

## Índice de Libertad Económica en Panamá (ILE 2011)

La libertad económica es un concepto ideológico, aplicado al campo de la economía de mercado, que proviene de la doctrina económica liberal, fundamentada por uno de los fundadores de la ciencia económica, considerado como uno de los principales economistas clásicos; Adam Smith, plasmada en su obra cumbre “La riqueza de las naciones” publicada en 1776.

La teoría supone que la actividad económica se decidirá por la producción ó el consumo de aquello que el precio justiprecie su valor, sin interferencias del Estado ó de coaliciones de grandes intereses que impidan el funcionamiento del libre mercado. De ésta manera, la abundancia ó escasez de un producto ó servicio estimula ó retrae su consumo ó producción, obteniéndose de forma espontánea la autorregulación del mercado. Esta institución del mercado se presume de existencia natural, y respondería al libre juego de la oferta y demanda en libre competencia ó competencia perfecta.

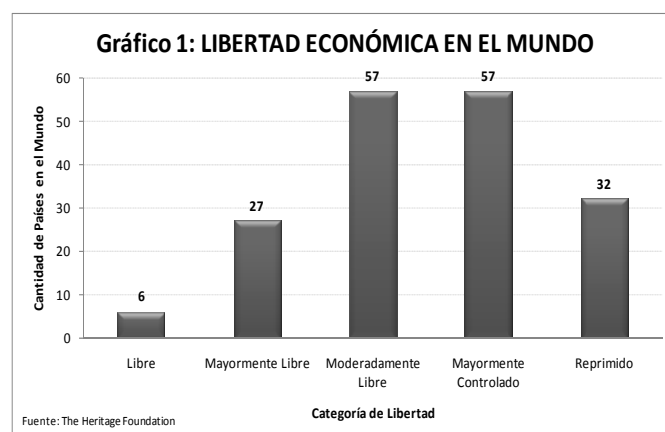
La idea de medir la libertad económica se discutió por primera vez en The Heritage Foundation en el año de 1980, y consiste en medir la libertad económica de los países del mundo a través del índice de libertad económica (ILE), el cual se compone de distintos indicadores representativos de los diversos aspectos relacionados al tema.

La popularidad alcanzada por la medición del índice y su influencia en la implementación de políticas dirigidas a lograr una mayor libertad económica, han ganado el reconocimiento de la comunidad internacional, hasta el punto de ser una referencia en política económica.

El Centro Nacional de Competitividad, respondiendo a la solicitud de la APEDE, ha elaborado este índice en Panamá para el año 2011 siguiendo la metodología de The Heritage Foundation sobre la base de información oficial recopilada.

## Libertad Económica en el Mundo

Según la última medición realizada por la Fundación Heritage que consideró una muestra total de 179 economías, la mayor proporción de países en el mundo se encuentra en una condición de libertad moderada o controlada, con un total de 114 países. Así mismo, se tiene que 33 economías son libres o mayormente libres, mientras que 32 se encuentran reprimidas, tal como se muestra en el gráfico 1.



Los 10 países más libres del mundo según la medición del ILE 2011 y sus respectivas puntuaciones se muestran en el siguiente cuadro.

**Cuadro 1**

Posición	País	Puntuación
1	Hong Kong	89.7
2	Singapur	87.2
3	Australia	82.5
4	Nueva Zelandia	82.3
5	Suiza	81.9
6	Canadá	80.8
7	Irlanda	78.7
8	Dinamarca	78.6
9	E.E.U.U.	77.8
10	Bahrein	77.7

Fuente: The Heritage Foundation



## Libertad Económica en Latinoamérica

En el caso de los países de la región, los resultados del índice de libertad económica muestran que la economía más libre de la región es Chile, seguida de Uruguay y El Salvador. En el caso de Panamá, a pesar de que la puntuación en el índice ha sido bastante estable, su posición relativa frente al resto de los países de la región ha desmejorado en 10 posiciones desde el 2,008 a la fecha de acuerdo a la información recopilada que se presenta en el siguiente cuadro.

**Cuadro 2: Índice de Libertad Económica (Heritage)**  
**Puntuación y Ranking por Países**

	2008	2009	2010	2011
Chile	78.6 (11)	78.3 (11)	77.2 (10)	77.4 (11)
Uruguay	67.9 (41)	69.1 (38)	69.8 (33)	70.0 (33)
El Salvador	68.5 (36)	69.8 (33)	69.9 (32)	68.8 (39)
Perú	63.8 (55)	64.6 (57)	67.6 (45)	68.6 (41)
Colombia	62.2 (67)	62.3 (72)	65.5 (58)	68.0 (45)
México	66.2 (45)	65.8 (49)	68.3 (41)	67.8 (48)
Costa Rica	64.2 (50)	66.4 (46)	65.9 (54)	67.3 (49)
Trinidad y Tobago	69.5 (31)	68.0 (41)	65.7 (55)	66.5 (52)
Jamaica	65.7 (47)	65.2 (52)	65.5 (57)	65.7 (58)
<b>Panamá</b>	<b>64.7 (49)</b>	<b>64.7 (55)</b>	<b>64.8 (60)</b>	<b>64.9 (59)</b>
Paraguay	60.0 (79)	61.0 (79)	61.3 (81)	62.3 (77)
Guatemala	59.8 (82)	59.4 (87)	61.0 (83)	61.9 (79)
Nicaragua	60.8 (74)	59.8 (84)	58.3 (98)	58.8 (98)
Honduras	58.9 (84)	58.7 (91)	58.3 (99)	58.6 (99)
Brasil	56.2 (97)	56.7 (105)	55.6 (113)	56.3 (113)
Argentina	54.2 (115)	52.3 (138)	51.2 (135)	51.7 (138)
Venezuela	44.7 (149)	39.9 (174)	37.1 (174)	37.6 (175)
<b>Total de Países</b>	<b>157</b>	<b>179</b>	<b>183</b>	<b>179</b>

Fuente: The Heritage Foundation

\*Los valores entre paréntesis representan la posición ocupada.

La metodología de Heritage consiste en medir 10 indicadores de libertad económica a saber: libertad comercial, libertad de comercio internacional, libertad fiscal, gasto de gobierno, libertad monetaria, libertad de inversión, libertad financiera, derechos de propiedad, libre de corrupción y libertad laboral. Los diez componentes del índice se ponderan con igual peso y se utiliza una escala de 0 a 100, donde el mayor valor obtenido representa más libertad económica.

## Medición de la Libertad Económica en Panamá

El Centro Nacional de Competitividad a solicitud de la Asociación Panameña de Ejecutivos de Empresa (APEDE), realizó la medición del ILE 2011, obteniendo un resultado de **3.22** en una escala de 1 a 5.

Para la APEDE, la libertad económica es un fundamento de la iniciativa privada y constituye uno de sus principios

estatutarios, razón por la cual dedican parte de sus esfuerzos a la defensa y promoción de esa libertad, especialmente a lo que concierne a la libertad política de los ciudadanos.

La metodología utilizada por el CNC para la medición del ILE 2011, de acuerdo a The Heritage Foundation, consistió en la recopilación de “data dura”, que permitió evaluar 9 factores seleccionados como indicadores representativos de la libertad económica en el país. Los 9 factores fueron: restricciones al comercio exterior, carga fiscal del gobierno, libertad monetaria, participación del gobierno en la economía, restricciones a la inversión extranjera, control del gobierno en la banca y finanzas, intervención del gobierno en los precios y salarios, protección a los derechos de propiedad privada y regulaciones a la iniciativa y desarrollo de la actividad privada.

Los resultados obtenidos para cada uno de los factores evaluados y su correspondiente puntuación se muestran en el cuadro 3.

**Cuadro 3: Índice de Libertad Económica 2011**

Factores	Puntaje	Valor matemático
<b>Índice de Libertad Económica</b>		<b>3.22</b>
Restricciones al comercio exterior (10%)	3.4	3.00
Carga fiscal del gobierno (15%)	2.75	2.19
Libertad monetaria (15%)	3.5	3.13
Participación del gobierno en la economía (10%)	3	2.50
Restricciones a la inversión extranjera (10%)	4	3.75
Control del gobierno en la banca y finanzas (10%)	4	3.75
Intervención en los precios y los salarios (10%)	4	3.75
Derechos de propiedad (10%)	4	3.75
Regulaciones a iniciativa y desarrollo sector privado (10%)	4	3.75

Los factores con las ponderaciones más altas fueron “Carga Fiscal de Gobierno” y “Libertad Monetaria”, ya que se considera que son los que inciden mayormente en la actividad económica, o bien, constituyen un reflejo de las libertades con que cuentan los agentes del mercado para ejercer sus actividades de producción, comercialización y consumo, dentro del marco regulatorio establecido por las instituciones del estado. Las puntuaciones más bajas del índice fueron obtenidas por factores asociados al rol del gobierno en la economía, principalmente debido al elevado gasto público que se maneja en el país.



## Conclusiones

El Índice de Libertad Económica constituye una herramienta muy útil para quienes se encargan de diseñar las políticas económicas del país, ya que sus resultados son obtenibles de manera periódica y pueden ser útiles para monitorear los avances o retrocesos que una determinada acción haya tenido sobre la libertad económica en un período dado. Naturalmente existirán distintas opiniones en cuanto a la medición del índice, toda vez que alguno (s) de su (s) componente (s) sea evaluado en forma parcial mediante percepciones, sin embargo, la utilización de “data dura” corrige en gran parte este efecto, dando un sentido mucho más objetivo e imparcial a su utilización.

Cabe destacar que la calificación otorgada al país en esta medición es bastante aceptable, sin embargo, existen algunos temas que merecen especial atención, específicamente lo referente al gasto y la participación del gobierno en la economía.

La evidencia empírica es contundente al reflejar que a mayor tamaño o participación del gobierno en la economía, menor serán las posibilidades de un crecimiento y desarrollo económico sostenible. Esto debido a los procesos burocráticos e ineficiencia que históricamente ha presentado el funcionamiento del aparato gubernamental, especialmente en países latinoamericanos, llegando incluso a sostener que el problema es de índole cultural.

El argumento señalado no sugiere prescindir de la participación del gobierno, sino justificar su intervención medida en algunas actividades sensitivas como lo son la educación, infraestructuras básicas, salud, seguridad, entre otras, las cuales pueden ser mejor focalizadas desde la política fiscal que desde el sector privado.

