



CaD #343 - 12 de enero de 2018

## Desaceleración Económica y Aceleración en la Desocupación en Panamá

*El Mercado Laboral juega un papel fundamental en la distribución de los ingresos y la situación de la mayoría de los hogares que derivan su sustento de él.*

*La meta es un crecimiento sostenible en el tiempo, con inflación y desempleo bajos. Para lograr un crecimiento sostenible se necesita fortalecer constantemente las capacidades (capital humano) de los recursos humanos que se traduce a mayor productividad y competitividad.*

Panamá es una de las economías más pujantes en la región latinoamericana. En efecto, el crecimiento promedio de Panamá en los últimos 10 años fue de 7.7%, muy por encima de la región latinoamericana que fue 2.4%.

Sin embargo, existe una preocupación que se puede observar en la gráfica 1 la desaceleración del crecimiento de la actividad económica y la aceleración del porcentaje de desocupación (10.7% a 5.8% y 4% a 6% respectivamente) que se ha presentado en los últimos años.

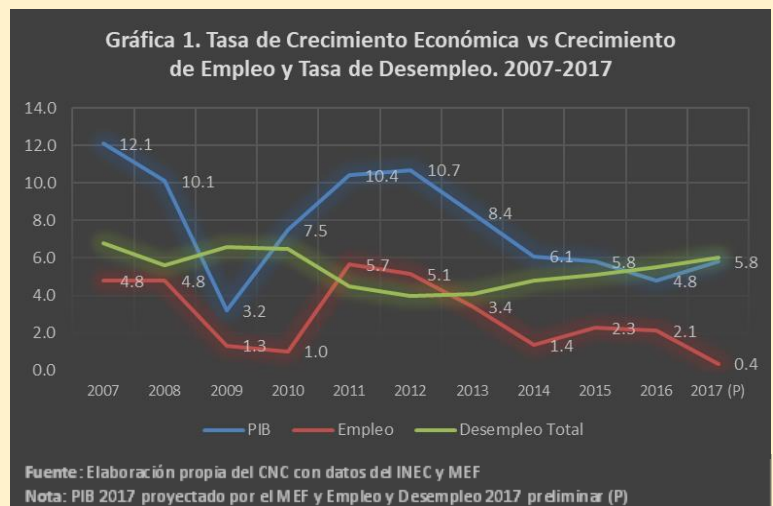
Es importante mantener reducida o baja la tasa de desocupación, lo cual eleva los niveles de calidad de vida de los hogares de la población que, al mantenerse empleada, incrementa sus niveles de ingresos, así como el acceso a necesidades básicas (salud, alimentación, vivienda, educación), que a su vez permite promover los niveles de competitividad del país.

Según el economista Nobel Theodore Schultz, el capital humano es un conjunto intangible de habilidades y capacidades que contribuyen a elevar y conservar la productividad, la innovación y la empleabilidad de una persona o una comunidad. Además, se debe contar con atributos humanos muy importantes, como salud, memoria, pensamiento y lenguaje, y no solo del nivel educativo. Por lo tanto, fomentar el empleo no se limita a educación o inserción laboral, sino que a su vez debe ir acompañada con salud, nutrición, recreación y valores para que el esfuerzo conjunto sea totalmente exitoso.

### Evolución y situación actual del Mercado Laboral

La información preliminar de la Encuesta Continua de Hogares (ECH), de agosto 2017, del Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC) muestra una pequeña creación de nuevas plazas de trabajo, pero muy por debajo de años anteriores. Sin embargo, la desaceleración económica a partir del 2012 muestra una reducción en la tasa de expansión del Producto Interno Bruto (PIB) del país de 10.7% a 5.8% respectivamente, además, la desocupación se eleva hasta alcanzar 6% en 2017 (ver gráfica 1).

Los datos preliminares del mercado laboral y la proyección de la producción agregada muestran para el 2017, que el desempleo total se incrementó en 0.5%, la población económicamente activa (PEA) creció 0.9% y la creación de empleo 0.4% y el PIB creció 5.8% con relación al año anterior. Se puede concluir que la creación de empleo va relacionado por el crecimiento económico y por el crecimiento de la PEA, por lo tanto el crecimiento económico debe absorber el



crecimiento de la PEA generando mas ocupación, para que no se incremente la tasa de desocupación, sino que se reduzca. La grafica muestra claramente como se desacelera el crecimiento económico y la creación de empleo y se incrementa el porcentaje de desocupación.

Los datos preliminares del 2017, muestra que se crearon 17,060 puestos de trabajo en el área urbana y se destruyeron 10,410 puestos en el área rural, dando un balance neto de 6,650 nuevos puestos de trabajo. Esto demuestra que la expansión de la actividad económica no es suficiente para reducir la tasa de desocupación en el área rural, donde está concentrada la pobreza, este hecho no es nada bueno por su impacto en sus hogares.

**Cuadro 1. Desempleo Total y Abierto: Encuesta de Hogares, Agosto de 2017**

Condición en la actividad económica	Población de 15 y más años de edad (1)		Variación	
	2016	2017 (P)	Absoluta	Porcentual
<b>TOTAL</b>	<b>2,909,973</b>	<b>2,973,286</b>	<b>63,313</b>	<b>2.2%</b>
<b>Económicamente activa</b>	<b>1,873,655</b>	<b>1,890,660</b>	<b>17,005</b>	<b>0.9%</b>
Porcentaje de económicamente activa	64.4	63.6	-0.8	..
Ocupada	1,770,711	1,777,361	6,650	0.4%
<b>Desocupada</b>	<b>102,944</b>	<b>113,299</b>	<b>10,355</b>	<b>10.1%</b>
Porcentaje de desocupados	5.5	6.0	0.5	..
Desempleo abierto	81,546	88,154	6,608	8.1%
Porcentaje de desempleo abierto	4.4	4.7	0.3	..
Desempleo oculto	21,398	25,145	3,747	17.5%
<b>No económicamente activa</b>	<b>1,036,318</b>	<b>1,082,626</b>	<b>46,308</b>	<b>4.5%</b>

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censo (INEC)

(1) Las cifras se refieren a un promedio semanal del mes. Excluye los residentes permanentes en viviendas colectivas.

(P) Cifras preliminares.

La tasa de participación global es de 63.6% disminuyendo 0.8% con relación al año anterior. Al comparar la tasa de participación por género, las mujeres 50.7% y los hombres 77.3%. Es importantes resaltar que las mujeres, aunque cuenten con una menor participación en la actividad económica que los hombres, su tasa de desempleo es de 7.6% superior a la de los hombres que es 4.9%. Aunque no se cuente con toda la información por ser cifras preliminares de la encuesta, es muy probable que aún persista los problemas estructurales del desempleo en la población joven (entre 15 a 24 años) de dos dígitos y principalmente en las mujeres. La población joven es un componente importante en la sociedad que debe ser atendido con políticas públicas que los incorporen al mercado laboral.


Por otro lado, se acaba de fijar un nuevo salario mínimo, que refleja ajustes que se han estado realizando en los últimos años, en forma bianual. La negociación del Salario Mínimo es por la Comisión Nacional de Salario Mínimo que es un dialogo tripartita conformado por empresarios, trabajadores y gobierno, que busca que los empresarios y los trabajadores lleguen a un consenso. En caso tal que no se logre el consenso el Ejecutivo toma la decisión de hacer dicho ajuste o no.

A finales de diciembre de 2017 el Consejo de Gabinete determino un ajuste del 6.5% al salario mínimo para la gran empresa, mientras que para la pequeña empres el aumento de 4.5%. Para el establecimiento del ajuste se tomaron en cuenta las siguientes variables: índice de precio al consumo (IPC), crecimiento del PIB y Canasta básica de alimentos (CBA).

Es importante destacar que este ajuste impacta a mas 300 mil trabajadores. Pero la pregunta es que tan beneficioso o no es dicho ajuste para la economía, cual es el impacto en el mercado laboral, que tanto afecta a la microempresa y a las empresas que son intensivas en mano de obra (estas son interrogantes que se desconoce por la falta de estudios sobre el tema).

## Políticas y recomendaciones

- Establecer políticas publicas que incrementen la tasa de participación de la PEA.
- Importancia del crecimiento económico que facilite la disminución de la desocupación.
- Fomentar políticas de mercado laboral enfocadas en los jóvenes y en las mujeres.
- Establecer programas de emprendimiento, auto-empleo y formación dual.
- Reproducir experiencias exitosas de programas de capacitación e inserción laboral de países desarrollados.
- Realizar estudios e investigaciones del impacto de la política de salario mínimo en el mercado laboral y la informalidad.

	Competitividad al Día (CaD) es una publicación del Centro Nacional de Competitividad, Panamá, Rep. de Panamá.	
	<b>Director General:</b> Ing. Juan Planells <b>Subdirectora:</b> Lic. Rosemary Piper <b>Asesor:</b> Dr. Héctor Alexander	<b>Analistas:</b> Lic. Roger Durán, Lic. Ninotshka Tam
Pag. 2 - CaD No. 343 – 12 de enero de 2018		<b>Desaceleración Económica y Aceleración en la Desocupación en Panamá</b>