

# UN ENFOQUE REGIONAL A LA COMPETITIVIDAD DEL PAÍS

*El Índice de Competitividad Provincial de Panamá (ICPP) es una herramienta para evaluar y comparar la competitividad, el desempeño económico y social de las diferentes provincias del país. El índice considera factores como crecimiento económico, calidad de vida, agentes económicos, inversión, gestión pública, desarrollo regional, entre otros. Además, los resultados del ICPP ayudan a la formulación de políticas públicas atendiendo la diversidad regional para promover un desarrollo más equitativo en todo el país.*

## Qué

- ICPP es un instrumento que se adentra en información de las provincias para medir la competitividad a nivel subnacional, en distintos ámbitos y contrastarla con otros subíndices.

## Por qué

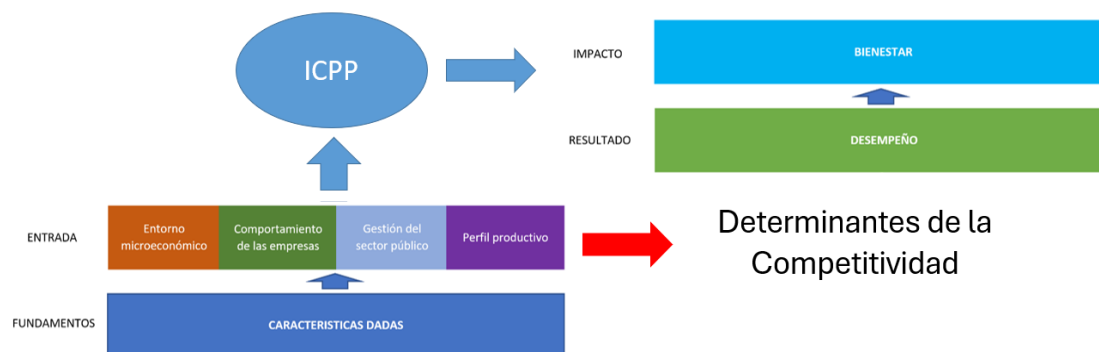
- Aporta referencia de las distintas provincias para identificar las principales fortalezas y oportunidades, que guíen la implementación de políticas públicas y acciones enfocadas en mejorar la competitividad.

La medición de la competitividad a nivel subnacional ha ganado relevancia en los últimos años, ya que se considera un valioso instrumento para identificar áreas de mejora y diseñar crear políticas públicas o definir acciones que respondan a la diversidad existente entre las regiones internas de un país. Además, proporciona una perspectiva desde la base hacia arriba y como herramienta puede ser de gran ayuda para los gobiernos locales. Incluso en países desarrollados, las intervenciones regionales forman parte de un marco estratégico para mejorar el desempeño productivo e innovador.

En esa línea, el Centro Nacional de Competitividad (CNC) ha desarrollado el Índice de Competitividad Provincial de Panamá (ICPP), una herramienta de medición inspirada en diversas experiencias y buenas prácticas internacionales. El diseño metodológico del ICPP se basa en similitudes estructurales y culturales, especialmente en la región latinoamericana. El documento “Diseño metodológico del Índice de Competitividad Provincial de Panamá” (mayo de 2023) proporciona una explicación detallada de la metodología, incluyendo los indicadores utilizados para calcular el índice.

La construcción del primer ICPP se hizo con la evaluación de dos niveles de información: las características dadas y de los determinantes de la competitividad provincial a partir de 42 indicadores que dan cuenta del estado de los pilares y dimensiones establecidos para cada uno de los dos niveles considerados. Además, los resultados son contrastados con los subíndices de desempeño y bienestar, ya que la competitividad debe verse reflejada en el desempeño económico y en el bienestar de la población de las provincias. Estos dos subíndices se calculan con 13 indicadores.

## Ilustración 1. Modelo de Competitividad Provincial



El modelo proporciona una comprensión de los conceptos en los que se basa la construcción del ICPP, que incorpora la visión de la competitividad según el enfoque “porteriano”. Se parte de ciertas características inherentes al territorio, las cuales no

pueden modificarse a corto o mediano plazo y constituyen, de alguna manera, la base para evaluar la competitividad de una región. Estas características preexistentes pueden generar resultados que ayudan a interpretar el grado de éxito de las acciones emprendidas por los agentes en ese territorio.

**Cuadro 1. ICPP general y resultados por nivel y pilar vs Subíndices de Desempeño y Bienestar. Año 2023**

ICPP		Características Dadas		Determinantes de la Competitividad								Desempeño		Bienestar		
				Entorno Microeconómico		Comportamiento de las empresas		Gestión del Sector Público		Perfil Productivo						
Provincias	Puntaje	Rank	Puntaje	Rank	Puntaje	Rank	Puntaje	Rank	Puntaje	Rank	Puntaje	Rank	Puntaje	Rank	Puntaje	Rank
Panamá	80.42	1	77.56	1	77.77	1	93.77	1	53.89	4	100.00	1	71.52	1	76.50	2
Panamá Oeste	45.43	2	56.88	2	42.84	2	7.31	4	60.36	3	57.56	2	24.31	8	72.12	5
Colón	41.47	3	47.99	4	24.76	8	38.18	2	51.91	5	44.53	3	56.03	2	48.64	8
Chiriquí	40.20	4	49.94	3	39.76	3	18.00	3	47.50	6	44.49	4	26.66	6	73.04	4
Herrera	34.43	5	33.80	8	37.89	4	3.63	8	64.29	2	30.67	5	34.02	3	75.89	3
Coclé	33.52	6	42.33	5	29.51	7	6.96	5	65.85	1	21.36	9	32.06	4	70.24	7
Los Santos	29.59	7	39.71	7	32.56	6	4.81	6	43.87	7	25.46	7	29.12	5	82.54	1
Veraguas	27.76	8	41.37	6	34.36	5	3.87	7	29.95	8	27.75	6	24.96	7	70.81	6
Bocas del Toro	16.23	9	10.59	10	22.42	9	1.70	9	22.10	9	23.44	8	10.27	10	31.59	10
Darién	10.81	10	22.32	9	16.47	10	0.00	10	14.50	10	0.00	10	19.00	9	47.86	9

Fuente: Elaboración del CNC.

Los resultados del ICPP, indica que las provincias más competitivas son Panamá, Panamá Oeste, Colón y Chiriquí. Estas provincias obtuvieron puntuaciones que oscilan entre 40 y 80 puntos de 100. Es relevante destacar las notables diferencias entre la provincia de Panamá y las demás provincias, con distancias de 40 puntos o más. Por otro lado, las provincias con menor nivel de competitividad son Bocas del Toro y Darién, con 16.2 y 10.8 puntos, respectivamente. Es importante resaltar que en la evaluación realizada no se incluyeron las áreas comarcales por la falta de disponibilidad de los datos.

En cuanto a los resultados por los niveles y pilares que componen el ICPP y los subíndices de desempeño y bienestar, se observan diversas dinámicas en cuanto a las posiciones de las provincias que permiten reconocer las principales fortalezas y oportunidades que se resumen a continuación:

- Panamá, aunque lidera (competitividad y desempeño) en bienestar ocupa la 2<sup>da</sup> posición, es decir, no logra el mismo nivel de beneficios en la población, siendo afectado por la dimensión de seguridad que es medido por la tasa de homicidios.
- Panamá Oeste 2<sup>da</sup> en competitividad (destacándose en 4 dimensiones), pero con resultados bajos en desempeño por el empleo y productividad laboral; con resultados medios en el bienestar.
- Colón por su parte, 3<sup>ra</sup> en competitividad provincial, pero la 2<sup>da</sup> en el desempeño impulsado principalmente por la productividad laboral y el desempeño económico. Sin embargo, en bienestar muestra rezagos, explicado por las dimensiones de salud y seguridad que muestran resultados bajos.
- Chiriquí ocupa el 4<sup>to</sup> puesto del ICPP, obteniendo similar posición en perfil productivo influenciada por sus empresas exportadoras. En tres de las determinantes (salvo perfil productivo) obtuvo el 3<sup>er</sup> lugar por estructura productiva, sistema financiero, tejido empresarial y sus recursos naturales. El desempeño muestra resultados medios por la productividad laboral. Registra buenos resultados en bienestar, influenciado mayormente por la salud y la seguridad.
- Herrera en el 5<sup>to</sup> del índice, se destaca con la 2<sup>da</sup> posición en la gestión pública influenciada por desempeño del gobierno local y su eficiencia. Pero muestra resultados no tan favorables en características dadas y en comportamiento de empresas; y resultados medios en perfil productivo.
- Coclé obtuvo la 6<sup>ta</sup>, registrando un destacado 1<sup>er</sup> lugar de gestión del sector público, sobresale con la 2<sup>da</sup> posición en la dimensión de desempeño del gobierno (ingresos tributarios y tasa de eficiencia); también se destaca en la dimensión del sector público actuando en la provincia (autonomía financiera).
- Los Santos 7<sup>ma</sup> en el ranking, mantuvo similar resultado en los pilares. Sin embargo, obtuvo resultados medios en desempeño y muy bueno en bienestar. Se explica por los resultados en salud (mortalidad infantil y materna, y esperanza de vida).
- Veraguas, Bocas del Toro y Darién en las tres últimas en el ICPP. Veraguas obtuvo su mejor calificación en entorno microeconómico, influenciado por los resultados en la dimensión de capital social.

En conclusión, el ICPP es una herramienta esencial para comprender las disparidades regionales y promover un desarrollo más equitativo en todo el país, a través de acciones y políticas públicas. Es importante lograr que exista una verdadera construcción de competitividad que resulte en un aumento del desempeño y que impacte en un mayor bienestar de la población.

Fuente: Informe No. 1 Índice de Competitividad Provincial de Panamá (ICPP) 2023, Centro Nacional de Competitividad (CNC)