

## Roger Durán

Analista Económico del Centro  
Nacional de Competitividad



### Datos relevantes de la informalidad en Panamá

**E**n los últimos años la informalidad ha ido en aumento, es un fenómeno que dificulta el crecimiento y aumenta las disparidades salariales y, siendo un problema que afecta a la economía, el CNC realizó el estudio "¿Cómo afecta la informalidad a la economía de Panamá?" que analiza sus razones y efectos. El escrito a continuación recoge algunos aspectos relevantes del estudio.

Según datos históricos oficiales del empleo informal, para el periodo 2004-2011 este fue disminuyendo desde un 46.9% en el 2004 hasta llegar a su punto más bajo de 36.9% en el 2011, que se traduce a una contracción de 10 puntos porcentuales en dicho periodo. Para lapso 2011-2018 la tendencia cambió, presentando una tasa de informalidad en aumento, hecho que se repitió por siete años consecutivos pasando de 36.9%, a 43.6% en el 2018, traduciendo en un aumento del empleo informal de 6.7 puntos porcentuales.

Al analizar la tasa de informalidad por nivel educativo alcanzado en el año 2018, se puede observar cómo al no contar con ningún grado de educación se acentúa la informalidad mostrando el nivel más alto con un 84%; seguido de los que cuentan con primaria con el 68%, los que tienen secundaria el 48.2% y los universitarios con el 20.4%.

Lo anterior podría ser un indicativo de que a mayor nivel educativo se reduce la informalidad. A pesar de lo indicado, la naturaleza del trabajo que produce la educación vocacional pareciera que dificulta el ingreso a la formalidad ya que este grupo se ubica en un 61.7%.

Los ingresos de los informales han ido cambiando. Al comparar la distribución de los informales por rango salarial, en el año 2011 los informales se ubicaban en los rangos de menores ingresos con el 68.7% de ellos con ingresos menores de \$399.00; el 27% se ubicaba en el rango de \$400.00 a \$999.00 y el 4.3% con ingresos mayores de \$1,000.00. Esta distribución ha ido evolucionando a través de los años, trasladándose a rangos de ingresos más altos. Para el 2018 los informales se distribuyen así: el 55.1% con ingresos menores de \$399.00;

el 36.5% se ubica en el rango de \$400.00 a \$999.00 y el 8.4% con ingresos mayores de \$1,000.00. En otras palabras, resalta que hubo una reducción significativa de 13.7 puntos porcentuales en los rangos de ingresos de menos de \$399.00, que se movilizaron y se distribuyeron en los rangos superiores de \$400.00.

También se deja en evidencia que la mayoría de los informales cuenta con ingresos por debajo de la canasta básica de alimentos (cuyo promedio a 2018 era de \$304.09) impidiéndoles cubrir todas sus necesidades fundamentales. Además, alrededor del 25% de ellos mantiene ingresos inferiores de \$4.50 diarios en promedio lo que los clasificaría como pobres según el MEF.

La informalidad representa un costo muy alto para el Estado y para la economía, ya que su existencia reduce los recursos fiscales que podrían financiar inversiones productivas y programas sociales que mejoren el bienestar y justicia social. Como individuo, al ser informal se pierde el acceso a ciertos servicios y beneficios que contribuyen a mejorar la calidad de vida. También existe un impacto directo en el fisco porque el Estado brinda subsidios tales como el Programa 120 a los 65. Programa Especial de Transferencia Económica a los Adultos Mayores consiste en la entrega de \$120.00 mensuales a las personas mayores de 65 años o más sin jubilación ni pensión, en condiciones de riesgo social, vulnerabilidad, marginación o pobreza; es decir, se otorga a personas que no cotizaron en la CSS. Los montos y la cantidad de beneficiarios han ido en aumento desde la implementación de este programa alcanzando al 2018 más de 128 mil personas y \$18.7 millones.

Por otro lado, desde el punto de vista macroeconómico, el sector informal dificulta el crecimiento económico y aumenta las disparidades de salarios. Una característica común e indiscutible de todas las actividades informales es la baja productividad, por el uso de tecnologías obsoletas, y trabajo no calificado y por el tamaño reducido de las empresas. La informalidad afecta el desempeño de la economía, la productividad agregada e incide en la capacidad competitiva del país.