ministerio de Comercio e Industrias y el Sistema Estatal de Radio y Televisión (SERTV), para el impulso al desarrollo de proyectos audiovisuales en la industria cinematográfica en Panamá.

❖ **Autoridad Nacional para la Innovación Gubernamental:** El Administrador General ingeniero Eduardo Jaén, destacó las ventajas competitivas y comparativas que tiene el país para el establecimiento de centros tecnológicos, como Intel y Microsoft, adicional a empresas internacionales por la infraestructura estratégica en las TIC's que se ha establecido en el país (ver gráfico 1).



**Gráfico 1: Cables submarinos de fibra óptica**

Fuente: Asesores Estratégicos.

También adelantó los avances en el programa de modernización del Estado, que contempla los programas de "Panamá Inteligente" y "Panamá sin papel". Dichos programas comprenden la creación de un gran plan piloto de salud, diseño de colegios digitales, la red nacional de internet, el Instituto de Tecnología e Innovación, el Centro de Atención Ciudadana 311, el Sistema de Seguridad Informática Gubernamental, el Sistema de Información Geográfica Nacional, el Comercio Electrónico y el Sistema Penal Acusatorio.

❖ **Ministerio de Educación:** En cuanto al tema de educación, la viceministra Mirna Crespo presentó el avance en el tema de transformación curricular, junto con la explicación de lo que implica la implementación de un programa académico basado en competencias, con mayor número de horas de español, inglés e

informática en todos los bachilleres y el replanteamiento de nuevas ofertas educativas.

- ❖ **Autoridad de Turismo de Panamá:** En representación de la ATP, estuvo el licenciado Ricardo Ledezma, quién presentó los adelantos en materia de turismo. Entre ellos destaca el aumento en la participación del sector turismo en el PIB, a través del impulso de programas de optimización de la oferta turística en las distintas regiones del país. El posicionamiento de Panamá como centro de eventos internacionales, la mejora en la conectividad aérea dedicada al turismo, el programa de certificación de los servicios turísticos y la creación de una nueva ley general de turismo que incluirá incentivos a la inversión. Adicionalmente comunicó sobre un reordenamiento del servicio turístico.

#### Avances logrados en temas no expuestos en la reunión de avances

- **Capacitación y adiestramiento laboral:** Se han logrado avances con la formación de personas en áreas industriales con experiencia empírica para brindarle una certificación. Además, ya se ha solicitado el aumento del presupuesto de inversión, capacitación y funcionamiento del INADEH en un 50% y se espera que para el 2011 se incremente en 20%. En cuanto a la acción # 5, ya se están preparando los perfiles y aplicando las pruebas de conocimientos a los instructores, y los programas de actualización para los mismos (ver cuadro 5).

#### Cuadro 5: Avances en capacitación y adiestramiento laboral

N° Acción	Acción	STATUS
1	Convalidación de Experiencia y Educación No Formal	En Proceso
2	Formalizar Normas de Competencia Laboral en las áreas de desarrollo económico de Panamá	En Proceso
3	Promulgar una Ley de Incentivo para la Formación Técnica Profesional	Pendiente
4	Fortalecer el Presupuesto del INADEH 10%/año	Monitoreo Permanente
5	Crear Programa de formación de Instructores	Finalizado
6	Fomentar cultura de Emprendedurismo	Monitoreo Permanente

Fuente: CNC en base a datos proporcionados por el INADEH.

- **Recursos naturales y medio ambiente:** La mayoría de las acciones están en proceso. Se están implementando programas y proyectos muy importantes para cumplir cada una de estas acciones (ver cuadro 6).

#### Cuadro 6: Avances en recursos naturales y medio ambiente

N° Acción	Acción	STATUS
1	Velar por el cumplimiento de la Ley 10 de 1993, que establece la enseñanza de la educación ambiental en todo el sistema educativo nacional	En Proceso
2	Cumplir con los tiempos que establece la norma en cuanto a la tramitación y aprobación de los instrumentos de Gestión Ambiental existentes: EIA, Auditorías Ambientales, PMA y PAMA.	En Proceso
3	Apoyar la gestión del Gobierno Nacional en la promoción del Acuerdo de Copenhague u otros convenios ambientales.	En Proceso
4	Fortalecer el Centro Nacional de P+L, con la participación de los sectores productivos, gubernamental y ambientalistas.	En Proceso
5	Incentivar la creación de empresas de Servicios Ambientales, Negocios Verdes	En Proceso
6	Promover, fomentar, e incentivar la Gestión Ambiental VOLUNTARIA	En Proceso
7	Fortalecimiento Institucional de la ANAM	En Proceso
8	Institucionalizar la promoción y fomento de la actividad forestal.	Pendiente

Fuente: CNC en base a datos proporcionados por la ANAM.

- **Logística, sector marítimo y transporte internacional:** Se han logrado importantes avances con respecto al nombramiento de la comisión interinstitucional de la estrategia marítima nacional y el bachiller marítimo por parte del MEDUCA (ver cuadro 7).

#### Cuadro 7: Avances en logística, sector marítimo y transporte internacional

N° Acción	Mesas	Acción
1	Nombrar la Comisión Interinstitucional de la Estrategia Marítima Nacional.	En Proceso
2	Consensuar y dar fiel cumplimiento a la estrategia marítima y logística.	Finalizado
3	Crear el mapa logístico de Panamá	Pendiente
4	Acelerar el estudio para desarrollar el transporte Marítimo a Corta distancia.	Finalizado
5	Fomentar el desarrollo del sector logístico identificando las actividades claves a las cuales debe orientarse el país y evitar cargas tributarias y sobre costo que no lo hacen	Pendiente
6	Desarrollar el Capital humano que garantice un crecimiento sostenible del sector marítimo y logístico del país	Finalizado

Fuente: CNC en base a datos proporcionados por la AMP.

- **Tecnología e innovación:** Muchas acciones ya se encuentran en proceso con proyectos en conjunto con CAPATEC, SENACYT y diversas universidades (ver cuadro 8).

### Cuadro 8: Avances tecnología e innovación

N° Acción	Mesas	Acción	STATUS
1	Tecnología e Innovación	Plan Estratégico TIC 2018 (Capatec-Senacy) implementarlo y usarlo como Modelo para otros sectores	En Proceso
2	Tecnología e Innovación	Hacer obligatorio el uso y la formación en toda la educación de TIC (Primaria, secundaria, técnica, universitaria).	Pendiente
3	Tecnología e Innovación	Establecer la plataforma digital y conectividad para la promover las transacciones sin papel.	En Proceso
4	Tecnología e Innovación	Darle seguimiento a las medidas de corto y largo plazo expuestas en la agenda de acción de años anterior	Pendiente
5	Tecnología e Innovación	Lograr 4 proyectos universidad empresa innovadores con clusters de empresas	En Proceso
6	Tecnología e Innovación	Lograr la capacitación técnica por competencias en nuevos modelos de educación y la Certificación de las mismas	Pendiente
7	Tecnología e Innovación	Incentivar la atracción de empresas y centros de Investigación y formación de categoría mundial.	En Proceso
8	Tecnología e Innovación	Ejecutar Plan de Ciencia y Tecnología 2015	En Proceso

Fuente: CNC en base a datos proporcionados por Senacy y CAPATEC.

### Prioridades y Recomendaciones

El presidente del CONEP, ingeniero Gaspar García de Paredes reconoció el esfuerzo de gobierno con relación al seguimiento de la agenda de acción y resaltó aquellos temas considerados como prioritarios y con alto impacto en la competitividad, junto con algunas recomendaciones para agilizar el proceso de seguimiento de dichas acciones:

1. Educación: Revisar el concepto y estructura del sistema educativo panameño.
2. Capacitación y adiestramiento laboral: Formalizar normas de competencia laboral en las áreas de desarrollo económico de Panamá.
3. Tecnología e innovación: Incentivar la atracción de empresas y centros de investigación y formación de categoría mundial.
4. Infraestructura: Dar prioridad al ordenamiento territorial para garantizar la disponibilidad de las servidumbres para vías e infraestructura. Además, es una prioridad mejorar la movilidad urbana a través de un nuevo sistema de transporte masivo, con nuevos autobuses de alimentación junto con un mapa logístico de Panamá. El mismo debe incluir el diagnóstico y diseño de carreteras, costas, puertos, ferrocarriles, aeropuertos, comunicaciones y tecnología.
5. Pobreza: Desarrollo de una política de acceso al crédito a las MyPES, fortalecido con programas de educación y seguimiento. Adicionalmente se sugirió el monitoreo y evaluación de los procesos de otorgamiento de subsidios junto con el desarrollo de políticas agropecuarias para reducir la pobreza.
6. Energía: Se recomienda una política estatal de uso racional y eficiente de la energía que sea inclusiva y participativa de los diferentes sectores. Además, se debe aumentar la participación de fuentes renovables en la producción de energía.

7. Modernización del Estado: Implementar metodología de mejora de procesos en las instituciones públicas.
8. Recursos naturales y el medio ambiente: Fomentar una cultura de desarrollo sostenible en el país.

### Resultado de las acciones a la fecha

Hasta la fecha el 74% de las acciones planteadas en el foro están en proceso de ejecución, 9% están finalizadas y 17% están pendientes (ver cuadro 10). Los resultados alcanzados demuestran que el Foro Nacional para la Competitividad es una herramienta eficaz para impulsar la competitividad. Con la participación de un gran número de personas claves se ha logrado adelantar con éxito la mayoría de las acciones propuestas para mejorar la competitividad de Panamá.

**Cuadro 10: Resumen de resultados de acciones del 4to. Foro Nacional para la Competitividad.**

	Porcentaje del total	Total contestadas
En Proceso	74.4%	67
Finalizada	8.9%	8
Pendiente	16.7%	15
<b>TOTAL</b>	<b>100%</b>	<b>90</b>

*Competitividad al día* es producido por la Unidad de Monitoreo y Análisis de la Competitividad (UMAC) del Centro Nacional de Competitividad (CNC) Panamá, Rep. de Panamá como un aporte a la concienciación nacional sobre la importancia, métodos y cultura de la competitividad.

